

中国对非援助的历史进程、特点及影响

胡 美

【内容摘要】围绕着民族自新和经济发展两大主题，中国已展开了长达半个世纪的援非外交，充分展示了其援外理念和其外交的文化特质，彰显了其南南合作的主题和亚非复兴的主线。中国的援非给非洲国家提供了发展的机会，发掘了潜藏在非洲国家内部的发展潜质。中国的援非也带来国际援助模式的变革，改变了非洲对西方援助国的依赖，带动西方国家带着各种优惠条件以合作的方式重返非洲，改变了非洲的政治生态。凭借着新一轮的对非合作热潮，非洲获得了更多政治空间和经济机会的政治资本和筹码，可能为其争取到更有利的条款和更好的发展机会。

【关键词】南南合作；非洲发展；中非关系

【作者简介】胡美，浙江师范大学非洲研究院政治与国际关系研究所副研究员（金华 321004）

非洲是中国最重要的受援对象。半个多世纪的中国援非，中国积累了丰富的感性经验，并形成了自己的鲜明特色，成为中国外交中的特色领域。中国的援非不仅受到了世界政坛的广泛关注，而且也成为了学术界的关注的重要问题。本文将从中国援非的历史考察出发，将中国的援非放在南南合作的大背景下，探讨南南援助的特质，并考察南南援助给非洲发展带来的新机会。

一 历史进程: 从民族独立到经济复兴

从中国 1956 年的第一笔援助开始, 中国的援非已经走过了 58 年的历史。一部援非史, 是一部亚非人民从世界边缘逐步步入世界舞台中心的历史, 也是一部中非共同谋求发展的历史。中国援非的 58 年, 也是中非人民并肩谋求并巩固民族独立、共同谋求经济复兴和发展的 58 年。

20 世纪中叶, 在追求民族独立和文明复兴的过程中, 地理上相距万里之遥的中国与非洲大陆由相识相知到相扶相助。1949 年, 新中国成立后, 中国进入了漫长而艰难的巩固民族独立成果的时期。与此同时, 非洲各国相继展开了争取和巩固民族独立的斗争。“反帝反殖”“新兴民族国家构建”“民族自立自强”等等一些中非民族共同面临的现代政治变革主题, 共同的历史使命使得中非间开始谋求一种具有现代意义的国际关系。中国的援非就是在这一宏观历史背景下开展的。在当时西方主导的世界结构中, 无论是中国还是非洲国家, 在国际舞台上的活动空间及回旋余地都很小, 为了争取和巩固民族独立, 这一时期的中国援非“主要集中在支持非洲人民的民族独立和协助非洲国家反帝反殖的斗争”。^①

受到反帝反殖热情的鼓舞, 中非坚定地认定对方为值得信赖的伙伴和值得依靠的外部力量。1963 年年底, 周恩来总理访非宣布的中国对外援助“八项原则”成为中国援非的宗旨和原则。虽然这一时期中国面临经济上的困境, 但援非热情高涨。在相当长一段时间内, 中国保持了高比例的援助份额, 1956—1977 年, 中国共向 36 个非洲国家提供了价值 25 亿美元的援助。^② 1969—1975 年间的坦赞铁路, 该项援助工程共耗资约 4.05 亿美元、长达 2 000 公里、历时 7 年, 是迄今非洲大陆上最浩大的工程之一。^③ 这条自由之路也成为了“中非关系的一个象征”, 它“把中国和非

① 本文是国家社科基金青年项目“中国援非五十年与中国特色国际援助之理论总结与实践创新”(11CGJ022)的阶段性成果。

② Chris Alden & Cristina Alves, *History and Identity in the Construction of China's Africa Policy*, *Review of African Political Economy*, 2008, 115: p. 51.

③ Gerald L'ange, *The White Africans: From Colonization to Liberation*, Jonathan Ball Publishers, 2005, p. 303.

洲这两个各自寻求独立自主国际地位的国家和地区紧紧地联系在了一起”^①。

中国的援非计划是作为两个地区追求现代复兴事业的一部分而出现的。因此，无论对于中国还是对于非洲来说，援助的出发点与归属，都服务于追求中非现代文明的复兴这一总体目标，它从根本上规定了中国与非洲关系的基本内容和性质。受援国的需要和要求在援助关系中体现得非常直接而明显，援助者中国并没有提出明确的经济或政治上的回报要求，而非洲国家却主动地报以政治上的坚定支持。在中国重返联合国的斗争中，非洲国家予以坚定的支持。根据国外学者的评估，中国当时所得到的国际支持“大大超出了其物质和军事的力量”^②。

在经历了曲折反复和艰苦奋斗之后，到 20 世纪 70 年代末 80 年代初，中非所面临的国际环境与历史任务发生了显著变化。中国真正进入了现代经济快速成长的阶段，并开始在全球化背景下向现代市场经济转型。而非洲国家在经历了新型民族国家构建及统一国民文化创立的进程之后，也正在逐渐向追求现代经济发展与实现社会现代化的“第二次复兴”过渡^③。在这一新的时代背景和条件下，中非关系获得了全新的合作和发展的基础与动力，中国援非的性质和内容也开始更多地由政治转向经济、由政府或政治利益主导，转向经济发展或社会发展主导的新型援助关系，中国对非援助的目标诉求转移到中非民族经济的建设上来。

围绕着新的历史使命，中国不断地调整援非政策，试图找到一个最恰当的角度和切入点。援外作为外交当中最为敏感的神经以自己的方式反映了这种变化，同时也在调整中不断优化，援非的政治因素渐渐弱化，更多地转向对经济发展以及新经济秩序的追求。但无论如何调整，中国的援非政策始终围绕着 1982 年中国领导人访非时宣布的中国对非经济技术合作“四项原则”而展开。中国不再强调通过大规模的无条件援助的方式实现非洲经济的恢复，而鼓励在双方实际能力和必要性基础上的务实合作和互利互惠，强调“量力而行”“尽力而为”的和谐双赢。

① [美] 查尔斯·斯蒂思 《中非关系：美国视角下的简要评估》，《国际政治研究》2006 年第 4 期，第 21—22 页。

② Harry Harding ed., *China's Foreign Relations in the 1980s*, Yale University Press, 1984, p. 170.

③ 刘鸿武 《跨越大洋的遥远呼应》，《国际政治研究》2006 年第 4 期，第 37 页。

随着全球化发展的深化和中非关系的不断提升，中非间单纯的双边援助日益发展为全方位的合作，经过调整，中国逐渐形成了一种全新的、有别于西方国家的，甚至是非洲人都未曾采用过的国际交往模式——经济援助与经贸合作相结合的方式，被非洲人称作“合作联姻”^①。为了保证中非之间有一个交流和合作的平台，维护双方关系的稳定性和持久性，从2000年起，中国政府筹办“中非合作论坛”。目前已经成功举办了四届部长级会议和一届峰会，中非领导人坐在一起共商中非国家发展大计，共同探讨亚非发展中国家未来发展策略。2006年初，中国政府发布《中国对非洲政策文件》，表示与非洲国家建立和发展“政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系”^②。如今，在中非合作论坛的平台下，中非关系正沿着合作的道路越走越远，中国对非援助从单纯的经济技术合作发展到经贸、投资等领域全方位的合作，合作的广度和深度都在不断拓展。

二 特点: 南南合作框架下的中国外交新路径

五十多年的援非实践，中国的援非政策几经调适和转变，对非政策中最本质和最内核的理念却始终没有改变，这些就成为了中国援非区别于北方国家援非中的最主导、最精髓的部分。作为一个南方发展中援助者，中国始终站在发展中国家的立场和视角，以发展中国家的价值追求和思维体系为基础，定位和重构非洲发展的理念，并在援非实践中改写非洲与外部世界的关系。在具体的援非实践中，流露和渗透出以下几个方面的鲜明特色：

第一，中非在援助中致力于建构一种互援互助、互扶互持的合作关系。

中非援助关系是一种以合作为纽带的相互援助和相互合作关系。中非这种特殊的援助关系早在两个大陆相遇之初就开始奠定。在中国政府和中

① [南非] 马丁·戴维斯 《中国对非洲的援助政策及评价》，《世界经济与政治》2008年第9期。

② 《中国对非政策文件》，《人民日报》2006年1月13日，第3版。

国领导人的眼中，不再把非洲的民族解放视为一国或一洲的民族解放，而是世界的民族解放运动，是全体争取民族解放民族的共同任务和历史使命。1959年3月13日，周恩来接见加纳人民大会党中央委员、全非人民大会筹备委员会秘书长、《泛非世纪》杂志编辑顾问阿麦格倍和该杂志的发行人哥霍霍时表示，只有全世界人民站起来，帝国主义才会失败。^①很显然，中国对非洲的援助与支持不再是对非洲一两个国家的支持，而是发展中国家追求民族独立的一个重要组成部分。也正是在这种意义上，非洲的民族解放运动的力量不再弱小，实力不再单薄，中国援助所贡献的力量也不再微弱。

从援助物资流动的方向来看，中非援助关系改变了传统援助物资的单向流向，而是物资和精神的双向交流。因而，中非之间的援助不再是一方对另一方的赠与，而是基于发展的需要而采取的互助选择。

援助的双向互动并不意味着援助的非营利性质，中国对非洲的援助在相当长一段时间内虽然是不求回报的无偿援助，但无偿援助并不意味着一定没有任何回报，只是其回报以另一种方式出现。1971年，中国凭借着“黑人兄弟”的努力重获联合国合法席位，恢复了其在国际社会的正常身份。20世纪80年代以后，中国援非强调“互利共赢”来确保中非双方的利益。作为发展中国家，无论是援助还是合作，中非双方都在为一个共同的发展目标而努力。作为援助者，中非援助与合作建构的不仅是受援对象非洲的发展，而且还是援助者中国的发展，因而，援助成为自我发展与他者发展的统一体。随着中非之间紧密合作关系和援受关系的建立，双方的获益更多地与对方的发展联系在一起，即中非日益成为一个“命运共同体”。

这种紧密的互动关系调动了中非双方的优势资源。一方面，中国在发展中释放出来强烈的主人翁责任感和使命感；另一方面，非洲国家的发展积极性、主动性和创造性得到充分的发扬。这种互援互助不仅是用来发展非洲的途径，还是借以建构发展中国家发展体系的桥梁。

第二，中国的援非理念与中华文化特质的融合，构成了中国在援非问题上的独特理解。

^① 中共中央文献研究室《周恩来年谱（1949—1976）》中卷，中央文献出版社1998年版，第210—211页。

五千年传统文明熏陶出的独特思维形态和价值取向，在每一位普通中国人的心头烙下了深深的文化印迹，深受这种文化熏陶和影响的中国外交人和援非人，将这种文化取向镌刻在中国外交的图腾柱上，他们或许是无意识的，但这种深植于每一个中国人潜意识中的精神，规范着中国与非洲援助与合作中的一举一动，锻造了中国援非理念中最深刻的精神内涵。

“和”是中国传统文化的核心世界观，它强调世界的和谐与包容。中国文化中所强调的“和”也并不是一味的妥协与折中，而是“和而不同”，它强调包容和接纳不同国家、民族和地区的差异，对他国文明文化、社会制度和发展道路，采取尊重、交流和借鉴态度，取长补短。从20世纪50年代向埃及提供第一笔援助起，中国就坚持本着相互尊重、平等、互利的原则，与非洲国家建立一种基于双方历史文化、战略需要基础上的灵魂和现实的交流，相互依托对方的优势和所长在国际上获得立足之地。这种交往的基点注定了中国和非洲之间的援助将会是相互的、互利互惠的和有往有来的，虽然中非在地理上相距万里之遥。无论是民族解放斗争还是经济发展模式，中国都勇于分享自己的斗争经验和发展经验，但“和而不同”的理念并没有让中国像某些西方国家一样，将自己的经验和模式强加于人。“克己复礼”这一中国传统文化中人际交往的重要的谦卑准则，诠释了中国在与人分享财富和经验后的平静心态，以及这种心态背后的文化因子。在新中国建设百废待兴的起步时期，中国援外支出占财政支出的比例，最高的年份甚至超过7%^①。中国依然对非洲受援国家毕恭毕敬，克己、复礼便是这种谦恭和谦卑的文化根源所在。

“授人以鱼，三餐之需；授人以渔，终生之用”是传统文化方法论的重要准则，它强调单纯给予援助，无法满足一个国家长远需求，因此在给予援助的同时传授获得这些技能的方法和技巧。重在改善非洲自力更生、自主发展的能力，提升非洲的自我“造血”能力，使其具备自我发展的能力。为了做到鱼和渔在援助中的兼顾和平衡，中国在提供“交钥匙”工程的成套设备、大型基础设施的同时，还在为提高非洲国家的发展能力而提供技术指导和相关人力资源方面的培训。中国进出口银行的优惠贷

^① 房维中主编《中华人民共和国经济大事记（1949—1980）》，中国社会科学出版社1984年版，第544页。

款，成为了非洲获得大型基础设施建设资金的重要国际来源，在中国的帮助下，非洲建设起高速公路、铁路、港口和机场等国际一流的交通基础设施，建设起水电站、太阳能光伏利用、电力输变电线路等与国民经济发展息息相关的电力基础设施，为非洲的发展扫除瓶颈障碍。目前中国已经成为了非洲基础设施建设的主力军，除了援助外，相当一部分的投资也流入这些经济基础领域。据统计，1997—2000年，美国在非直接投资的3/4用于石油领域，而同期中国在非直接投资的64%用于基础设施建设，28%用于资源开发。2005年，中国公司在非签订的建筑合同总额达63亿美元，成为非洲基础设施建设的重要力量。其次，为了让非洲获得经济发展所需的技术，中国对非提供经济发展所需要的技术援助，定期派遣专业技术教师、农业专家等赴非洲实地指导，传授中国的先进核心技术。在中国的技术援助下，苏丹由一个石油产品进口国、原油出口国变为名副其实的石油产品出口国，而且建设起了一套集勘探、生产、炼制、运输、销售于一体的现代化石油工业体系，培养起苏丹国内的第一代石油技术工人。与之形成鲜明对比的是，英荷壳牌石油公司在尼日利亚开采了长达半个多世纪的石油，但今天的尼日利亚仍然是一个石油产品进口国、原油出口国，未能发展起自己的石油工业体系。一位非洲官员表示，虽然西方拥有先进的技术，但它们却压根没有转让的想法，然而，中国却愿意将技术转让到非洲。^①

中国的传统文化中有着严格的义利观，“君子爱财，取之有道”是其其中的集大成者，它在不否定获取合理利益的同时，却用中国传统文化中的“道”来约束它的正义性和合理性。因而，如今的中国援非既不同于道德主义所强调的不求任何回报，也不同于其他传统援助国家，在给予援助前便开出一连串莫名其妙的附加条件。中国文化中“义利兼顾”的道义观，在文化层面上决定了中国的援助能够将“互利双赢”演绎得更加和谐完美。这种双赢的援助模式既保证了援助双方在援助中的正当收益，也确保了援助关系不至于成为双方的一种压力，保证了援助的可持续性。在实践中，中国政府不断探索新的、适合中非双方的援助与合作新模式，保证这一互利双赢的援助模式的持久性和生命力。

① Udo W. Froese, "The Chinese Are in Africa-This Time to Stay!", *New Era* (Windhoek),

March 13, 2006, http://www1.zimbabwesituation.com/mar14_2006.html#Z21.

在中国传统文化中还有诸如“推己及人”、“设身处地”、“患难相扶植”等中国精神与中国价值观，深蕴着中国与他国多边交往的价值取向和运思模式。历经数千年的积淀，这类文化传统已经深深地根植到中国人民的日常生活行为当中，深入到中国外交行为的基因之中，成为中国对非援助实践的思想原则与文化基础。

第三，中国的援非是围绕着南南合作的主题、亚非世界复兴的主线而展开。

南方国家是中国国际交往中的重要对象，援非外交是南南合作的一种手段和方式，而亚非世界复兴则是中国援非外交的重要使命。中非关系从一开始就是作为亚非世界追求现代复兴事业的一部分而出现的，其出发点和归属，都是服务于各自追求的现代复兴这一总体目标。不管是毛泽东时代，还是邓小平改革开放后的发展阶段，中国与南方世界的联系，始终是塑造中国与国际体系整体框架关系的重要支点。因为有着共同的遭遇和历史使命，中华民族从走向独立的第一天开始，便考虑如何让亚非世界彻底摆脱和结束这种历史，因此，怀着信心与勇气和其他亚非民族共同争取民族独立和复兴。中国一直以一个非洲持续的援助者形象出现在世界面前，在中国经济刚刚起步到改革开放初的1957—1989年间，中国共向外界提供了为数49亿美元的援助，其中大部分是提供给非洲国家的^①。冷战结束后，西方国家普遍认为非洲的战略价值已经下降，对非洲的关注与援助明显减少，因为同属发展中国家，中国始终以发展的眼光看待非洲发展道路上的坎坷和挫折，对非洲的发展和未来固持一种执着的信心和勇气^②。

从20世纪至今，虽然中非关系从“老朋友”发展到“新伙伴”，援助的形式也从纯粹的无偿援助调适为互利双赢的合作，但这仅仅是援助的外在形式和合作方式的微调，中国在国际体系范畴内与南方国家并肩而立的立场并未改变，援非战略的实质内涵和所蕴含的为发展中世界谋求发展空间、创造发展环境、共享发展资源的战略诉求没有变化，南南合作促进亚非世界的复兴和发展的主题思想并未动摇，借南南合作展示亚非世

① Deborah Brautigam, *Chinese Aid and African Development*, New York: ST Martin's Press, 1998, pp. 44 - 46.

② Donald Bobiash, *South-South Aid*, Palgrave Macmillan, 1992, p. 7.

界交往新原则和理念的思路也是其一以贯之的准则。

国际体系随着国际力量的改变而转换，中国的国际地位随着中国经济社会地位的提高而提升，中国与非洲国家的关系定位却没有改变，非洲国家在中国外交中的基础地位也未动摇。在中国的战略视野中，中非关系是“中国与外部世界关系结构的一个支点”，是“中国有尊严地走向外部世界的一个平台”^①。因此，援非战略一直是中国对外交往中重要而特殊的组成部分。中共十七大报告仍强调“我们将继续加强同广大发展中国家的团结合作，深化传统友谊，扩大务实合作，提供力所能及的援助，维护发展中国家的正当要求和共同利益。”^②此轮金融危机爆发后，西方国家的一些企业纷纷从非洲大规模撤资，并劲削对非援助，甚至不兑现已承诺的援助。但中国领导人先后作出承诺，坚决兑现已承诺的对非援助^③。中国在危机面前所作出的决定，展示了中国以南方国家的发展为使命，以南方国家的现实困难为自己的困难，展示出了与南方国家共担责任、共御风险的气概和精神。

中非之间以援助为纽带而建立起来的相互信任和相互扶植，使得中非从革命同志发展为发展伙伴，中非之间的合作领域从政治拓展到经济、社会、文化、民间等各个领域，合作的领域和空间空前宽广。当前中非合作成为了南南合作领域最有代表性和最具先锋性的代表，其影响日益超出当代国际关系而日益具有了更超前的国际合作的深刻内涵，也成为南南外交最具特色和优势的领域，预示着未来南南关系发展的全新方向。

三 影响：撬动非洲发展的新起点

第一，中国的援非为非洲进入中国市场及与中非进一步的合作提供了诸多可能。

① 刘鸿武 《中非关系：撬动中非欧三方关系的一个支点》，<http://ias.zjnu.cn/academic/kyyy.asp?id=4>。

② 《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，2007年10月15日，新华社10月24日电。

③ 《胡锦涛：面对金融危机援非决不减少》，<http://www.jfdaily.com/a/14693.htm>。

随着援非政策的改革与调试,援非日益超越了单纯的援助,而具有中非共同发展的内涵和意义。中非将经贸与援助相结合的“合作联姻”改变了传统的西方援助模式——将双边关系主要建立在援助的关系基础之上,让非洲在与中国的交往中获得真正属于自己的平等发展机会。

与援助相结合的中非经贸对中非有双赢之效。中国旺盛的购买力成为拉动非洲经济增长的一个重要因素。2006年,非洲27%的产品出口到亚洲,2000年这一比例只占到14%。这一数字大致相当于非洲出口给传统贸易伙伴欧洲和美国贸易额的总和。实际上,从2000年到2005年,非洲对欧盟的出口份额减少了一半,亚洲对非洲的出口却以年均18%的高速迅猛增长。亚洲最重要的两个市场分别是中国和印度,中国是一个更有活力的市场,现已成为亚洲最重要的非洲商品进口者。^①在一些国家,中国投资已成为带动其经济发展的重要动力,经济技术合作成为非洲经济技术进步的重要动力,增强了非洲国家的自主发展能力。

中国的经济成功和中国对非各项政策倾斜为非洲国家进入中国市场带来了日益增长的机遇。首先,日益扩大的中国国内市场和富裕的中产阶级的出现为投资贸易者提供了无限的商机。中国迅速增长的市场为非洲国家的企业家在更加广泛的范围内提供了有效的操作空间。其次,对于有潜力的企业而言,出口到中国也是一个相当有潜力的领域。非洲国家利用其在某些资源和产品上的优势,向中国提供其当前急需的原材料,为其带来新的增长机会。再次,中国对非洲原材料的需要引起了这些原材料价格的上涨,有益于非洲供应者。中国“对资源的需求拔高了世界市场不少商品的价格……促进了出口这些物资的非洲国家的经济发展”。^②

在中非合作论坛的框架内,中国仍在努力与非洲国家建立更多广泛的双边和多边合作关系。《中国对非洲政策文件》专门设置一章“加强中非全方位合作”,全方位推进中非间的合作关系。中非发展伙伴关系的建

^① Harry G. Broadman, *Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier*, Washington, D. C.: World Bank, 2007, p. 11.

^② The Council of Foreign Relations, "More the Humanitarianism: A Strategic U. S. Approach Towards Africa", *Independent Task Force Report 56*, 2006, p. 40.

立，让非洲以发展伙伴的身份、以互利的形式直接介入中国的经济腾飞。中非合作让非洲国家享受了更高的经济增长率、更好的贸易条件，增加了出口量，并增加了收入。^① 英国《金融时报》亚洲版主编戴维·皮林指出，“中国的崛起可能仍然是非洲摆脱贫困的最大希望”。在截至2007年的8年时间里，此次金融危机前，非洲国家每年的平均经济增速超过4%，远高于以前的水平。这在一定程度上要归因于更优秀的经济管理、债务减轻和包括中国在内的资金流入的增加，加上中国的需求推动了大宗商品价格的上涨。^② 鉴于当前良好的经济形势，世界银行在一份报告中甚至将未来十年称为“非洲十年”。^③

第二，中国的援非发掘了非洲经济资源，开发了潜藏在非洲社会内部的潜在的经济要素。

非洲经济落后并不是非洲缺乏发展经济所必需的资源，而是缺乏对潜藏在社会内部的经济资源的发现和发掘。中国的援非关注和开发了非洲的基础设施和相关的经济技术项目等潜在的优势资源，帮助非洲逐渐地具备了发展经济所必备的能力。

作为经济发展基础和起点的基础设施建设，是中国援非的重要内容。从2000—2008年，中国对非洲基础设施与发展的资助，已增长至与世界银行、国际货币基金组织等多边机构的贷款旗鼓相当的水平。^④ 中国的基础设施建设遍布了非洲大陆，几乎整个非洲均受益于此。一位非洲的矿业高管曾骑着摩托车纵跨非洲大陆，他发现85%的道路都是路况很好的柏油马路，“其中许多都是由中国公司修建的”。^⑤ 被称为“经济增长发动机”的技术援助也是中国援非的重要内容。中苏在石油提炼上的技术合作，使得苏丹在石油方面的潜在经济资源得到了相当程度的开发，掌握石油提炼技术能力的苏丹具备了现实的经济要素和发展能力。通过经济技术合作，非洲国家后发现代化优势得以充分利用，顺利搭上中国经济发展的

① Ali Zafar, “The growing relationship between China and Sub-Saharan Africa: microeconomic, trade, investment, and aid links”, *World Bank Research Observer* 22: 1, 2007, pp. 101–130.

② 《勿对中国投资说三道四》，<http://www.ftchinese.com/story/001030264>。

③ World Bank boss upbeat about Africa, http://www.africanews.com/site/World_Bank_boss_upbeat_about_Africa/list_messages/31643。

④ 《中国给非洲带来什么？》，<http://www.ftchinese.com/story/001031091?page=1>。

⑤ 《勿对中国投资说三道四》，<http://www.ftchinese.com/story/001030264>。

便车。美国人都承认,“中国给了非洲人民一个欧洲和美国都未能给予的机会。”^①

如果说以上这些尚属于物质层面的资源开发的话,那么中国援助给非洲国内精英阶层所带来的心理上的暗示则是非洲发展中必备的软要素——即非洲精英发展的意愿。中国六十年来,特别是改革开放三十年来的艰苦奋斗的历程,给非洲精英一种极端重要的心理上的暗示和激励,增加了对非洲未来经济起飞的信心。通过援助,中国将其发展的经验做法向非洲各国辐射、传播和扩散。通过接触,非洲人了解到中国选择了与西方完全不同的发展道路,它向非洲国家证实,世界的发展趋向,西方制度和文明并不是唯一模式,各国各民族相互包容、借鉴,不断创新和超越是找到恰当发展道路的重要途径。这种影响是无形的却是深远的,它重振了非洲发展的信心,进而引发了进行经济改革的观念变革。

援助也是中国借以传递中国文化、中国后发现代化发展密码的途径。中国人的勤劳、自力更生的思想意识和储蓄的精神,作为一种价值观念渗透到非洲的发展理念之中,正在深深地影响非洲的知识精英。中国实施的“走出去”战略带动大批的国企、民企进入非洲市场,一大批的中国年轻的商业精英带着先进的商业经验和国际商业规则来到非洲,通过与中国企业家的接触,一批年轻的非洲商业精英成长起来,这批精英将成为未来非洲经济发展的重要支撑。正是这种多维层次的彼此交织和多种观念的逻辑关联,使得善于接受新思想又专注于未来发展的非洲年轻一代逐渐具备了与老一代不同的思想风格和精神状态。由此可见,在发展经验的问题上,中国无疑为非洲提供了更直接的经验和更特殊的视角。故此,有人评价,“中国所能提供的向上发展的动力,比其他发展中国家加起来还要多。”^②

第三,中国的援非丰富了非洲获得外援的途径,改善了非洲发展的外在软环境。

中国援非的最大影响,是使非洲摆脱了对西方援助者的依赖,走向平等自立的发展道路。当西方的殖民扩张把中国和非洲拖入现代世界体系

^① Lindsey Hilsum, “We Love China”, in *Granta: The Magazine of New Writing* 92, Winter 2005, p. 240.

^② Ted Fishman, *China Inc*, New York: Scribner, 2005, p. 156.

后，因为先天的禀赋和后天的条件并不具备进行现代化的充分条件，现代化程度上先于亚非世界的西方国家是亚非世界获得外援的唯一选择。为了获得外援，亚非国家不得不接受附加的外援条件。实现民族独立后的中国，谋求一种有所不同的对非援助，“一种亚非国家间对于未来充满希望和理想的遥远呼应，一种目标单纯而心灵相通的相互援助”^①。自实现民族自立后，中国便以南方世界的发展为使命，从不因非洲是受援者而另眼相待，而是以一个南方国家的姿态来共同面对非洲国家的发展使命。因此，在过去几十年里，中国在非洲事务中的参与，很大程度上改变了非洲大陆对前西方援助国的依赖。

中国的援助给传统的西方援助者带来了全新的感受和体验，同时也带来了全面的冲击和挑战，冲击了传统的援助理念和体系。中国对非洲的援助新思路带动了其他西方国家重返非洲，重新审视其援助非洲的方式和理念。一些国家甚至指出，来自中国等“新兴援助者”的援助非常成功，对受援者有着巨大的吸引力，也许会给世界发展援助带来一场新的革命^②。在中国等南方国家的倡导下，世界各个大国正在以这样或那样的方式重返非洲，巴西、印度、俄罗斯以及其他的新兴市场投资者也都纷纷开始加强与非洲的关系。中非合作取得成效后，特别是2006年中非峰会后，一些国家“受中国启发”，开始筹办类似中非峰会的会议和论坛，如“欧非峰会”“印非峰会”“韩非峰会”等，试图循着中非合作论坛的合作模式和逻辑思路，借助合作的外衣推进对非关系。值得一提的是，与此前各国进驻非洲不同的是，各国的此轮进驻，不再是带着各种苛刻的附加条件来征服非洲，而是带着各种优惠条件寻求与非洲国家的全面合作。

非洲的新机会不仅来自外部世界，而且来自非洲内部的援助与合作的增长。来自南非、尼日利亚和肯尼亚的一些公司开始建立横跨大陆的业务。为了重返非洲，各国甚至展开了竞争。大国在非洲的博弈，大大改变了非洲的国际政治生态。非洲可能在新一轮的大国博弈中手握更多的政治资本和筹码，借以获得政治空间和经济机会，这可能帮助资源丰富的非洲

① 刘鸿武 《跨越大洋的遥远呼应》，《国际政治研究》，2006年第4期，第35页。

② Ngairé Woods, China, emerging donors and the silent revolution in development assistance, *International Affairs* 84: 6, 2008, pp. 1-18.

争取到更有利的条款和更好的发展机会。

在这场新的发展空间和机会的博弈中，非洲再次获得了发展的机遇，与此前任何一次机会不同的是，作为第三世界的非洲第一次在这场博弈中把握了主动权，把握自己的发展机遇和条件。因此中国援助带给非洲的影响是多方位的，正如有人所言，“中国对非洲不断增强的兴趣产生了乘积效应”。^①

（责任编辑：方 圆）

^① 《勿对中国投资说三道四》，<http://www.ftchinese.com/story/001030264>。
(C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. ht

Normal University

Abstract: For the purpose of geopolitics and national security , Israel did its utmost to engage African countries in the 1950s. The 1960s was characterized by Israel's proactive actions towards Africa , including frequent visit of Israeli leaders to African countries , international trade in multiple channels and training African military forces. All these contributed to the pinnacle of Israeli-African relations in this period of time. However , the honeymoon was terminated by the “June 5 War” , which engendered anti-semitism on the African continent. It was the “October War” that caused African countries to sever their diplomatic relationship with Israel.

Key words: Israel , African countries , assistance , crisis

Chinese Aid to Africa: History , Characteristics and Influences

Mei Hu: Associate Professor of the Institute of African Studies , Zhejiang Normal University

Abstract: For the purpose of national rejuvenation and economic development , China has been aiding Africa for more than half a century , which not only fully embodies China's diplomatic philosophy and political culture , but illustrates the importance South South cooperation and the rise of Asia and Africa. Chinese aid gives African countries an opportunity of development and taps their economic potential. Moreover , China updates the pattern of international aid , reduce Africa's economic dependence upon the west , and oblige western countries to seek cooperation with numerous favorable terms. Furthermore , China changes the political ecology of African countries. With the new wave of international investment and cooperation , African countries have acquired more political capital and development opportunities , which will in turn produce a virtuous cycle between economic cooperation , favorable terms and development.

Key words: South South cooperation; African development; Sino-African relations