

# 《中国对外援助与国际责任的战略研究》述评

万秀兰\*

2013年12月16日,浙江师范大学非洲研究院刘鸿武教授和厦门大学经济学院黄梅波教授等学者完成的最新成果《中国对外援助与国际责任的战略研究》(中国社会科学出版社2013年12月版)在北京大学英杰国际会议中心举行的“国际社会责任民间论坛”上正式发布,受到与会各方的高度评价。

全书除导论和结语外,共分四篇、十八章,总计50万字,在大量实证案例调研的基础上,系统梳理和总结了新中国对外援助与履行国际责任的文化基础、民族个性、历史进程、理论意义和时代影响。该书的出版受到各方高度重视,全国工商联副主席、世界银行前首席经济学家林毅夫在书评中指出“《中国对外援助与国际责任的战略研究》内容非常丰富,填补了中国对外援助理论研究的空白。”<sup>①</sup>北京大学国际关系学院副院长王逸舟认为“这本书反映出21世纪第二个十年学界对于我国援外机制、援外意识和援外战略研究的一个新高点,是中国国力提升与学界进步的重要标志。”中国国际经济技术交流中心副主任肖凤怀指出“作为一个老援外工作者,我想对作者表示感谢。这本书填补了中国对外援助理论研究方面的空白。中国的对外援助是好是坏?下一步怎么走?中国到底应该承担什么样的国际责任?这本书的出版,我觉得是一个很好的回答。”

---

\* 浙江师范大学国际与比较教育研究院教授。

① 相关评论书评,详见该书前方部分及封底,刘鸿武、黄梅波等《中国对外援助与国际责任的战略研究》,中国社会科学出版社2013年版。前言与书评。第1—12页。本文以下引文都来自该书相关章节,也不再一一注明页码。

该书的出版获得了中国扶贫基金会的支持,适应了当前中国对外援助与国际发展合作快速推进的需要,对中国正确履行国际责任、担当国际义务也有重要的理论与实践意义。正如中国扶贫基金会执行会长何道峰在该书的序言部分中指出的那样,随着中国经济和国力的变化,中国的国际需求以及世界对中国的需求和期待都发生了变化;这些变化对中国的角色调整和形象重塑提出了全新的要求和挑战;这种挑战,从认识到行动,从制度安排、组织方法到研究、传播和人才培养,涉及面广,“是全面性、系统性和纵深性的挑战”。正是在这样的背景下,中国扶贫基金会资助了包括该书在内的“中国国际社会责任研究丛书”的出版。

通读该书,我认为该书目的明确,设计合理,结构严谨,内容广泛,论据比较翔实,方法比较科学,思想深刻,见解独到,是一部颇具开创性的宏大力作,填补了中国对外援助理论研究方面的许多空白。具体而言,该书有以下几个特点。

## 一 该书具有十分明确的研究目的

鉴于上述背景,该书研究和写作的目的非常明确。刘鸿武教授在绪论部分开宗明义,指出该书“旨在系统梳理和深入讨论当代中国对外援助的背景动因、历史进程、民族个性和时代影响,以及中国对外援助与中国担当国际责任、履行国际义务之间的互动关系。对于当代中国对外援助与国际发展合作实践背后所可能包含着的理论阐释空间与思想创新路径问题,本书也努力作出适当的思考与探索。”在后记中,他进一步说该书是“为了深入理解与思考中国的对外援助与国际责任,理解中国如何通过更有效的国际化进程而开展对外援助与海外公益事业,承担相应的国际责任并提升中国政府、企业和非政府组织的国际影响力”。从该书的实际完成结果和内容看,显然达到了这些目的。

## 二 该书体现了清醒的政治意识

该书秉持强烈的爱国主义情怀,保持了清醒的政治意识,深刻批判了

西方中心主义。比如，书中一针见血地指出“从总体上说，西方概念或语境下的‘中国责任论’问题，基本上是一个如何约束中国、改造中国，让中国按西方习惯和认可的方式‘进入国际社会，承担国际责任与义务’，这其实是向西方负责，维护西方之利益与特权。”该书通过具体事例，说明了“一些西方政客、学者和媒体人物对中国援助和国际责任的想法，常常是矛盾的情绪化的有时甚至是戏剧性的”，并由此得出结论：“事实上，对西方来说，首要的问题并不是中国对外援助的规模大小和承担国际责任的多寡，而是中国是否按照西方的标准与要求去做，会不会成为与西方模式不一样的‘另类’”。在书中，作者含蓄批评了有的中国学者缺乏独立思考，盲目追随西方关于我国对外援助和国际责任的不实言论甚至别有用心言论。

### 三 该书建构了内涵丰富并极具中国特色的 援助与发展理论的话语体系

该书在批评西方中心主义基础上，自始至终体现了一种使命意识，即建构自我独立、客观理性的关于对外援助与国际责任的中国自己的话语体系。比如该书在论述南南合作与发展中国家间的国际援助时，体现了这种使命意识。该书在第七章《南方与发展：南南合作与发展中国家间的国际援助》开篇指出“在南南合作的大背景下，新兴市场国家的对外援助突破和超出了西方主导的传统援助理论体系的范畴，服务于当代亚非世界追求自立、平等、尊严与发展的总体战略目标，充分体现了新时期南方世界对外交往的出发点与目标，在此基础上，构建基于发展中国家与南方国家现实需要与实践总结的新型援助与发展理论也日益引起世人的重视。”该章后文通篇都在致力于这种“构建”。这种构建也体现在全书的整体框架和各篇章的字里行间。

首先，该书阐述了中华文化传统中的责任担当意识，并进一步阐述了这种意识的现代形态。

其次，该书指出中国在对外援助合作进程中形成的那些“具有原创性、现代性品质的精神与原则、价值与理念及其背后蕴藏的文化内核，将在越来越广泛的层面上成为现代人类相互合作、共同发展的重要思想源

泉，成为被世人所理解和接受的具有普世价值与全球意义的现代人类精神财富重要组成部分”。

第三，该书在客观评价现有的四种国际责任基础上，提出了“共在世界、和谐发展”的国际责任观。这种国际责任观在后文中还被用来指导关于中国对外援助伦理类型的分析，被用来建构中国视角的新型对外援助观。这些话语客观反映了中国特色的对外援助实践背后所持的中国特色的对外援助伦理观，体现了中国特色的对外援助话语体系。

第四，该书在论述“中国对外援助的原则、政策及文化基础”时，与上文一脉相承，进一步丰富了这一话语体系，还深刻揭示了这一话语体系背后精深的中华优秀传统文化特质——“己欲立而立人，己欲达而达人”的兼济天下苍生的开阔情怀 “己所不欲，勿施于人”的不干涉他国内政与事务的君子待人之道 “入乡随俗” “和而不同”的尊重他国选择自主发展道路的谦卑态度 “授人以鱼不如授人以渔”的帮助受援国能力建设与提升的无私胸襟。

#### 四 该书是“立足中国、放眼世界”研究原则与方法论运用的成功范例

该书书名是《中国对外援助与国际责任的战略研究》，但该书在论述中先深刻回顾了自身对外援助和国际责任的历史，然后深入对照了国外相关理论与实践。正是在这些研究之后，该书才落脚到该研究的本体研究，即中国在非国有企业承担国际责任的研究、中国对非教育援助成效评估的研究、中国援助对非洲国家能力建设影响的研究、中国对东南亚国家的援助研究以及中国对外援助的一些案例研究。这样的研究安排，使该书：既具有比较深厚的历史底蕴，也具有比较宽广的国际视野；既展现了比较翔实、丰富的论据，也得出了较多具有原创性的结论，读来令人叹服。关于自身历史的研究，该书既包括援助发展阶段史的研究和援助体制机制演变史的研究，也包括中国援助哲学思想史的研究。关于国外相关理论与实践的比较研究，该书就国际责任观进行了发达国家与发展中国家的比较研究，就对外援助原则、政策和文化基础进行了中西比较研究，就立足民生还是立足“民主”的对非援助路径进行了中西比较研究。该书的“放眼

世界，除了表现在上述国际比较研究以外，还表现在把中国的对外援助和国际责任置于南南合作、新兴援助国家群体的兴起、欧美国际发展援助的演变三大背景下加以探讨，从而为我国相关政策和策略的制定提供了经验与教训。

## 五 该书体现了理论与应用并重的研究价值取向 以及经世致用、求真务实的学风

该书一方面深入探讨和成功构建了中国特色的对外援助和国际责任的话语体系；另一方面通过国际比较研究、通过对当代中国对非洲和对东南亚援助的调查研究，为中国对外援助事业的改善提供了目前最新、最全面的信息和意见建议。该书专门研究了欧美国际发展援助对中国的借鉴意义，研究了中国在非国企如何更好履行国际社会责任，研究了中国对非教育援助的改善建议，研究了如何加强中国援助对非洲国家能力建设的促进作用。最后一章还专门研究了中国对外援助战略调整和政策完善问题。这些无疑都具有比较重要的资政作用。

中国的对外援助和国际责任，目前还是深入系统研究不够的重要领域。我相信该书将以其宏大的历史视角、深刻的理论分析和中国特色的话语体系，促发更多更深入的后续思考和研究。比如，北京大学国际关系学院王逸舟教授已经在该书《小序》中提出“在选择对象、量力而行的前提下，我们国家的对外援助应当增加品种和数额”。现在中国援外战略及设计，更需要的“是从新时期的国际责任出发，提供更多的战略外援和公共产品，彰显中国人的新世界观与引导力”。

(责任编辑：康宁)