

# 非洲的中国非法劳工问题

王 涛 王 猛

**【内容提要】**随着中非经贸合作关系的日益发展，中国非法劳工也在非洲出现。这一问题既是中非关系快速发展的副产品，也与非法劳工个人因素、非法中介、国家监管与引导、非洲发展水平、非洲腐败问题及媒体炒作等因素密切相关。在尼日利亚、加纳等国，中国非法劳工问题甚至成为影响中国与这些国家关系的重要障碍。非法劳工问题对非洲社会经济发展、中非关系、中国国家形象等都造成了负面影响。正视并解决非法劳工问题，将有利于中非互利共赢局面的持续发展。

**【关键词】**非洲；非法劳工；中非关系 “走出去” 战略（昆明 650091）

**【作者简介】**王涛，云南大学非洲研究中心讲师；王猛，云南大学非洲研究中心博士研究生（昆明 650091）

2000 年中非合作论坛开启以来，中非经贸关系日益发展繁荣。2012 年中非贸易额近 2 000 亿美元，中国对非出口额则达 1 130 亿美元，相当于 10 年前的 20 倍，对非投资累计超过 150 亿美元<sup>①</sup>。截至 2012 年 6 月，在非洲的中国企业已超过 2 000 家，促进了非洲经济的复苏与发展<sup>②</sup>。然

---

① 习近平 《永远做可靠朋友和真诚伙伴——在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心的演讲（2013 年 3 月 25 日，达累斯萨拉姆）》，《人民日报》2013 年 3 月 26 日第 2 版。

② 温家宝 《深化务实合作，促进共同发展——在第四届中非企业家大会开幕式上的讲话（2012 年 7 月 18 日，北京）》，《人民日报》2012 年 7 月 19 日第 2 版。

而，中非经贸关系的快速发展也带来了一些负面效应。随着中国“走出去”战略的深入推进，赴非从事经贸活动的中国人也日益增加，据西方研究者估计，目前在非洲的中国人已逾 100 万人<sup>①</sup>。其中不乏中国非法劳工。这些非法劳工是中非关系发展繁荣的副产品，影响了中非关系健康发展。本文以在非洲的中国非法劳工为研究对象，分析其产生的原因及对中非关系的影响。

## 一 在非洲的中国非法劳工现状

所谓非法劳工，是指在违反驻在国相关法律规定的情况下从事经贸活动的外籍劳务人员。本文专指那些在非洲国家违法从事经贸活动的中国人。具体而言，主要有以下四种类型：第一，虽未办妥“工作许可”“贸易许可”，但因需要提前赴非工作的人；第二，工作许可证到期，但尚未办妥新的许可证而继续工作的人；第三，经非正规程序赴非工作，其身份长期处于非法状态的人，如通过旅游签证而非工作签证入境，却从事经贸活动；第四，手续办理不正规、不完整，却已开展经贸活动的人。<sup>②</sup>前两种类型属于短期非法劳工，后两种则是长期非法劳工。短期非法劳工也可能由于非洲所在国办理“工作许可”“贸易许可”的程序烦琐、成本过高，而放弃了获得合法身份的努力，转而变为长期非法劳工。

### （一）中国非法劳工的分布

中国非法劳工广泛分布在非洲各个国家。甚至可以说，只要有中国人从事经贸活动的地方，就存在非法劳工。在地域分布上，从埃及到南非，从几内亚到埃塞俄比亚，非法劳工无处不在。甚至在那些与中国尚未建立外交关系的非洲国家中，都出现了中国非法劳工的身影。在行业领域中，非法劳工主要存在于采矿、纺织、建筑、运输、销售等部门。

---

<sup>①</sup> “Africa and China: More than Minerals”, *the Economist*, Mar. 23, 2013, <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21574012-chinese-trade-africa-keeps-growing-fears-neocolonialism-are-overdone-more>.

<sup>②</sup> 王涛《非洲有非法中国劳工，怎么办》，《环球时报》2012年10月19日第14版。

目前,中国非法劳工问题在尼日利亚的纺织与销售行业、加纳的采金业等领域较为突出。尼日利亚是西非最大的国家,也是非洲人口最多的国家,同时还是中国在非洲第一大海外工程承包市场<sup>①</sup>。这里商机潜力大,因而也聚集了一批从事纺织、销售的非法劳工。尼日利亚法律有“禁止从国外进口纺织品”的规定,只有获得工作配额签证许可的外国人才有在尼工作的资格和权利,才能在尼开展商业活动<sup>②</sup>。部分中国人却无视尼法律规定,通过贿赂等渠道,进入这一领域。他们不仅抢占了当地人在纺织业领域的就业岗位,还占据了相当一部分尼日利亚的国内销售市场。在最大城市拉各斯(Lagos)、北部重镇卡诺(Kano)等主要市场中,都有中国人在从事与纺织业有关的生产和零售<sup>③</sup>。

加纳黄金储量丰富,为非洲第二大黄金生产国。发财梦引诱中国人到这里淘金。最早到加纳淘金的中国人来自黑龙江,20世纪90年代末,湖南株洲人相继来此。他们多为非法劳工,不过当时并未受到足够关注<sup>④</sup>。2006年加纳新颁行的《矿产和采矿法》明确规定,该国面积25英亩(约合152亩)以下的小矿开采权只授予年满18周岁的加纳公民,外国人不能接受或购买小矿权,也不得从事小型金矿开采<sup>⑤</sup>。而就在同年,广西上林的采金者开始大批涌入加纳,引发新一轮淘金热。少数人因此致富,同乡受到鼓舞而纷纷来加纳采金。到2009年,已有超过1.2万名淘金者在加纳采金。这些没有专业采金许可证的人从中国购买采金机器,投入了巨额资金,在中介的诱骗下,通过贿赂当地酋长从事采金活动<sup>⑥</sup>。

## (二) 中国非法劳工问题的爆发

中国非法劳工人数的增加及其活动的消极影响引发了非洲当地民众的反感。加之企业间的倾轧与政治利益集团的斗争,使非法劳工问题浮出水面,

① 邓波清 《续写中尼友谊新篇章》,《人民日报》2013年7月10日第3版。

② 殷森 《尼日利亚逮捕45名中国商人》,《人民日报》2012年5月24日第21版。

③ 同上。

④ 潘毅、张垒 《上百名中国公民在加纳被拘:淘金者躲进树林野果充饥》,新华网2013年6月6日, [http://news.xinhuanet.com/world/2013-06/06/c\\_116050324.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2013-06/06/c_116050324.htm)。

⑤ 邵海军、魏梦佳 《中国淘金客梦碎“黄金海岸”》,《参考消息》2013年6月13日第10版。

⑥ 蒋安全、裴广江 《38名中国工人在加纳被捕后获保释》,《环球时报》2012年5月26日第3版。

成为近年来媒体日益关注的焦点，也是发展中非关系无法回避的一个问题。

在尼日利亚，2012年5月，移民局以“在尼非法从事纺织品贸易活动”为由在尼日利亚北部城市卡诺的堪汀夸里纺织品市场（Kantin Kwari Textile Market）逮捕了45名中国非法劳工<sup>①</sup>。这成为在尼日利亚的中国非法劳工问题爆发的一个标志。尼日利亚政府在卡诺、拉各斯、卡杜纳（Kaduna）和奥尼查（Onitsha）等城市展开行动，共逮捕95名中国非法劳工<sup>②</sup>。非法劳工等负面形象也增加了尼日利亚民众对中国人的厌恶情绪，甚至发生了多起抢劫、袭击在尼中国人的事件<sup>③</sup>。

在加纳，2012年3月和5月，移民局和警察局先后逮捕了数十名中国非法采金者<sup>④</sup>。2012年8月至10月的连续行动中，又逮捕了上百名非法采金者，并打死其中一人<sup>⑤</sup>。2013年2月至5月，加纳方面连续发起多次逮捕中国非法采金者的行动，并导致多人死亡<sup>⑥</sup>。5月中旬，在加纳总统马哈马（John Dramani Mahama）主持下，加纳国土资源部、内政部等五部委部长组成清理非法采金专项工作组，展开联合清理整顿行动，将涉嫌非法采金的外方人员遣返回国，没收、销毁非法采金者的采金设备，并对现有小矿采金证重新审查。5—7月的整顿行动共逮捕并驱逐4592名中国非法采金者<sup>⑦</sup>。这一行动得到加纳国内不少人的认可。他们认为，中国采金者“应该按照法定程序，办理所有的合法文件，进行环境评估，履行社会责任，为当地创造就业”<sup>⑧</sup>；而不是来破坏加纳的环境，将“资源诅咒”强加到加纳人头上。正是出于对中国人的反感，在清理行动中，加纳军警还怂恿当地人抢劫中国人，矿区镇上的中国超市、宾馆被抢被烧，军警甚至在街面上不问身份地公然扣押中国人<sup>⑨</sup>。

① 殷森 《尼日利亚逮捕45名中国商人》，《人民日报》2013年7月10日第21版。

② 《被尼扣押近百中国人全部获释》，《参考消息》2012年5月26日第8版。

③ 李凉等 《中国工程师在尼日利亚遇害》，《环球时报》2012年11月9日第3版。

④ 蒋安全、裴广江 《38名中国工人在加纳被捕后获保释》，2012年5月25日，<http://www.china-news.com/gn/2012/5-25/3917102.shtml> 第3版。

⑤ 裴广江 《中方就加纳军警射杀我采金工人事件进行交涉》，《人民日报》2012年10月15日第3版。

⑥ 邵海军、魏梦佳 《中国淘金客梦碎“黄金海岸”》，《参考消息》2012年6月12日第10版。

⑦ 丁良恒 《加纳两个月驱逐4592名中国采金者》，《环球时报》2013年7月17日第3版。

⑧ 邵海军、魏梦佳 《中国淘金客梦碎“黄金海岸”》，《参考消息》2012年6月12日第10版。

⑨ 刘畅 《加纳扣押上百名中国淘金工人》，《环球时报》2013年6月6日第3版。

在中非关系日益密切的同时，中国非法劳工问题也逐渐凸显出来，成为中非关系快速发展的障碍。2012—2013年在尼日利亚和加纳的整顿行动及其所暴露出的问题，只不过是当前业已存在着的非法劳工问题的一个缩影，几次抓捕事件也只是露出冰山一角。

## 二 中国非法劳工问题产生的原因

首先，非法劳工问题是当前快速发展的中非关系的产物，是双方日益紧密的经贸合作进程中无法避免的副产品。

中非关系的全面、快速发展，是非法劳工问题出现的时代背景。从20世纪80年代开始，中国对非政策从以政治合作主导逐渐转向了政治、经济多领域并重的合作。随着2000年中非合作论坛机制的建立与2006年《中国对非政策》的出台，中非关系更加呈现出在政治、经济、文化、社会的全方位、多领域交往<sup>①</sup>。在中非关系全面、快速提升的背景下，以往较为“单纯”的中非政府间关系变得愈加复杂。在中非之间，政府、非政府组织、企业、个人等多层次的交往发展起来。交往对象的多样性、交往层次的复杂化、交往内容的日益丰富，也使中非关系同时面临更多的问题。发展会产生新问题，近年来中非关系发展进程中出现的新问题，是双方交往水平提升的产物；这些问题的出现，在某种意义上彰显出中非合作的广度在拓展。正如科特迪瓦驻华使馆参赞安格拉（Angora Guillaume）所说“中非合作过程中，出现问题是正常现象，我们都需要以积极的态度来解决问题。”<sup>②</sup> 这些新问题，如贸易摩擦、文化冲突，包括非法劳工问题等，都是中非关系快速发展的产物，是发展中不能回避的挑战，也是未来中非关系进一步提升需要克服的障碍。

快速发展的中非经贸关系所具有的层次低、利润高的特点，则是非法劳工问题出现的根本原因。中国在20世纪90年代开始实施“走出去”战略以来，越来越多的中国企业、个人赴非从事经贸活动。中国“走出

<sup>①</sup> 刘鸿武等《中非发展合作：理论、战略与政策研究》，中国社会科学出版社2011年版，第197—203页。

<sup>②</sup> 崔寅《以实际行动深化中非合作》，《人民日报》2012年11月29日第21版。

去”战略的实施不是“充分准备好了再走出去的，而是边走出去、边摸索完善的一个过程”<sup>①</sup>。其中，从中国到非洲的“走出去”方位指向，是中国产业发展层次相对较低，无法顺利走向欧美发达国家市场的现实选择；同时，这也是中国要实现产业转型与升级的战略举措，即将一部分较低端的产业部门转移至非洲，为国内产业升级提供空间和机遇，而那些转移出去的低端产业也符合非洲从单一经济模式向多元化经济转型的需求，契合了非洲在劳动力、资源和市场等领域的比较优势和资源禀赋<sup>②</sup>。这意味着中非经贸合作的层次相对较低，中国对非投资多集中在劳动密集型、资源密集型的部门，经贸活动也以日用小商品、农产品贸易为主。中非经贸合作具有门槛较低、易于开展的特点，在前期也有丰厚的利润回报。例如，在加纳从事采金业，只需利用砂泵进行半机械化的小规模生产，日均出金量即可达到 200 克~300 克，一个投入 2 000 万元人民币的矿，1 年半就能回本，此后就可以净赚<sup>③</sup>。这就吸引了大量中国人赴非务工、投资兴业。而赴非合法手续的办理程序烦琐，通过非法手段有机可乘，因而中国非法劳工在非洲大量涌现。因此，层次较低、利润巨大且快速发展的中非经贸合作关系成为中国非法劳工在非洲出现的根源。

其次，从中国方面看，非法劳工问题的出现，是个人因素、中介因素与国家因素共同作用的结果。第一，非法劳工个人因素。目前中国国内正处于经济、社会的转型期，就业竞争十分激烈。处在社会边缘的人群如贫困农民、无业游民、逃债者等希望通过海外务工改善生计。他们素质较低，多靠出卖劳动力为生。面对中非经贸关系日益繁荣的现实，“到非洲可以发财”的蛊惑易让他们心动。在他人的劝诱下，便携全家积蓄，甚至不惜举债，盲目赴非实现所谓的“发财梦”。他们多数人既不了解非洲所在国的国情、文化与风俗，也不懂得相关法律、程序，既不会也无条件通过合法程序出国，便在非法中介的协助下，以非正规渠道进入非洲。例如，在加纳的采金者，他们获取的签证多是旅游签，而非工作签，也未办理采矿许可，便蒙混过关，在加纳非法采金<sup>④</sup>。许多非法采金者到加纳

① 刘贵今 《中非堪称利益命运共同体》，《参考消息》2013 年 3 月 25 日第 10 版。

② 梁益坚 《比较优势动态化与中非经贸合作研究》，云南大学博士学位论文，2010 年，第 166—188 页。

③ 刘畅 《中方工作组在加纳艰难救人》，《环球时报》2013 年 6 月 8 日第 3 版。

④ Ibid.

后，与当地酋长私下达成协议，相信通过贿赂拿到的“地方许可”能保护自己<sup>①</sup>。还有部分中国人因嫌正规程序烦琐复杂，求告无门，而故意以非法渠道赴非。正如一位研究者所指出的，“备有证明文件的中国人，往往来自北京，与官方关系密切。他们与小本商人是不一样的。坦率地说，后者让他们感到难堪，但非洲有机会和可以发财的消息传出后，他们也不能阻止这股潮流”<sup>②</sup>。笔者在赞比亚调研中发现，许多从事生产、贸易的中国人，倾向于找自己的亲戚朋友来帮忙打理生意。经常是以旅游签证的形式，将这些人带到赞比亚，但实际上却从事生产、经营活动。

第二，非法中介因素。中国人赴非务工的需求，带动了非法中介机构的发展，而后者的发展，又为非法劳工提供了出国便利。非法中介在一定程度上还“创造”出赴非务工的需求与机会，诱骗部分中国人赴非，与合法出国务工渠道的机构“抢夺生意”。2013年7月，笔者在尼日利亚驻华使馆门前遇到许多签证办理中介，他们表示只要寄来护照和照片，便可以办理任何国家的任何形式的签证。其中，办理刚果（金）的商务签需要1500元，办理尼日利亚的商务签要3000元，若办理尼日利亚的工作签，则要再贵一倍。他们还拿出已办好的一些签证以证实自己的“能力”。而尼日利亚使馆门口已出示了明确的拒绝中介的通知。非法中介还通过贿赂机场海关人员放行，或持邻国签证从陆路绕行等手段，将非法劳工输入非洲<sup>③</sup>。可以说，中国非法劳工的形成，其背后的促成者便是这些非法中介。他们向劳工们索取高额的出国手续费，还向一些无经济条件出国的人发放高利贷以助其出国，甚至还负责联系非洲方面的非法用工企业，打造出一条通畅的非法劳务输出渠道。一些借贷的非法劳工需要通过在非洲赚钱还贷，很大一部分利润被中介拿走<sup>④</sup>。在加纳采金者事件中一

① Kathrin Hille, “Chinese Gold Miners Hope for Riches Shattered by Ghana Crackdown”, *Financial Times*, June 9, 2013, <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/9bb3c29c-d0d8-11e2-be7b-00144feab7de.html#axzz2WZPFPLT9>.

② [肯尼亚]科林斯·马宾达《中非商人为何不能友好相处?》，载肯尼亚《星报》网2012年10月16日，转引自《中国商贩涌入非洲引发不满》，《参考消息》2012年10月19日第14版。

③ 刘畅、陶短房《广西淘金者盼尽快撤离加纳》，《环球时报》2013年6月7日第3版。

④ 贺文萍《加纳须严惩肇事军警》，《环球时报》2012年10月16日第14版；潘毅、张垒《上百名中国公民在加纳被拘：淘金者躲进树林野果充饥》。

名被打死的中国非法劳工竟然负债 20 万元未能偿还<sup>①</sup>。从这个意义上讲，非法劳工也是受害者。

第三，国家因素。中国快速崛起实现了国家力量的突进，但它还很不扎实。还有很多中国人为了生计和前途在冒老一代华人曾经冒过的风险，非法进入一些国家，非法就业，从事非法经营活动。他们没有能力将个人的闯天下同国家崛起实现对接<sup>②</sup>。目前，政府在引导公民理性、合法出国的责任方面，在劳务输出与投资的引导责任方面，存在一定不足<sup>③</sup>。同时，政府监管力度不够，未能彻底贯彻“谁派出、谁负责”的原则，在出国人员登记备案制度方面存在缺失，政府各部门间缺乏有效的信息沟通与协调，无法阻断非法劳工出国的渠道。中国驻非所在国使领馆也无法获取完整的有关所在国的中国人数量、分布地区、从事行业等的信息，致使信息滞后，无从有序管理<sup>④</sup>。

总之，非法劳工个人法律意识淡薄，受利益驱动希望赴非发财；非法中介则促成其出国务工。这两者分别构成非法劳工问题形成的内外因素。国家引导责任的不足与监管机制方面的缺失，也间接导致了非法劳工问题的出现。

再次，从非洲方面看，中国非法劳工的出现与非洲国家政治腐败、社会经济弊病丛生的现实状况息息相关。第一，非洲经济发展水平较低，不少国家历经战乱而百废待兴，其国内缺乏发展经济的必要人力资源及资金、技术支撑，这为中国非法劳工的出现提供了土壤。在加纳，政府立法规定 25 英亩以下的小矿开采权只授予年满 18 周岁的加纳公民，但加纳人多数无法负担开矿所需资金，也不懂得采矿的必要技术。加纳各商业银行贷款利率普遍在 20% 左右，拥有采矿权的人也无力承受高额贷款利息<sup>⑤</sup>。

---

① Kathrin Hille, “Chinese Gold Miners Hope for Riches Shattered by Ghana Crackdown”, *Financial Times*, June 9, 2013, <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/9bb3c29c-d0d8-11e2-be7b-00144feab7de.html#axzz2WZPFPLT9>.

② 《加纳风波再揭中国崛起的软肋》，《环球时报》2013 年 6 月 7 日第 15 版。

③ 李安山 《“致读者信”》，《北大非洲电讯》第 142 期，2013 年 5 月 11 日；邵海军、魏梦佳《加纳淘金事件留下的思考》，《参考消息》2013 年 6 月 13 日第 10 版。

④ 苑基荣 《我的生活用品多数是中国货：加纳人眼中的中资企业》，《人民日报》2013 年 1 月 5 日第 7 版。

⑤ 邵海军、魏梦佳 《中国淘金客梦碎“黄金海岸”》，《参考消息》2012 年 6 月 12 日第 10 版。

这导致加纳人即使取得采矿执照，也无力开采。据中国三一重工统计，加纳本地人一年最多能购买4台其生产的采金掘机<sup>①</sup>。为了获利，他们只能将开采权转卖给中国人，这又是违反加纳相关法律法规的。在赞比亚也有类似情况。赞比亚政府规定只允许赞比亚公民经营本国零售业，但多数赞比亚人没有足够的资金。不少中国人便“购买”以赞比亚人名义申请到的零售执照，并雇用一名赞比亚人作为名义上的“店主”从事销售，而这个赞比亚人的真实身份仅是领取工资的“店员”。于是便出现一个悖论：合法的经贸活动不具备实现的可能性，而能够实现的经贸活动均为非法。这也可以解释为何在非洲失业率高达40%，年轻人失业率高达60%的情况下，却出现大批中国非法劳工占据了非洲当地的工作岗位<sup>②</sup>。

第二，非洲“贿赂文化”的盛行是中国非法劳工出现的便利条件。由于历史原因，多数非洲国家的建构进程阻力重重。这也导致非洲不少国家法治基础薄弱，执行存在漏洞<sup>③</sup>。在许多情况下，中国非法劳工即使被发现，也可以通过贿赂的手段加以化解。虽然尼日利亚驻华使馆要求所有办理赴尼签证的人员都需要进行面签，但中介通过贿赂，还是可以帮助大批条件不符的人将签证搞到。在加纳，所有的采金注册者都是加纳人，非法采金的中国人多是非法入境、非法居留，若无当地海关、机场和警察等部门的默许，这是绝对做不到的<sup>④</sup>。中介机构能够成功地将非法劳工输入非洲国家，也是通过行贿等手段。非洲官员的腐败问题较为突出，是非洲发展进程中面临的一大痼疾，并导致“贿赂文化”根深蒂固，官员不关心国家的健康有序成长，只在意尽可能多地把钱塞进自己的口袋<sup>⑤</sup>。如加纳政府在2012年以前对入境人员行贿、通过矿办机构牵线办理非法签证等行为一直持默认态度<sup>⑥</sup>。加纳当地酋长也接受中国非法劳工的贿赂，默

① 与此形成对比的是，仅在2012年一年里，三一重工就在加纳卖给中国人近300台采金掘机。参见苑基荣《中国在加纳美誉度缘何拉低》，《环球时报》2012年12月14日第7版。

② Robert I. Rotberg, “China’s Embrace of Africa”, China-US Focus, March 19, 2013, <http://www.chinausfocus.com/foreign-policy/chinas-embrace-of-africa/>.

③ 王涛《非洲有非法中国劳工，怎么办》，《环球时报》2012年10月19日第14版。

④ 苑基荣《中国在加纳美誉度缘何拉低》，《环球时报》2012年12月14日第7版。

⑤ [赞比亚]丹比萨·莫约《援助的死亡》，王涛等译，世界知识出版社2010年版，第36页。

⑥ 刘畅、陶短房《广西淘金者盼尽快撤离加纳》，《环球时报》2013年6月7日第3版。

认后者在其所辖地区的采金权<sup>①</sup>。这对于非法劳工进入非洲，并在非洲存活下来，无疑是个有利因素。

第三，非洲相关制度的不合理与烦琐化是中国非法劳工产生的诱因。在非洲，若按照合法程序办理经营、务工等许可，手续十分烦琐。据世界银行2012年“营商环境”（Doing Business）调查报告指出，在斯威士兰开办一个公司需要56天、12道手续，在尼日尔建一个仓库需要326天的审批时间，在塞内加尔执行一项法定的理赔要超过两年的时间和43道手续<sup>②</sup>。笔者在赞比亚学习期间，为了申请一个可长期居留的学习许可证，在身份、条件充分满足的情况下，却等了7个月的时间才办理完成，期间曾数十次赴移民局催促。相对于工作许可证而言，学习许可证的办理难度较低，但也如此颇费周折，这必然使那些原本打算走合法程序的务工人员望而却步。他们通过非法手段，以非法身份进入非洲，反而更为便捷。

在非洲，经济发展水平低下所导致的人力、财力及技术匮乏是中国非法劳工得以出现的土壤，在此基础上，非洲固有的“贿赂文化”与烦琐的制度设计共同催生出大批中国非法劳工。不过，非法劳工问题也因其他因素被“炒作”起来。其一，非洲国家政治竞选的“筹码”。2008年，赞比亚前总统姆瓦纳瓦萨（Levy Mwanawasa）去世后举行的大选，以萨塔（Michael Sata）为代表的反对党就打出了反对中国非法劳工的旗号，以此博取选票；虽然2008年落败，但2011年萨塔终于赢得大选，并在当选后发表声明，称反对非法劳工，仅支持合法的外资企业在赞比亚的投资经营活动<sup>③</sup>。2012年是加纳大选年，一些反对党也以“中国非法劳工问题”为幌子，赚取支持率<sup>④</sup>。

其二，中国人在非洲成功的经济活动使自己成为“出头鸟”。虽然中

① 刘畅《加纳扣押上百名中国淘金工人》，《环球时报》2013年6月6日第3版。

② Nicholas Kristof, “Africa on the Rise”, *The New York Times*, June 30, 2012, [http://www.nytimes.com/2012/07/01/opinion/sunday/africa-on-the-rise.html?\\_r=1](http://www.nytimes.com/2012/07/01/opinion/sunday/africa-on-the-rise.html?_r=1).

③ “Africa and China: More than Minerals”, *the Economist*, March 23, 2013, <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21574012-chinese-trade-africa-keeps-growing-fears-neocolonialism-are-overdone-more>.

④ Kwei Quartey, “Why Africa Is Turning to China”, *Asia Times Online*, December 22, 2012, [http://www.atimes.com/atimes/China\\_Business/NL22Cb02.html](http://www.atimes.com/atimes/China_Business/NL22Cb02.html).

国企业很注意员工本地化问题，据统计，在非洲的 2 000 多家中国企业中，非洲员工比例超过 85%<sup>①</sup>。但越来越多涌入非洲的中国人却给了非洲人另外一种观感——中国人开始占据他们的国家。据保守估计，约有 2 万中国人居住在尼日利亚，而在南非的中国人已逾 30 万<sup>②</sup>。中国人在经济上取得成功，却不善于同当地社区交流。中国员工都居住在封闭的员工基地里。“与世隔绝”，加之邻近地区非洲民众的相对贫困，使误解加剧。“随着越来越多中国人成为非洲经济版图的一部分，许多对华不满都是错位的”<sup>③</sup>，“非法劳工”作为中国负面的标签之一，与压榨非洲工人、破坏当地环境、掠夺非洲资源等结合在一起，将中国在非洲的经济活动“妖魔化”了。在 2013 年 5 月，尼日利亚移民署署长的一句话就被媒体广泛转载“只有高质量的外国侨民才能获准进入我国，而不是那些经济拾荒者。他们将被驱逐回国。”<sup>④</sup>

其三，西方与一些非洲舆论的有意导向，使中国人处于被动地位。尼日利亚与加纳的事件发生后，西方媒体如英国广播公司、《洛杉矶时报》、《基督教科学箴言报》、“美国之音”电台等都有文章称赞非洲“拒绝”中国的行为，鼓噪说，经过多年的交往，非洲终于开始认清了中国的“真面目”<sup>⑤</sup>。这导致了中国人在非洲的处境困难。正如《环球时报》采访一位安哥拉的中国商人时，他所表达的，“警察和移民局的人每周都来找我们要钱……为什么我们活得像贼一样？”<sup>⑥</sup>要钱的背后，所隐藏的逻辑是，在非洲的中国劳工是非法的，他们为了躲避惩罚而不得不向管理者行贿。在非洲，这种歧视中国人、怀疑中国人、勒索中国人的社会氛围正是那些敌视中国的舆论造成的。

---

① 温家宝《深化务实合作，促进共同发展——在第四届中非企业家大会开幕式上的讲话（2012 年 7 月 18 日北京）》，《人民日报》2012 年 7 月 19 日第 2 版。

② 殷森《尼日利亚逮捕 45 名中国商人》，《人民日报》2012 年 5 月 24 日第 21 版。

③ Gavin du Venage, “China as a Vital Force for Africa”, *Asia Times Online*, June 8, 2012, <http://www.atimes.com/atimes/China/NF08Ad01.html>.

④ 《尼日利亚指责中国商人在卡诺“拾荒”》，载英国广播公司网站 2012 年 5 月 22 日，转引自《尼日利亚逮捕中国“经济拾荒者”》，《参考消息》2012 年 5 月 24 日第 16 版。

⑤ 王涛《非洲有非法中国劳工，怎么办》，《环球时报》2012 年 10 月 19 日第 14 版。

⑥ [英] 特伦斯·麦克纳米《中国人在非洲提心吊胆》，载英《金融时报》2012 年 5 月 17 日，转引自《英媒：中国商贩在非洲提心吊胆》，《环球时报》2012 年 5 月 18 日第 6 版。

### 三 中国非法劳工问题产生的影响

近年来,中国非法劳工问题逐渐浮出水面,在尼日利亚、加纳、赞比亚等国相继发生的多起事件均引起了当地社会的反感。被暴露出的中国非法劳工问题在非洲仅呈现出点状分布,但也应当认识到,这仅是问题的冰山一角;若不妥善应对并寻求化解之道,其所造成的不良影响将会成为关乎中非关系全局性的挑战<sup>①</sup>。目前,中国非法劳工问题所产生的影响主要在以下几个方面。

首先,中国非法劳工的存在,扰乱了非洲当地的市场秩序,占据了許多非洲人的就业岗位;甚至破坏了当地环境,影响到居民生计。

中国非法劳工在非洲主要从事采矿、纺织、零售等行业,其生产经营活动不遵守当地法规,为了牟取最大利益而进行恶性竞争,不仅抢夺了当地人的就业,而且扰乱了非洲当地正常的市场秩序。在加纳,非法采金活动对正常开采带来了巨大冲击。当地合法采金企业盎格鲁—阿散蒂黄金公司(AngloGold Ashanti)被迫向相关部门举报投诉<sup>②</sup>。合法企业因利润下降、效益不好而不得不通过解聘当地人以减少开支、减轻企业负担,造成就业岗位的缩减。如在2003—2007年间,就有17家塞内加尔的鞋厂因为中国企业的恶性竞争而倒闭<sup>③</sup>。世界银行2011年在加纳的一个竞标项目,英国公司报价8100万美元,而中国五家公司同时竞标,在恶性竞争之下,最低的两家公司的报价仅为3000多万美元<sup>④</sup>。这种甚至可能无法与成本持平的报价,导致公司为了盈利必然会采取非法手段,如雇佣非法劳工、偷工减料等。由于雇佣的是非法劳工,许多企业不给工人购买必要的人身保险,其合法权益无法得到保障。另外,中国人非法从事商品零售业,引起后者的抗议,这在尼日利亚和加纳都有发生。尼日利亚卡诺州移

① 程涛 《在非洲,千万别搞一锤子买卖》,《环球时报》2012年8月7日第14版。

② 英国广播公司网2012年5月25日,转引自《被尼扣押近百中国人全部获释》,《参考消息》2012年5月26日第8版。

③ [德]阿德里安·克里施 《中国企业在非洲的路并不轻松》,载德国之声电台网2012年6月1日,转引自《中企投资令非洲人受益》,《参考消息》2012年6月3日第8版。

④ 苑基荣 《中国在加纳美誉度缘何拉低》,《环球时报》2012年12月14日第7版。

民局局长就曾指责中国非法劳工如同“拾荒者”一样，钻市场的空子，抢走了本应属于尼日利亚本地人的工作机会。尼日利亚央行行长萨努西（Lamido Sanusi）则认为，中国人未留给尼日利亚人工作机会，是“新形式的帝国主义”<sup>①</sup>。

中国非法劳工在采矿业中的活动甚至还破坏了非洲当地生态环境。在加纳，中国非法采金者使用砂泵法采金，产生许多有害的废水。他们不对这些废水进行必要处理便直接将其排入河流中。加纳乡村地区的居民，并没有自来水供应，直接取自当地河流的生活用水就这样被污染了<sup>②</sup>。非法采金活动没有经过合理规划，在开采过程中，一方面造成了资源浪费，另一方面，在矿区肆意乱挖并砍伐树木，留下了许多没有回填的矿坑，破坏了地表环境，在雨季导致水土流失，也给经过的人带来了安全隐患。一名加纳小学生在上学途中就不慎落入矿坑中溺亡，产生了恶劣的影响<sup>③</sup>。

其次，非法劳工问题的存在妨碍了正常的中非经贸合作，也在一定程度上损害了中非在政治上的互信关系。

非法劳工问题对中非经贸合作的正常开展，对中国“走出去”战略的顺利实施，都构成了障碍。由于非法劳工的存在，中非双方正常的经贸活动被打乱，特别是当非方对中国非法劳工进行抓捕时，也殃及另一些诚信、守法的中国企业与个人。如加纳警方采取的一些诸如不问青红皂白见到中国人就抓、是中国人的器械就没收的过激行为，冲击了许多正常的中非经贸活动。当地由中国人开设的超市和宾馆都被抢被烧<sup>④</sup>。安哥拉是中国在非洲重要的贸易伙伴之一，但随着中国非法劳工乃至一些犯罪团伙的扰乱，双边经贸关系受到巨大影响<sup>⑤</sup>。由于非法劳工事件的连锁反应，许多非洲人甚至将中国人一概视为非法的“拾荒者”，并实施了针对中国企业的贸易歧

① Lamido Sanusi, “Africa Must Get Real about Chinese Ties”, *Financial Times*, March 11, 2013, <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/562692b0-898c-11e2-ad3f-00144feabdc0.html#axzz2NmjN2rxt>.

② 英国广播公司网 2013 年 6 月 5 日，转引自《中国采金者被拘提醒规范“走出去”》，《参考消息》2013 年 6 月 7 日第 15 版。

③ 邵海军、魏梦佳《中国淘金客梦碎“黄金海岸”》，《参考消息》2013 年 6 月 13 日第 10 版。

④ 刘畅《加纳扣押上百名中国淘金工人》，《环球时报》2013 年 6 月 6 日第 3 版。

⑤ 苑基荣、王方《安哥拉遣返中国犯罪团伙引关注》，《环球时报》2012 年 8 月 27 日第 3 版。

视政策<sup>①</sup>。对中国企业和个人而言，非洲方面针对非法劳动的类似“排华”的举动，引起了他们的不安，均纷纷撤离事发国，有人甚至宣称“再也不回来”！<sup>②</sup>而据咨询机构安永（Ernst & Young）调查发布的《资本信心晴雨表》，中国企业最青睐的投资目的地前十名中，竟没有一个非洲国家<sup>③</sup>。

非法劳工问题同样也损害了中非在政治上的互信关系。首先，大批中国非法劳工的存在，令非洲国家感到不满，不仅对中国政府进行抗议，一些非洲官员甚至就此谴责中国是“新帝国主义和新殖民主义”<sup>④</sup>。加纳民众也走上阿克拉（Accra）街头，手举“我们已经受够了，你们中国人走开”的牌子示威，要求政府处理中国的不法商贩<sup>⑤</sup>。在肯尼亚，商贩群体也在内罗毕（Nairobi）示威，抗议中国非法商人，高喊口号“中国人必须滚！”<sup>⑥</sup>尽管有中国官员称“如果中国商人从事违犯你们法律的活动，我们不会庇护他们。我们不保护中国公民的非法行为。”<sup>⑦</sup>而非方对中国非法劳工抓捕过程中的过激举动，也引起了中国方面的关注。如中国政府就对加纳政府的抓捕非法劳工行为提出了严正交涉，要求加方立即停止在矿点以外区域实施抓捕行动，约束军警及当地居民的袭击、抢掠行为<sup>⑧</sup>。在中方工作组赴尼日利亚和加纳救人过程中，中非双方也发生了一些不愉快的摩擦<sup>⑨</sup>。因非法劳工问题导致的中非双方政治交涉，虽然暂时得以解

① [德] 阿德里安·克里施 《中国企业在非洲的路并不轻松》，《参考消息》2012年6月3日第8版。

② 刘畅、陶短房 《广西淘金者盼尽快撤离加纳》，《环球时报》2013年6月7日第3版。

③ 王洪一：《非洲热点问题研究及对中国建设性参与非洲和平与安全事务的建议》，转引自外交部非洲司编《中非联合研究交流计划2011年课题研究报告选编》，世界知识出版社2012年版，第181页。

④ Lamido Sanusi, “Africa Must Get Real about Chinese Ties”, *Financial Times*, March 11, 2013, <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/562692b0-898c-11e2-ad3f-00144feabdc0.html#axzz2NmjN2rxt>.

⑤ 苑基荣 《中国在加纳美誉度缘何拉低》，《环球时报》2012年12月14日第7版。

⑥ [肯尼亚] 科林斯·马宾达 《中非商人为何不能友好相处？》，载肯尼亚《星报》网2012年10月16日，转引自《中国商贩涌入非洲引发不满》，《参考消息》2012年10月19日第14版。

⑦ Ibid.

⑧ 刘畅 《中方工作组在加纳艰难救人》，《参考消息》2013年6月8日第3版。

⑨ 刘畅 《加纳扣押上百名中国淘金工人》，《环球时报》2013年6月6日第3版。

决,但由于非法劳工并未彻底根除,这在一定程度上还是影响了中非政治互信关系<sup>①</sup>。

再次,非法劳工问题更损害了中国的形象,从长远来看,不利于中非关系健康、可持续发展。随着中非关系的深入发展,尤其是在大量中国人走进非洲后,中国在非洲的形象也变得愈加复杂<sup>②</sup>。中国在非洲的形象是多层次的,不仅包括官方形象,更多的还是由普通中国人展现出的民间形象,而后者对中国国家形象的塑造效果与外界认可度可能更高。“中非关系最重要的剧情不是在南苏丹的油田,而是在非洲的大街小巷上演。”<sup>③</sup>不过,对于多数赴非的中国人而言,赚钱比充当祖国的“形象大使”更加重要,非法劳工就更是如此了<sup>④</sup>。非法劳工的出现,使中国形象在非洲民众眼中大打折扣。如在加纳,中国非法采金者穿着举止不文明,“远看像逃荒的,近看像讨饭的,一问是采金的”<sup>⑤</sup>。当地民众由此也将中国人的称呼由“白人(Whiteman)”改为低了一等的“中国人(Chinaman)”。非法劳工有意逃税、不尊重并欺骗非洲本地人,甚至参与卖淫活动与有组织的犯罪行为,使中国人乃至中国国家形象都严重受损<sup>⑥</sup>。据英国广播公司(BBC)的民意调查,虽然非洲民众比世界其他地区的人更积极地看待中国,但这一热情已有所降温。在尼日利亚,2013年民众认为,中国对世界产生积极影响的比例比2012年调查时下降11%;在加纳,同样也下降了11%;在肯尼亚则下降多达17%<sup>⑦</sup>。中非关系健康、可持续发展既需要经贸合作的“硬”支撑,也离不开人文交流的“软”助力<sup>⑧</sup>。中

① 据加纳非法采金者的说法,在加纳待不下去,他们就准备“转战”赴喀麦隆采金;据他们说,在喀麦隆等地的非法采金活动,现在已经“如火如荼”地开展起来了。

② 刘贵今《中非堪堪利益命运共同体》,《参考消息》2013年3月25日第10版。

③ Terence McNamee, “The Real Frontline of the Chinese in Africa”, *The Financial Times*, May 7 2012, <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/10e9bf14-960b-11e1-9d9d-00144feab49a.html#axzz2Zg8YazGA>.

④ [英]特伦斯·麦克纳米《中国人在非洲提心吊胆》《金融时报》2012年5月17日第6版。

⑤ 邵海军、魏梦佳《中国淘金客梦碎“黄金海岸”》,《参考消息》2013年6月13日第10版。

⑥ 苑基荣《中资民企缘何受困赞比亚》,《环球时报》2012年8月17日第7版;苑基荣、王方《安哥拉遣返中国犯罪团伙引关注》,《环球时报》2012年8月27日第3版。

⑦ 骆珺《中国国际形象排名缘何下滑》,《参考消息》2013年6月5日第11版。

⑧ 习近平《共同谱写中非人民友谊新篇章——在刚果共和国议会的演讲(2013年3月29日,布拉柴维尔)》,《人民日报》2013年3月30日第2版。

国在非洲的活动，不仅取决于互利，也取决于形象<sup>①</sup>。目前，中国加大了对非援助的力度，增强了双方的文化、教育交流，这些都有助于在非洲树立一个良好的中国形象，成绩来之不易。但非法劳工问题却对中国形象的塑造产生了消极影响。从长远来看，中非互利共赢局面的持续发展，需要中国采取行动杜绝非法劳工，在此问题上维护中非双方的共同利益。

#### 四 对策与思考

中国非法劳工是中非关系日益繁荣背景下的产物，要克服这一问题，既需要在全局层面上的有意识引导，也需要在具体问题中采取针对性措施。第一，提高中非合作的整体水平和层次，培植中非关系新的增长点，推动中非在金融、低碳等领域的合作，从根本上消除非法劳工出现的土壤。第二，增进中非之间的法律信息交流，实施联合法律研究，进而推动中非双边、多边的法律合作机制建设与执法合作的开展<sup>②</sup>。第三，完善中国企业及个人赴非的审批程序，对赴非人员做出理性的引导，并加强其对非洲所在国法律、文化、习俗的学习。第四，加强中国驻外使馆的服务职能，细化在信息引导、投资引导、公民权利保障等方面的工作，注重事先预警与信息传递，以及事发后的危机管理等工作，把握主动权。第五，整顿非法的中介机构，杜绝通过输出非法劳工牟取暴利的行为。第六，借鉴吸收世界其他国家在处理非法劳工问题上的经验和教训。第七，进行舆论引导与宣传工作，消除西方及少数非洲媒体对非法劳工问题恶意炒作所带来的影响，实事求是地加以报道，维护中国国家形象。

中国非法劳工问题在短期内可能不会消除，随着中非关系的发展，有可能还会更加突出，这一点无须回避。中非关系的发展进程本身就需要辩证地加以看待：既要直面非法劳工问题，也不能忽视中非关系对非洲发展的巨大促进作用。设在英国的监督机构“全球见证”（Global Witness）的研究人员莉齐·帕森斯（Lizzie Parsons）就认为，无论是中国人还是欧美

---

<sup>①</sup> Nan Chen, “China May Wear out African Welcome”, *Asia Times*, March 20, 2013, <http://www.atimes.com/atimes/China/CHIN-01-200313.html>.

<sup>②</sup> 朱伟东《严堵中非纠纷的法律漏洞》，《环球时报》2012年12月11日第15版。

人,在非洲从事非法行为的风险同样存在<sup>①</sup>。一位赞比亚评论家则认为,中非贸易至关重要,虽然存在各种问题,但“非洲人需要投资者,改善非洲人民生计。那么如果中国正这么做,为什么不接纳?”<sup>②</sup> 2012年5月,世界银行在题为《就业:从亚洲到非洲》(*All About Jobs: From Asia to Africa*)的报告中分析认为“由于中国工资水平的提高,很多中国制造业企业开始寻找其他地方设厂,因此非洲已经到了该深入发展制造业和占据8500万人潜在就业岗位的时刻<sup>③</sup>。近六成非洲人口年龄在24岁以下,外国投资和创造就业是减少贫困和避免出现像席卷阿拉伯国家的那种政治动荡的唯一力量。中国对资源的追逐为非洲带来了迫切需要的贸易和投资,也为非洲的出口创造了宽广的市场。这对一块谋求经济快速发展的大陆来说,是莫大的好处。”<sup>④</sup> 在中非关系快速发展的推动下,2001—2010年间,世界上10个发展最快的经济体中有6个在非洲<sup>⑤</sup>。2002—2008年,在非洲经济平均6%的增长中,“中国因素”就贡献了2%<sup>⑥</sup>。未来,中非关系的发展应本着可持续发展的理念,在克服现有问题的同时,开展投资、金融、服务业、技术转让等深层次合作,改善贸易结构、提高贸易质量,更加重视帮助非洲国家提高自我发展能力,使合作成果更多惠及双方人民<sup>⑦</sup>。

(责任编辑:方圆)

① Toh Han Shih and Jennifer Cheng, “China in Africa, No Worse than Others”, *South China Morning Post*, April 25, 2012, <http://www.scmp.com/portal/site/SCMP/menuitem.2af62ech329d3d7733492d9253a0a0a0/?vgnnextoid=18f394ed854e6310VgnVCM100000360a0a0aRCRD&ss=china&s=news>.

② [英]埃贡·科索《非洲人注视中国企业》,载英国广播公司网2012年5月29日,转引自《英媒:中非贸易不是单行道》,《环球时报》2012年5月31日第6版。

③ 《中国工厂走向非洲》,载西班牙《世界报》2012年5月5日,转引自《中国制造业企业走进非洲》,《参考消息》2012年5月7日第15版。

④ Dambisa Moyo, “Beijing, a Boon for Africa”, *The New York Times*, June 27, 2012, [http://www.nytimes.com/2012/06/28/opinion/beijing-a-boon-for-africa.html?\\_r=1](http://www.nytimes.com/2012/06/28/opinion/beijing-a-boon-for-africa.html?_r=1).

⑤ Nicholas D. Kristof, “Africa on the Rise”, *The New York Times*, June 30, 2012, [http://www.nytimes.com/2012/07/01/opinion/sunday/africa-on-the-rise.html?\\_r=1](http://www.nytimes.com/2012/07/01/opinion/sunday/africa-on-the-rise.html?_r=1).

⑥ 钟声《期待中非合作跨上新台阶》,《人民日报》2012年7月18日第3版。

⑦ 胡锦涛《开创中非新型战略伙伴关系新局面——在中非合作论坛第五届部长级会议开幕式上的讲话》(2012年7月19日,北京),《人民日报》2012年7月20日第2版。

# Summary

## **Illegal Chinese Immigrants in Africa**

**Tao Wang:** Lecturer of the Center for African Studies , Yunnan University; Meng Wang , Ph. D. Student of the Center for African Studies , Yunnan University

**Abstract:** With the rapid development of Sino-African economic connections , illegal Chinese immigrants emerged. This issue resulted from numerous factors , including Sino-African congeniality , illegal workers themselves , illegal agents , insufficient state supervision , economic situation of African countries , corruption and mass media. In Nigeria and Ghana , illegal immigrants have become the hurdle against the relations with China. Moreover , this issue has exerted negative impacts upon socio-economic development of African countries , Sino-African relations and China's international image. The Chinese government is supposed to confront and tackle this problem and sustain the “both-win” game with African countries.

**Key words:** Africa; illegal immigrants; Sino-Africa relations; going global

## **A Preliminary Study of Chinese New Migrants in Zambia**

**Pengtao Li:** Associate Professor of the Institute of African Studies , Zhejiang Normal University; Xun Zhai: Master Student of the Institute of African Studies , Zhejiang Normal University