

马达加斯加投资环境与中国投资者权益保护^{*}

张泽忠 陈莉娟

【内容提要】 马达加斯加拥有独特的投资优势,但其投资环境也存在较大风险。本文分析了马国对外资的主要投资促进与保护法律规则,探讨了深刻影响外国投资者抉择、生产经营和人身财产安全的政治、经济、司法和社会投资环境,提出了促进和保护中国在马国投资的因应之策。

【关键词】 马达加斯加; 投资环境; 中国投资者

【作者简介】 张泽忠,副教授,国际法学博士后,江西师范大学政法学院、马达加斯加研究中心(江西南昌:330000);陈莉娟,江西南昌人,副教授,江西师范大学外国语学院副院长、马达加斯加研究中心常务副主任(江西南昌:330000)。

马达加斯加(Madagascar,简称“马国”)是世界第四大岛国,地广人稀,投资要素禀赋突出,拥有良好气候、丰富的自然资源和充足低劳动力成本的人力资源,特别有利于农业、养殖业、旅游业、矿产业及能源开发等产业的发展,对外国投资者具有较强的吸引力。

* 本文系作者2016年7—8月在马国实地调研的成果。在马国实地调研过程中获得了马达加斯加孔子学院、我国马达加斯加商务参赞、华人华侨的热心支持,在此表示衷心感谢!调研结束后,马国于2018年举行了新一届总统大选。安德里·尼里纳·拉乔利纳(Andry Nirina Rajoelina)当选。拉乔利纳总统提出了新的国家发展战略和一些投资新政策,对马国的投资环境意义重大。见张泽忠、陈莉娟《拉乔利纳重返马岛政坛,迎发展新希望》,罗林主编《国别和区域研究》2019年第4期,社会科学文献出版社,2019。

目前马国是中国实施走出战略的主要目标地之一,也是中非合作论坛、共建“一带一路”重要成员。近年来中马双方的经贸往来日益密切,中国不仅是马国连续多年的第一大贸易伙伴和第一大进口来源国,而且还是马国的主要投资来源国,投资领域涵盖农业、矿产、纺织、房地产、商业贸易、旅游酒店、电子装配、娱乐服务。马国政府近年来虽然不断努力改善投资环境,但仍存在诸多投资法律风险,值得中国投资者的重视。

一 马国主要投资促进与保护法律规则

马国对外资奉行投资自由原则,《马达加斯加投资法》(以下简称《投资法》)^①、《免税区及免税企业法》^②、《矿业大规模投资法案》及其修正案^③等法令、政策规定了外国投资者在马国投资的基本准则,以改善马国的投资法律环境。

(一) 投资准入

在行业准入方面,实行投资自由原则。马国《投资法》规定,任何马国的或外国的自然人或法律实体,在遵守马国现行法律法规前提下,均可在马国境内自由进行投资和设立企业。不过,在银行、保险、矿产、石油与天然气、通讯、医疗/医药等少数领域须经过批准后方可经营。^④

在投资区域上,对外国投资者没有限制,在马国任何区域都可以设立公司、营业地点。在投资金额方面,没有明确要求外国人的最低投资金额和注册资金,不过在实际操作中一般会要求缴纳1000万阿里亚里(约合人民币18.65万元)以上的股本金。

① 《马达加斯加投资法》系马国于2008年1月14日颁布的第2007-036号法令“sur les investissements à Madagascar”。

② 见 Act No. 2007-037 of 14 January 2008 on Free Zones and Enterprises in Madagascar; Decree 2015-1096 of 7 July 2015 on the implementation of Act 2007-037 Free Zones and Enterprises in Madagascar。

③ Loi n°2001-031 du 8 octobre 2002 établissant un régime spécial pour les grands investissements dans le secteur minier Malagasy (LGIM); modifiée par la Loi n°2005-022 du 17 octobre 2005。

④ 参见《马达加斯加投资法》第二条。

(二) 投资待遇

外国投资者享有与马国国民同等的投资待遇，不限制其在公司的股份比例，可100%持有公司股权，并在许可的范围内自由投资。同时，外国投资者可依其母国与马国签订的《投资促进与保护协定》享受更广泛的投资权利和优惠待遇。对于已享受了《投资法》规定的优惠待遇的外国投资者，可自动享受以后马国新法令所给予的更优惠待遇。^①

(三) 税收优惠

根据《免税区及免税企业法》，对于在政府规定的免税区，从事出口的加工制造、服务产品生产或劳动密集型生产的企业，只要其生产的95%的产品用于出口，可享受特别的税收优惠。^②

(四) 投资便利化

马国为促进投资专设有“经济发展局”（the Economic Development Board of Madagascar, EDBM）。EDBM设立“一站式办事窗口”（one-stop shop），政府相关部门及公共机构派驻EDBM的代表负责颁发外国投资者入境签证，职业签证，公司的登记、变更与注销，免税区企业证明，土地权属证，税务号码与统计编号，特许行业的开业许可证及其他项目批准文件等，为外国投资者提供高效率一站式服务。^③

(五) 投资保护

《投资法》规定，马国尊重外国投资者的财产，不对外国投资者资产国有化、征收和征用，但为了公共利益需要除外。在发生国有化、征收或征用时，将给予公平、合理的补偿。^④同时，马国允许外国投资者将其税后利润、红利、薪酬等正常收入以及外籍员工的收入、赔偿金和储蓄自由转移、汇出。^⑤

① 参见《马达加斯加投资法》第三条。

② 孙楚尧《马达加斯加免税区、免税企业及工业区调研报告》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/k/201408/20140800714507.shtml>，2016/11/2。

③ 参见《马达加斯加投资法》第九条关于EDBM的职责的规定。

④ 参见《马达加斯加投资法》第四条。

⑤ 参见《马达加斯加投资法》第五条。

(六) 外籍员工及签证

马国政府不限制企业雇用外籍人员的数量,但是在申请劳务签证或居留签证时,需要用工单位说明招聘该外籍人员的具体理由。《投资法》规定,外国投资者可自主招聘为满足企业正常运行所需的专业外籍员工,但这些外籍员工应申请职业签证。^①

(七) 不动产政策

凡在马国注册并由外国人或属于他们经营管理或控制的外资企业,在满足以下两个条件时就有权购买马国不动产:一是在签署不动产转让文件之前已获得 EDBM 核发的“土地取得许可证”;二是不动产必须专用于从事商业活动(不允许购买后再转让)。外国自然人或外国公司不能直接购买马国土地,但他们可在无须事先得到批准情况下通过租赁方式获得土地,期限最长不超过 99 年。^②

(八) 多元争端解决机制

除非各方已同意或愿意寻求其他方式解决,外国投资者与马国之间产生的争议,马国拥有管辖权。这类争议可依据下列司法或仲裁程序予以解决:一是马国与投资者母国之间签署的《投资促进与保护协定》;若没有签署协议,则可依《关于解决国家和他国国民之间投资争端公约》(ICSID)解决。当然外国投资者还可提交马国适格的司法或仲裁机构解决。^③ EDBM 也可以“调解人”身份就企业间或企业与政府间的纠纷进行调解。

二 马国投资环境的挑战

马国政府近年来虽然竭力通过税收、关税、金融和社会激励措施,以便建立并维持一个良好投资环境,但其国内的政治、经济、社会治安、

^① 参见《马达加斯加投资法》第十七条。

^② 参见《马达加斯加投资法》第十八条。

^③ 参见《马达加斯加投资法》第二十一条。

司法环境复杂，令人担忧。^①

（一）政治环境

不像非洲大陆许多国家那样，马国自 1960 年独立至今没有发生长期、大规模的战争或战乱，但尽管如此，马国的政治环境却不容乐观。

1. 党派林立

马国实行多党制，由于成立政党的程序较为简单，导致目前政党众多，至 2018 年有 195 个大大小小的政党，每个政党其实就是一个利益集团，为了利益相互倾轧。^② 影响力较大的政治派别包括：（1）支持前总统埃里·拉乔纳里马曼皮亚尼纳总统的多数联盟（PMP）：由支持前总统埃里的拉瓦卢马纳纳派、过渡政府副总理阿组派、过渡政府总理维达尔派、火炬领袖社、绿党及部分独立议员组成；（2）支持总统安德里·尼里纳·拉乔利纳的联盟（MAPAR）：由总统拉乔利纳的“马达加斯加青年准备着”（TGV）、“争取变革民主共和人士联盟”（UDR-C）等政党和政党联盟组成；（3）前总统马克·拉瓦卢马纳纳创立的“我爱马达加斯加党”。

2. 政权更替频繁

马国实行由国民议会（L'Assemblée Nationale）和参议院（Le Sénat）组成的两院制，为国家最高立法机构。国民议会议员通过普选并按照党派得票比例产生。参议员的 2/3 由国民议会议员和市镇委员选举产生，其余 1/3 为经济、社会和文化界代表，经合法成立的组织和集团提名，由总统任命。政府为国家最高行政管理机构，制定和执行国家政策。1992 年 8 月经公民投票通过的《宪法》规定总统为国家元首、武装力量的最高统帅，由全民直接普选产生，任期 5 年。

但是，马国近年来政局进入动荡期。2009 年 1 月，马国朝野矛盾激化，首都塔纳市等多地发生严重骚乱和流血冲突。3 月 17 日，时任总统马克在部分哗变军队压力下被迫交权并流亡国外。反对派领导人、原塔纳市长拉乔利纳宣布自任总统，成立临时政府，但遭到非盟、南部非洲发展共同体（Southern African Development Community, SADC）的反对，

^① 例如，马国在世界正义项目（WJP）发布的“2017—2018 年法治指数报告”中排名也不高，其中在 21 个非洲国家中排名第 16 位，在全球 113 个国家中排名第 98 位。

^② 《前总统扎非党派支持议会弹劾总统》，《中非日报》2016 年 6 月 3 日，第 A2 版。

马国被中止成员国资格,美国、法国、欧盟等主要国家也谴责拉乔利纳违宪夺权。临时过渡政府执政一直持续至2014年总统埃里通过普选上任。但如前所述,新总统因系政治派系斗争激化背景下被选出来的,执政困难重重。

马国每任新总统上台,基本上都延续之前的法令政策,保护和承认外国投资者在前任政府时期合法获得的权益,亦不会贸然直接拒绝履行或否认前政府所签署的投资合同和达成的投资项目。然而,新政府上台后,原有合作项目的执行力度会受到影响,例如新组成的内阁官员需重新花时间去推动原有的合作项目,或者在项目投资过程中产生新的障碍,甚至对于普通民众反对声音强烈的合作项目予以重新审查。因此,对外国投资者来说,马国政局动荡会影响其投资计划及项目的实施。

同时,近年来,马国遭遇总统选举“逢选必乱”的魔咒。2002—2003年、2009年马国总统更替,以及2018年大选期间,出现了许多暴乱、动乱、打砸抢事件,包括华人在内的外国投资者财产被席卷一空的现象时有发生。^①

3. 执政效率低下

马国晚近上台的政府执政能力及经验不足,缺乏雷厉之风和高效的行政管理能力,并且在现行的政治体制下,缺乏强势的政府,导致长时间处于弱政府管理状态。例如2016年5月29日,马国高等法院裁定,给时任总统埃里15天的时间收集证据证明自己执政有方,驳回议会的弹劾议案。^②马国近四年内先后更换了4位总理,而每次总理的变更就伴随着众多部门部长的更替。频繁的政治变动直接导致马国的各个部门(甚至上下级部门)都无法形成高效决策机制。例如2016年1月,马国时任总理让·拉韦卢纳里武召集水资源部长、塔纳市长及萨姆瓦(Samva)垃圾清理公司经理召开会议,商议塔纳垃圾问题。然而有关部门、负责人却相互推卸责任,最后只有水资源部长出席会议,以至于会议无法如期举行。^③

近年来因内阁政府在政治、经济上建树乏善可陈,民怨上升,各类

① 刘杰 《旅马华人华侨故事——我在马达加斯加35年(三)》, <http://sanwen.net/a/mozgrbo.html>, 最后下载日期:2016年10月16日。

② 《马国高等法院给总统15天时间证明自己“执政有方”》,《中非日报》2016年6月3日,第A2版。

③ 《中非日报》2016年1月23日,第A2版。

罢工、罢课事件迭起，恶性事件频发，严重影响社会稳定和发展。例如2015年6月15日马达加斯加航空公司员工开始举行罢工，这场罢工引发了马达加斯加近年来最大规模的航班停飞，该国绝大多数国内航班和部分国际航班被迫取消。甚至出现警察将抓获的犯罪嫌疑人送往法院审判时，因法院书记员、监狱工作人员正在罢工而无法得到审判和惩处的现象。^①

4. 深受法国影响

马国虽然于1960年6月获得独立，但法国对马国的政治影响力仍然十分强大，马国是法语国家组织的成员国。例如2009年3月19日临时过渡政府总统拉乔利纳^②在接见法国大使时明确表示，马国和法国有“共同的历史”，马国和法国将“永不分离”。^③

马国政府自独立后执行亲法政策，同法国签订了多项合作协定，法国在外交、国防、财政、教育等方面保留了许多特权，法国有权在马国建立军事基地和驻军，法国垄断资本仍然控制着马国的工矿、农牧、金融、商业和外贸。直到20世纪70年代后期，马国政府才通过国有化或征收方式，收回法国控制的主要经济部门，并实行不结盟的对外政策。

马国现行的民主政党制度、立法制度、司法制度、各项法令都完全效仿法国，与法国几乎无异；法语是马国的官方语言，马国信息、文化传播的电视台、报纸媒体都主要用法文；法国在马国有侨民约2.6万人，在马文化、教育、卫生等领域具有较大影响。法国在马国设有文化中心，每年向马提供数量可观的赴法学习、进修或培训奖学金名额。法国际电台在马设有调频转播台。马国的精英阶层大部分都接受过法式教育或在法国留过学；许多具有法、马双重国籍的人士思想上是亲法的。

(二) 经济环境

马国近十多年来产业政策不清晰，缺乏产业政策引导，导致经济无序发展和停滞不前。

-
- ① 《马警方逮捕3名盗窃电表嫌疑人，却因法院书记员罢工无法得到法律制裁》，《中非日报》2016年5月4日，第A7版。
- ② 2019年1月19日，拉乔利纳在最新一届大选中，再次当选总统。
- ③ 白景山：《马总统表示马达加斯加和法国“永不分离”》，http://news.xinhuanet.com/world/2009-03/20/content_11038229.htm，2016/9/25。

1. 马国经济以农业为主, 工业基础薄弱

据2014年公布的数据, 马国GDP 106亿美元, 人均GDP 449.4美元, GDP构成中农业占33%、工业占13.1%、服务业占53.8%。该国有72%的人口居住在农村, 其中86%的人口直接依赖于农业。稻谷是农业收入的主要来源, 占农业收入的41.9%。有200万的家庭主要收入来自农业。

工业基础较为薄弱, 没有支柱工业产业。马国是一个以农业为主的国家, 工业GDP只占全国的15%左右。受制于资金不足、电力短缺、道路交通状况差等问题, 没有建立自己的重工业体系。农产品加工业在马国工业企业中占的比重较大, 产品包括食油、罐头、面粉、糖、木薯粉、肉食及鱼类。

2. 马国财政困难, 是世界最不发达国家之一

马国在2002—2007年的年均GDP增长率达7%, 但经过2009年暴乱后, 马国最近几年的GDP约为100亿美元, 经济增长降至2015年的3%。同时通货膨胀率也居高不下, 2015年第一季度达到7.9%^①, 加上货币贬值等因素, 实际增长应为负数。根据世界银行2015年的购买力平价标准, 马国人均日消费能力为1.12美元, 远低于国际人均每日1.9美元贫困线, 70%的人口营养不良。

近年来马国的国际收支一直是逆差, 其形成的原因一方面是因为资本的外逃, 另一方面是因为该国产业结构的问题。马国出口的多是农产品、纺织品, 附加值较低。在埃里总统执政期间, 财政收入不敷出, 困难重重, 尚未看到马国经济好转或获得重要发展的迹象。^②

3. 缺乏良好的投资基础设施

(1) 道路交通基础设施较落后

马国道路交通基础设施等硬件较落后, 全国只有3万公里公路, 而且只有1.2万公里沥青路面, 22%的道路维护良好, 40%状态尚可, 38%路况糟糕。^③目前只有连接各个省的90%国道才有柏油路或水泥路, 省道

① 《马达加斯加2015年第一季度经济形势》, 《中非日报》2015年6月20日, 第A7版。

② 马国MMM党主席Organes表示, 现政府执政两年来, 经济没有发展, 社会治安越来越乱, 穷人越来越多, 政府腐败问题越来越严重。参见《MMM党派希望政府改善马国目前局势》, 《中非日报》2016年6月25日, 第A7版。

③ 驻马达加斯加经商参处《马达加斯加将进行国家公路修复工程》, <http://china.huanqiu.com/News/mofcom/2014-08/5099138.html>。

都是土路、泥土路，农村 40% 的道路无法通行。^① 同时，马国铁路运输状况也滞后，目前只有两条铁路运输线，总长度为 895 公里，且只有铁路东线在勉强运行（仅运输货物）。这些状况导致全国的货物、设施、资源的运输成本居高不下。

（2）电力匮乏

马国虽然水资源丰富，但电力不足，无法满足生产生活需要。目前马国全国约有 500 兆瓦的电力供应，但实际能用的只有不到 400 兆瓦，没有形成全国统一联网，主要城市各自设有独立电网，农村基本上没有通电。全国只有 13% 的人口能够使用上电，是世界用电人口比例最低国家之一。所以对于能耗较大的投资项目是一个重大挑战。^②

（3）水利基础设施滞后

整个马国的水利基础设施因缺资金，年久失修，现在大都无法正常使用。例如马国最大湖——阿劳特拉湖（Lake Alaotra）所在的安巴通德拉扎卡省，虽然拥有较多的水域，分布着一二十座水库，兴建了许多水渠，但大部分因长期失修而塞满了淤泥，大都淤塞，丧失其原有的引水灌溉功能。

4. 缺乏产业政策引导和推广系统

马国政府缺乏清晰的发展及扶持政策，特别是在农业方面，每届政府上台虽然会提出要大力发展农业，以解决粮食安全问题，但因缺乏农业发展的战略思想，导致极少去制订一个具体的农业发展规划。同时，马国缺乏强有力的农业推广系统，目前只有农业部负责农业推广系统，农业科研机构也寥寥无几。

（三）社会环境

1. 社会发展层次严重两极化

马国近现代复杂的发展历史，导致即使在经济全球化的时代，马国仍存在现代民主政治与原始传统文明混合交叉共存的现象。一方面，马国在法国殖民统治时期引进了西方民主意识及制度，出现了经济方面总体较为落后但民主意识很强的现象。另一方面，马国除首都及一些较大

^① 《马国路况糟糕，致“民不聊生”》，《中非日报》2015年6月10日，第A2版。

^② The World Bank in Madagascar, <http://www.worldbank.org/en/country/madagascar/overview>, 最后下载日期：2019年1月22日。

城市外, 偏远地区仍存在大量部族, 大的族群又有许多更细的分支群体, 他们在传统和信仰方面存在很大差异, 原始的意识较为普遍, 时至今日绝大部分仍生活于自己古老的传统、信念中。

2. 各级官员腐败成风

马国经济落后, 国家贫穷, 财政收入低, 导致各类国家工作人员工资收入很低, 入不敷出。在此情形下, 掌握政府审批权力的各级行政官员, 如负责税务稽征、社会治安的警察和宪兵, 以及掌控司法权力的检察官和法官等, 往往利用手中的权力, 进行权力寻租。贪污腐败现象已经渗透到生产和生活的各个部门, “近年国家财政预算中的约40%都被贪污”。^①

这种官员普遍腐败现象导致国际社会对其投资环境的评价很低。根据反腐败国际组织——“透明国际”公布的2015年全球“贪腐印象指数”(Corruption Perceptions Index, CPI)显示, 在全球167个国家中, 马国排名第123位。“透明国际”公布的2015年全球“政府反贪腐指数”(Government Defense Anti-Corruption Perceptions Index)显示, 马国在全球排在E级。^②这表明马国是世界廉洁程度较低的国家, 官员腐败和官僚主义严重导致政府行政能力和效率低下, 这严重影响到马国的贸易、投资环境。

3. 治安环境差

马国的社会治安日益恶化, 尤其自2009年马国发生政治危机以来, 伴随着总统和议会选举等党派政权利益争斗, 除经常发生社会动乱、骚乱、示威游行以表达对政府的失望和贫穷状态的不满, 还经常发生持枪暴徒为非作歹、损害居民生命和财产安全的抢劫、偷盗事件。例如马国南部盗牛贼经常流窜作案、任意肆虐, 甚至有的村庄村民被迫在屋外睡觉, 目的不是保卫自家财产, 而是在歹徒光临时方便逃跑。

4. 非政府力量影响力大

马国地方上除了一些镇政府机构、基层村委会等正式现代国家行政机构外, 还有属于体制外的贵族、酋长、族长等传统权威, 他们在当地影响力很大, 具有较高的权威。他们一直是“天然的统治者”, 运用体现

① 《MMKT协会举行示威游行, 抗议政府腐败》, 《中非日报》2016年5月25日, 第A7版。

② “透明国际”将“政府反贪腐指数”(Government Defense Anti-Corruption Perceptions Index)分为A、B、C、D、E和F六个级别, A代表最清洁, F代表贪腐最严重, <http://government.defenceindex.org/countries/madagascar/>。

当地文化、传统和遗训的原则，以及道德准则、道德说教来要求违法者承担责任，用地方和传统的权威来解决争议。许多这样的机构和个人在他们各自的社区里对争议的解决发挥着重要的作用，并且在法律多元化的宪法体制下与国家法院具有同等的尊严。

此外，宗教在马国也是一股不可忽视的社会重要力量，主要有本地传统宗教、基督教、天主教、伊斯兰教、佛教等。它们在各个区域设立分社、次分社，形成了一张错综复杂的宗教力量网。宗教领袖的声望很高，对本教的信徒具有较大的影响力。

（四）司法腐败严重

马国法律及法律体制较为健全，这些法律条款及司法体制均沿袭或参照法国。马国现约有 2000 余部法律，涉及宪法、民商事法律、外商投资性法律、刑事法律、程序性法律等。在司法体制方面，马国设有三级司法审判体制，初审法院 5 个，每个省各 1 个；上诉法院 5 个，每个省各 1 个；在首都设有最高法院和最高宪法法院。至 2015 年底马国约有 1000 位法官。

但在司法机构适用法律方面，却存在大量的司法腐败现象，经常出现裁判不公现象，导致外国投资者在马国维权艰难。这种司法腐败反过来还助长了马国治安环境的恶化、恶性事件的发生、黑势力的形成。

三 中国企业在马国投资面临的主要挑战

自 1972 年 11 月 6 日建交以来，中马双方先后签订了《经济技术合作协定》和《相互促进和保护投资协定》。近些年来，我国对马国的各类投资逐渐增多，2009—2017 年，中国对马投资存量年均增长 18.56%。^①截至 2018 年底，中国对马国直接投资存量 7.66 亿美元，占对非洲投资总额的 1.77%。目前我国是马国第 8 大投资来源国，主要投资领域涵盖农业、矿产、纺织、房地产、商业贸易、旅游酒店、电子装配等。

^① 中国驻马国大使馆经济商务参赞处 《2017 年我对马达加斯加投资额创纪录》，<http://mg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201811/20181102811353.shtml>，最后下载日期：2018 年 11 月 25 日。

(一) 投资促进机制缺失

1. 中马双方尚未签订避免双重征税协定

“避免双重征税协定”(Double Taxation Avoidance Agreements, DTAA)对于促进中资企业在马国投资具有重要作用,可以消除双重征税和认可税收饶让,降低“走出去”企业的整体税收成本,提高国际竞争力。然而我国尚未与马国签署避免双重征税协定。目前国内许多投资者通过在中国香港、开曼群岛、英属维尔京群岛(BVI)等“避税天堂”注册公司后再转投马国,这也说明税负是影响中国投资者对马国投资的重要因素。

2. 融资支持机制缺失

中国民营投资者在马国投资矿产、农业、基础设施建设项目时往往需要投入较大资金。但根据中国现行的融资贷款政策,国家开发银行或其他商业银行向企业发放融资贷款时,要求它们提供在中国境内的有效担保,不接受它们在马国发展多年所累积的固定资产、无形资产和厂房等有价值的资产作为担保。这造成它们往往无法顺利获得项目所亟需的资金。

(二) 缺乏向担保机构寻求分散投资政治风险

目前少数中资企业在投资马国水利、道路基础设施等大型项目融资时,要求马国政府提供主权担保(以东道国信誉、国库作为担保),并寻求中国出口信用保险公司(简称“中国信保公司”)的投资政治风险担保。其他大部分中资企业由于中国信保公司的保费较高,未向中国信保公司投保来规避政治风险。

另外,截至目前,没有任何一家中资企业利用多边投资担保机构(MIGA)或其他国际机构来分散对马国的投资风险。而西方发达国家私人投资者在马国投资水电、火电站等重大项目时,除要求马国政府提供主权担保、财政担保外,大都会寻求MIGA、世界银行或非洲银行等国际机构来承担政治风险损失。

(三) 中国投资者本身的投资方式及做法值得反思

1. 在项目投资时不重视其他利益攸关者

中国投资者鉴于马国当前的政治、治安、司法环境较差,有的投资者认为只要项目获得马国政府的认可就可以获得投资保护。事实上若忽

视或轻视与项目密切相关的当地百姓等其他利益攸关方，即使项目获得了政府的认可或批准，也不意味着拟投资的项目就成功了，原因在于这种做法会导致投资项目不接地气，得不到其他利益攸关方的支持而失败。

2. 部分投资项目过于冒进

部分中国投资者在马国投资项目时急于求成或追求短平快，出现急进或冒进投资，期望在短时间内获得投资收益。为此他们往往一次性投资过多，甚至在未实际进入生产阶段就开始投入大量劳工、设备物资。而这容易被当地反对派所利用，引起不必要的非商业性投资风险。

3. 对当地成分重视不足

部分中国投资者在项目实施中，往往从中国国内招募较多的员工。虽然马国在雇用外籍员工方面限制较少，但这种不重视招募当地员工的做法不仅让企业难于快速融入当地社会，而且还因当地政府、群众无法从中受益而遭到阻碍，容易发生以环境破坏等各种理由来阻碍投资项目运营。

4. 履行企业社会责任意识有待加强

部分中小私人投资者在马国投资矿产等重大项目时，在获得政府审批后对之前向当地政府所作有关修建医疗所、学校、修路、打井等的承诺，出现不履行或拖延履行的现象，影响后续的投资经营活动和企业形象。

5. 缺少危机公关意识和机制

马国党派利益之争剧烈，当局政府许可或支持的项目，往往会出现反对派唆使人员进行滋事，并让新闻媒体在电视、报纸上故意抹黑，进行负面性的舆论渲染。而中国投资者极少聘请当地公关团队，导致在项目发生此类危机时，无法及时公关以平息事端，甚至导致投资项目也被迫停业整顿。

(四) 商人之间有时出现恶性竞争

在马国从事经贸的中国商人有时出现相互恶意或无序竞争。部分商人在马国不追求相对固定回报率，只求有钱挣，这导致一些行业中国商人介入后，价格和利润出现下跌。例如，马国首都塔纳市中国城的服装与纺织品、手机等电子产品在几代中国商人苦心经营后，近些年因相互抑价竞争，导致经营越来越困难。

更严重者，还出现因中国商人之间恶性竞争，导致失去整个行业经

营权的极端事件。“华人水产业协会”成立后,各会员单位的效益增长明显。然而该协会运行一年多后,极少数新到马国经商的中国商人为抢占、垄断当地螃蟹等水产品市场采取的行为,引发了马国政府发布相关产品新法令,结果导致绝大部分协会会员企业因未达到政府的养殖场建设要求而被吊销了出口许可证,协会名存实亡了。

四 促进和保护中国投资者权益的因应之策

在当前马国的投资环境下,为进一步促进与保护中国投资者在马国的权益,有必要采取以下因应措施。

(一) 推动建立经济贸易合作区或工业园区

现在中国投资者在马国的经济、投资、商业活动较为分散,尚未形成规模效应和完整的上下游产业链。同时,中马双边贸易长期不平衡,中国对马国存在较大的贸易顺差。在此情况下,为尽快落实《北京行动计划(2019—2021年)》,我国可积极与马国共同设立经贸合作区、经济特区或工业园区,并鼓励和支持中国企业参与园区规划、设计、建设、运营和管理,帮助马国吸引投资。

首先,设立经济贸易合作区或工业园区要充分考虑地理位置、区位优势、人口、基础设施状况、资源优势、中长期投资收益回报率等因素。鉴于马国的国情,拟定位为涵盖货物贸易、服务贸易和投资在内的综合性合作区,促进农业、能源和资源、新技术等领域的发展。

其次,鉴于马国地广人稀,土地、农业资源丰富,可在马国建立农业技术示范中心,并鼓励湖南省针对马国农业提出的“一省一国”合作模式,打造集农业技术培训、农作物种植示范、良种繁育推广、畜禽养殖加工、农产品加工、农业机械化服务、农产品贸易、电商物流一体化的农业产业园区。

(二) 推动投资促进与保护机制建设

第一,尽管目前中国对马国投资体量较小,但为了鼓励中国各类企业到马国投资,促进投资税负公平,为中马投资提供有利的税收环境,我国应尽快根据《北京行动计划(2019—2021年)》关于商签和落实避

免双重征税协定的要求，与马国商签避免双重征税协定，并开展更密切税务合作，解决中马双方跨境纳税人涉税争议。

第二，为解决境外融资难的问题，我国的金融机构、中非基金等有关各方积极探索有关境外融资贷款和境外抵押的贷款机制，包括国内商业银行在非洲分支机构接受当地抵押物以及中非基金为境外融资提供担保等。

第三，在投资政治风险防范方面，积极引导中国信保公司适当降低保费，将适格投保人范围扩大至由中国投资者实际控制的境外企业（如中国港澳台地区、BVI、开曼群岛）。出台有关境外投资风险防范机制的操作指南，除引导投资企业注重项目投资前的法律、财务和行业可行性研究调查，识别商业风险和项目本身营利性外，还要重视东道国（马国）的政治风险防范，包括尽可能向中国信保公司投保和要求东道国提供主权担保，重视与 MIGA、世界银行、非洲银行等国际机构的合作。

第四，马国的法律体系复杂且晦涩难懂，为此可尝试在我国驻马国的使领馆或经商处增设“法务处”。该法务处的工作人员不仅应熟悉马国的投资环境，而且也应熟悉马国的法律和司法制度，定期为中国境外企业提供当地法律风险防范指导服务。这对于落实我国提出的加强境外企业法律保护具有重要意义。

第五，进一步加强领事保护机制。我国可与马国商签双边领事条约，为我国行使领事保护提供国际法律依据。同时驻外使领馆、经商参赞处除重点关注在马国的中资国有企业或较大型的私人投资者，也要加强对其他中国私人投资者的保护。

（三）投资者要加强投资风险防范和转变投资方式

首先，应加强项目风险的法律尽职调查。中国投资者在马国投资时，除对马国的基本法律制度、产权制度、对外国投资者的市场准入制度、交易制度、不动产制度、外汇政策、税收政策、劳工政策、环保政策以及法治水平或司法独立性和可操作性等事宜进行全面调查之外，不能忽视对马国政治风险的调查，切忌在未调查清楚并制订有效的防范措施之前就盲目投资。中资企业可选择的防范措施包括向中国信保公司、MIGA 等投保，还可在合同中订立“庇护机制”、“合同锁定”和“保险转嫁”等条款，以规避马国政治风险。

其次，同各方建立良好关系。中国投资者既要与马国政府建立良好

的关系,也要重视项目的其他利益攸关方。在马国进行矿产开采、农业种植的中国投资者,尤其要与当地村民建立良好的关系,照顾到他们的利益,同时与当地酋长、族长、宗教领袖等保持良好的关系。另外,对于在马国投资大中型的项目,要避免冒进或急功近利的投资思维。

再次,重视属地化和履行社会责任。中国投资者的优势主要体现在拥有资金、技术和管理经验,但本地化经验不足,因此,要尽可能在马国实现属地化管理,包括招聘普通员工和一定数量的高级管理人员;制订技术培训计划并付诸实施;聘用当地律师、会计师、税务师等专业人才;在当地采购能够供应的配套材料。同时,积极履行所承诺的社会责任,包括修建学校、医疗机构、道路、打井等当地百姓亟须的民生工程。这些属地化和社会责任措施既可以让中国投资者尽快融入当地社会,也可使企业合法合规经营,让当地百姓受益,从而长远地保护自己的投资利益。

从次,重视公关与舆论宣传。鉴于马国复杂的投资环境,难免出现危机事件,因此要重视舆论宣传、危机公关。投资较大的企业,最好组建自己的公关团队。公关团队日常可以宣传企业的正面形象,设立开放日,邀请当地政府官员、民众、村代表、媒体代表来参观投资项目所取得的成果。通过这种展示活动可让当地民众更真实地了解项目给当地经济方面和履行社会责任方面带来的益处,并通过马国主流媒体的声音传播企业正面形象。

最后,提高中资企业与员工自身安全与守法意识。中资企业需要在全面了解马国的法制、安全问题后,建立安全工作小组,制订相应的预警机制和应急预案;加大针对安全的投入,如施工现场营地采取安全保护措施。同时,中资企业要积极了解和遵守马国的法律法规以及相关国际法,依法纳税,及时为员工缴付社保和医疗保险。

(四) 规范华人行业协会

目前在马国成立有中资企业家协会、京城华侨总会、华商总会、顺德商会、塔马塔夫华侨总会、顺德联谊会、马达加斯加华人华侨协会、水产业协会、南通商会等华人华侨商会组织。其中除水产业协会真正属于同一行业领域的协会组织外,其他则属于跨行业华人之间信息沟通交流的一种联络会或联谊会,且这些商会组织相对独立运行发展,真正走入马国主流社会的不多。鉴于此,为避免华人之间因信息不通而造成恶

意竞争,更好地协调同行业的利益和纷争,有必要借鉴水产业协会的有益经验,经营同一行业产品的华商成立行业商会或协会,以便相互之间加强信息沟通,价格协调和纷争解决。在这方面可由我国驻马国的经商处给予积极引导。

(责任编辑:周 军)

Comparative Study of Accounting System between China and Ethiopia

Jin Shuiying, Chen Ye / 91

Abstract: As an important undertaking point of “the Belt and Road”, Ethiopia has become a key country of China’s investment in Africa. However, in the process of globalization, financial risks are becoming more and more evidently. The key to better controlling financial risks abroad and improving business performance depends on a full understanding of the differences in accounting systems between the two countries. According to the field research results, the author finds that the degree of localization of investment enterprises in Africa is generally insufficient, and there is a phenomenon of “internal and external accounts” which affects the sustainable development of enterprises. Therefore, taking Ethiopia as a case study, this paper makes a comparative analysis of accounting systems between China and Ethiopia. The study finds that China’s accounting system is relatively perfect and has better pertinence and adaptability. Ethiopia’s accounting mainly serves tax revenue, accounting practice and education lacks synergy, and the development has not yet been unified. Finally, based on the differences of accounting systems between China and Ethiopia, some suggestions are put forward for the financial operation of the investment enterprises in Africa.

Key Words: Accounting System Evolution; Accounting Treatment Environment; Accounting Model; Accounting Principle; Ethiopia

Madagascar’s Investment Environment and the Protection of the Rights and Interests of Chinese Investors

Zhang Zezhong, Chen Lijuan / 105

Abstract: Madagascar has unique investment advantages, but its investment environment also faces great challenges. This paper first analyzes the main investment promotion and protection laws and regulations in Madagascar, and then discusses the political, economic, judicial and social investment environment

that has a profound impact on foreign investors' choice, production and operation, as well as personal and property safety. Finally, the paper puts forward some countermeasures to promote and protect Chinese investment in Madagascar.

Key Words: Madagascar; Investment Environment; Chinese Investors

China's African Geographic Research: Significance,
Progress and Prospects: A Case Study of Zhejiang
Normal University

Jiang Guojun, Wu Tao, Zhang Mingzhuo, Xie Xuefeng / 122

Abstract: Africa has vast land and abundant natural resources, but its level of natural resources development is low and its demand for social and economic development is strong. At the same time, as an important partner of China, Africa is the main place for China to re-shape its new national identity, and it has extremely important strategic significance for China. At present, China's African geographic researches are gradually deepening and have achieved fruitful results, and the relevant research centers and institutes of African geography have been established in domestic universities. Among them, focusing on four main research areas—Africa's resources and environment, Africa's industry and economy, Africa's society and culture, Africa's science and technology and China-Africa science and technology cooperation, Zhejiang Normal University systematically carries out African geographic research and some achievements have been achieved. Based on the achievements and experiences of African geographic research, this paper summarizes the characteristics of African geographic research and the weakness of African geographic research, and puts forward the development directions of African geographic research, with a view to inspiring the future development of African geographic research in China.

Key Words: Africa; Geography; Resources; Coordination

The History, Current Situation and Challenges of Chinese