

上海对非洲国家经济技术援助历史 考察 (1960—1990)*

陈金龙

【内容提要】 在 20 世纪 60 年代到 90 年代初, 上海为非洲 16 个国家援建成套项目 31 个, 其他援助形式和经济技术合作项目数量更多。上海对非援助与经济技术合作的主要方式是一般物资、成套项目、技术合作、人力资源开发合作、援外医疗队等, 其中成套项目援助是重点。综合来看, 上海对非援助起步早、门类全、任务重。此外, 上海援非呈现了一些阶段性特征: 任务量从渐增到平稳、援非比重提升、援外管理自主性的提高、援建方式渐趋多样。这一时期, 上海在中国援助非洲的实践中发挥了重要作用, 既完成了地方的援外任务与使命, 为同期中非友好关系增添佳话, 也为中非经贸关系的发展奠定了一定的基础。

【关键词】 上海; 非洲; 援助; 成套项目

【作者简介】 陈金龙, 讲师, 浙江海洋大学师范学院, 主要从事非洲史、中非关系史研究 (舟山, 316022)。

在改革开放前后的几十年中, 上海市作为全国的工商业生产基地, 不仅利用本身的生产、技术优势为全国其他省市在工业生产、医疗卫生等方面提供援助, 同时也承担起对外援助的任务, 发挥了非常重要的作

* 本文系 2019 年国家哲学社会科学基金青年项目“20 世纪坦桑尼亚经济作物种植与社会变迁研究”(项目编号: 19CSS023) 的阶段性成果。

用。这两种不同面向的国内外经济技术合作,是当时历史条件下上海发挥地方优势、参与全国建设、服务国家外交政策的具体体现。近年来,已有一批有关上海支援内地建设的论著问世,但是,上海援外方面的研究略显不足,以上海(地方)为援助主体考察中国援外实践的研究总体数量不多,整体上对上海单位援外方式和特征的考察仍未尽深入。^①

在对非援助方面,国内外以中国和非洲整体为对象的相关研究著作汗牛充栋,除坦赞铁路、援非医疗队等热门领域外,从中国地方史视角展开的实证历史研究尚未成气候。^②国外有关中国对非援助方面的研究,总体上仍侧重于从国际关系史、外交史等角度进行宏观考察,近些年一些有影响力的著作正转向个案研究,^③但是,由于语言、意识形态、资料等因素的制约,国外研究大多未能利用中方的材料,更谈不上地方视角的论述。国内研究同样也是集中于宏观叙事,着眼于国家、国际层面的内容,考察上海对非援助历史状况的研究,目前主要体现在少数高校的硕博论文中,它们大部分是截取特定的历史剖面,对相应历史时期的援

① 除去上海地方志以外,笔者根据中国知网和高校图书馆系统查阅统计,较为深入的有对几个社会主义国家在华实习生的研究,多侧重解读相应历史时期的意识形态输出问题,也有基于报纸材料考察舆论变化、援外概况等的研究。参见蒋华杰《公共外交的意识形态化:冷战时期中国培训阿尔巴尼亚实习生计划解读》,《外交评论》(外交学院学报)2012年第4期;游览《技术援助中的意识形态输出——冷战时期中国对在华越南实习生的思想政治教育》,《外交评论》(外交学院学报)2012年第6期;蒋华杰《解读冷战时期中国对外经济技术援助:以外国实习生培训项目为个案》,《近现代国际关系史研究》2015年第2期。另有上海专家援阿建设的有关回忆等,参见孔寒冰、张卓《爱尔巴桑记忆——中国援助阿尔巴尼亚专家访谈录》,《当代世界社会主义问题》2015年第1期;范美琪《上海媒体对“抗美援朝”报道的研究——基于〈文汇报〉的考察》,硕士学位论文,华东师范大学,2017;张勉励《中国对越南经济技术援助的历史起步》,《外交评论》(外交学院学报)2010年第5期;张勉励《中国对越南经济建设援助的历史考察(1958—1964)》,《史林》2015年第1期。

② 胡辉:《20世纪六七十年代广东省对非洲国家的援助》,《当代中国史研究》2013年第2期;张建枢、高军、纪玉英等:《北京援外医疗五十年》,《首都医药》2013年第15期;蒋华杰:《冷战时期中国对非洲国家的援助研究(1960—1978)》,博士学位论文,华东师范大学,2014。以上学位论文和学术论文是少数基于地方历史档案或文献展开的专题研究。

③ Eborah Brautigam, *The Dragon's Gift: The Real Story of China in Africa*, Oxford: Oxford University Press, 2009; Jamie Monson, *Africa's Freedom Railway: How a Chinese Development Project Changed Lives and Livelihoods in Tanzania*, Bloomington: Indiana University Press, 2011.

非工作进行介绍。^① 这些研究往往限于篇幅或者资料范围有限，主要内容多未能进一步展开，但是，这些比较扎实的论证基础，为以后更为深入的探讨留下了空间。

本文依据上海市的档案文献、地方史志、援外考察资料等，对 20 世纪 60—90 年代上海市对非洲国家的援助活动进行系统梳理，主要考察上海在中国援非工作中的主要方式、特点和阶段特征等。

一 上海援非的历史回顾

得益于有利的社会、历史和地理条件，上海的工业产业、商业等领域在中国近现代经济中长期居于“领头羊”地位，新中国成立后，这种基础优势仍很明显。到 20 世纪 60 年代初，上海的机械化水平、人均工业生产总值、工业企业固定资产总值等在全国独占鳌头。^② 1950 年以后，上海开始承担国家对外提供各种经济技术援助和合作的任务，范围从周边社会主义阵营国家扩展到与中国逐渐建立外交联系的非洲国家。

整体上看，20 世纪 60 年代初到 90 年代初，上海市对非援助的发展，同中国对非洲的援助政策变化同步，国内有关研究基本上将这段时期的中国援非（外）分为四个大的阶段：1963 年以前是对非援助的初始起步阶段；1964 年初周恩来总理宣布中国对外援助八项原则至 1970 年为发展阶段；1971 年中国恢复在联合国合法席位至 20 世纪 70 年代末为急剧增长阶段；20 世纪 80 年代初至 1990 年为援助改革与改革开放协奏阶段。^③

① 其中，蒋叶的论文探讨 20 世纪 60—70 年代上海对西非部分国家经济援助，主要讨论的案例是几内亚卷烟火柴联合厂和马里卷烟厂实习生来沪，参见蒋叶《20 世纪 60—70 年代上海对西非部分国家经济援助研究》，硕士学位论文，华东师范大学，2011；叶爽的论文研究时限同上文类似，将主要的研究对象范围扩展到整个非洲，着重探讨援非医疗队和培训非洲实习生，参见叶爽《中非“友谊”的地方叙事——20 世纪 60—70 年代上海对非交往活动的历史考察》，硕士学位论文，华东师范大学，2013；许文颖的论文专题探讨 1975—1985 年援摩洛哥医疗队的情况，参见许文颖《上海援摩洛哥医疗队研究（1975—1985）》，硕士学位论文，华东师范大学，2011；还可以参考朱晨晨《上海对非洲国家经济技术援助研究（1956—1966）》，硕士学位论文，上海师范大学，2017。

② 中国社会科学院、中央档案馆编《1958—1965 中华人民共和国经济档案资料选编·工业卷》，中央财政经济出版社，2011，第 729、746 页。

③ 石林主编《当代中国的对外经济合作》，中国社会科学出版社，1989，第 23 页；胡美：《中国对非援助编年研究》，中央编译出版社，2017，第 25、55、95、155、209 页。

在初始阶段,中国对外经济技术援助随着中国对外关系的发展而逐步扩大,对非援助与新中国对非外交关系的建立和发展紧密相关。1955年万隆会议以后,上海开始承担大量援助越南、朝鲜项目的任务。尤其是到20世纪60年代以后,非洲国家纷纷独立,中国为打开外交新局面,开拓国际空间,先后同几内亚、加纳、马里等国签订经济技术合作协定,为这些国家建起一系列的成套项目,最早承接援建任务的通常是上海市的轻工业单位。这一阶段的援助实践是对非洲民族解放运动的有力支援;而对中方而言,对外经济技术援助从方针政策、援助方式等方面都积累了诸多经验,为进一步做好相关工作奠定了良好基础。

1963年底到1964年初,周恩来总理访问亚非国家之后,对外经济技术援助八项原则确立了中国对外援助的基本方针,也标志着对外援助进入一个新的发展阶段,此时直到20世纪70年代末改革开放,中国加大了对非援助的规模和力度。由于此时国内大部分省市缺乏援外基础和经验,在60年代上半期,同非洲国家签订技术合作协定后,国家半数的任务下达给了上海市。不过,在整个60年代,上海承担对外援助任务的重点仍是周边及“兄弟”国家,对非援助的侧重区域集中在少数友好国家,如几内亚、加纳、坦桑尼亚,它们是非洲民族解放运动和反殖民主义的旗手,中国的援助项目不仅有效地支持了这些国家摆脱宗主国影响,发展民族经济,也为后来中非关系的深入发展奠定了深厚基础。

1971年10月,中国在众多非洲国家支持下恢复在联合国的合法席位,23个提案国中,有阿尔及利亚、赤道几内亚、几内亚、马里、毛里塔尼亚、刚果(布)、塞拉利昂、苏丹、坦桑尼亚、索马里、赞比亚共11个非洲国家,它们都已经同中国签订了经济技术合作协定,从20世纪60年代起接受中国援助。随着中国影响力的提升,之后对非援助规模进一步扩大,在继续向原来30个受援国提供援助的同时,先后向36个亚非国家提供经济技术援助,其中非洲国家有27个,70年代,接受中国援助的国家比60年代初到70年代伊始增加了1倍多。^①中国的国际地位显著提高,1970—1977年,同中国建交(或恢复外交关系)的非洲国家增多,希望得到中国援助和开展经济合作的国家也大幅增加,这一时期有26个非洲国家(含4个复交国)开始接受中国援助。

上海参与了这一时期大部分非洲受援国的援助项目,20世纪70年代

^① 石林主编《当代中国的对外经济合作》,中国社会科学出版社,1989,第57页。

也成为上海援外任务最多的时期。援助越南以外的其他亚非国家和东欧国家的成套项目，半数以上在 70 年代兴建，涉及诸多领域，门类较以往增多，技术要求也进一步提高。1978 年，上海全市承担援外任务的单位涉及 21 个局及其所属援外筹建（协作）单位、设计单位和援外仓库共 130 多个单位，援外队伍超过 1900 人，^① 这种庞大的规模是上海深度参与中国援外任务的体现。这些人通常都是“又红又专”的优秀技术人员，他们在这一时期中国对外援助工作中的贡献十分突出。同援助周边国家的援助人员相比，被派往非洲国家的专家越来越要求“一专多能”，^② 以适应更为复杂的援外实践，因而援非专家多生产能手和优秀管理人员，有力推动了援非事业的开展。

中国在 1978 年实行改革开放后，同包括非洲国家在内的发展中国家的经济合作，由过去单一援助的形式发展为多种形式的经济技术合作。中国政府于 1983 年 1 月提出了“平等互利，讲求实效，形式多样，共同发展”四项原则，更加偏重量力而行以及援助项目的经济效益。这一时期发展了诸如承包工程，提供劳务、技术服务，成立独资、合资企业或进行合作管理等多种形式的经济技术合作。另外，自 1978 年起，上海也同联合国工业发展组织合作，承担了多项培训任务。截至 1990 年，上海柴油机厂承办的“柴油机装配与维修保养培训班”举办 13 期，培训了来自 32 个非洲国家的学员，^③ 上海培训外国实习生的工作由双边扩大到多边合作。

总之，上海在这一时期参与对非援助以及经济技术合作的实践和政策调整，为新中国同非洲国家之间进行政治、经济、文化等领域的交流合作做出了突出贡献，为中非经贸关系的健康、快速发展奠定了一定的基础。

二 上海援非的主要方式

中国对外援助主要有 8 种方式：一般物资、成套项目、技术合作、

① 统计中设计单位有 11 个，但未统计人数。《关于报送上海市经援单位和援外职工数的函》（1978 年 5 月 9 日），上海市档案馆藏，档案号：B32-2-269-1，第 6—8 页。

② 《江春泽局长在上海市援外战线学大庆学大寨会议上的发言》（1978 年 4 月 8 日），上海市档案馆藏，档案号：B32-2-208-1，第 5—7 页。

③ 周明伟、唐振常主编《上海外事志》，上海社会科学院出版社，1999，第 446 页。

人力资源开发合作、援外医疗队、紧急人道主义援助、援外志愿者和债务减免。在20世纪60年代初到90年代初,除了承担众多援外设备制造和储运等任务外,上海对非援助的方式主要包括前五种,尤以成套项目援助规模最为庞大。

(一) 一般物资

一般物资援助^①是中国对外援助最早的方式,上海承担了供应上述不同类型援助物资很大的任务量。通常而言,上海市接到国家部委或其他全国性单位(如中国红十字会等)下达或委托的任务后,再将任务下达给具体的生产、商业单位,组织、协助订货和生产供应、运输。这种类型的援助工作复杂多样,尤其是在早期中国对外援助中发挥了重要作用。

首先,上海市的轻工业单位长期承担国家援外项目通信设备、机械设备等的生产、试制工作。例如,1961年5月,上海市仪表电讯工业局接第三机械工业部下达任务,为援助几内亚生产十套城市有线广播设备、器材;^②1973年3月,上海市轻工业局所属的上海皮鞋厂、上海第七皮鞋厂,继续承担为援助马里皮鞋厂供应皮鞋生产用工具的任务;^③中国援建喀麦隆文化宫,巴基斯坦体育设施,贝宁、毛里塔尼亚体育场,多哥联盟之家的灯具生产任务,交付上海市外经局、轻工局、手工业局以及玻璃器皿公司、上海燎原灯具厂生产,^④便利了这些援外项目的顺利开展。

其次,上海援外单位承担国家紧急援外物资生产与供应,通常时间紧、任务重。1966年初,上海市手工业局接对外经济联络委员会和第二

① 一般物资援助指中国在援助资金项目之下,向受援国提供所需生产生活物资、技术性产品或单项设备,并承担必要的配套技术服务,即为后来的配套项目提供各种配套设备和物资,涉及机械设备、医疗设备、检测设备、交通运输工具、办公用品、食品、药品等诸多领域。通常根据具体需要,物资的交通运输亦由中方承担。参见中华人民共和国国务院新闻办公室《中国的对外援助》,人民出版社,2011,第9页。本文对各援助方式的定义均来自该白皮书,不再一一注解。

② 《上海市仪表电讯工业局关于援几内亚有线广播设备、器材安排的意见》(1961年5月16日),上海市档案馆藏,档案号:B103-3-136-94,第2—3页。

③ 《轻工业部第二生产组关于请协助安排援马里皮鞋生产用工具的函》(1973年3月8日),上海市档案馆藏,档案号:B163-4-425-22,第2页。

④ 《中国对外建筑材料设备公司、上海燎原灯具厂关于喀麦隆文化宫、巴基斯坦体育设施、贝宁、毛里塔尼亚体育场、多哥联盟之家灯具交付的座谈纪要》(1979年3月19日),上海市档案馆藏,档案号:B218-2-177-16,第2—3页。

轻工业部联名下达任务，为马里小旅馆和电影院紧急生产一批家具，要求3月份完成交付；^① 1964年10月，几内亚提出要中国援助文教用品，中共中央、国务院批准后，教育部下达任务给上海市第一商业局，令其负责提供并包装发货；^② 1967年3月，应坦桑尼亚军方要求，第二轻工业部受委托紧急援助其乐队乐器，最终下达任务给上海管乐器厂等单位令其生产；^③ 在对非洲国家灾害救济和紧急物资援助方面，上海市的援外单位在供应方面也做出突出贡献。^④

最后，上海作为工商业中心和对外交通港，是国家对外援助物资的重要生产、经营基地和窗口，担当全国重要的援外物资储藏和运输中心。一方面，到20世纪70年代中期以前，上海市承担我国援外专家、工人在国外所需生活物资的主要供应任务（其他另有北京市、广州市）；^⑤ 另一方面，上海也是重要的援外物资生产、储藏、运输中心，并且长期承担多种援外物资供应任务。例如，协助供应支援阿尔及利亚教学用品，办理援助索马里、加纳工会物品等。^⑥ 医疗物资供应是另一个重要方面，为便于分析，在后文论述。

-
- ① 《上海市经济计划委员会转发关于布置马里小旅馆所需家具生产任务的通知》（1966年1月14日），上海市档案馆藏，档案号：B109-2-1156-50，第2—3页；《上海市经济计划委员会关于安排援助马里电影院家具生产的通知》（1966年2月23日），上海市档案馆藏，档案号：B238-2-184-43，第2—3页。
- ② 《教育部关于请协助具体办理有关援助马里、几内亚一批化学玻璃仪器的通知》（1964年10月21日），上海市档案馆藏，档案号：B105-8-272-24，第2页。
- ③ 《第二轻工业部关于紧急安排援助坦桑尼亚乐器的通知》（1967年3月4日），上海市档案馆藏，档案号：B163-4-32-14，第3页。
- ④ 《中国红十字会革命委员会关于肯尼亚发生严重旱灾赠送一批救济物资的函》（1971年3月19日），上海市档案馆藏，档案号：B134-3-457-47，第2页；《对外经济贸易部关于速向埃塞俄比亚等国家发运救灾粮食的通知》（1985年3月12日），上海市档案馆藏，档案号：B1-10-87-56，第5页。
- ⑤ 《商业部关于下达1965年我援外直供生活物资要货计划》（1965年），上海市档案馆藏，档案号：B123-6-695，第2—3页；《对外经济联络部关于报送1976年度援外人员生活物资的申请计划的函》（1975年9月6日），上海市档案馆藏，档案号：B123-8-1375-11，第2页。
- ⑥ 《商业部关于支援阿尔及利亚教学用品问题的通知》（1965年2月13日），上海市档案馆藏，档案号：B123-6-707-1，第2页；《上海市总工会代全总办理援助索马里、加纳工会物品事宜的来函、托运清单》（1979年9月25日），上海市档案馆藏，档案号：C1-4-212，第2页。

(二) 成套项目

成套项目援助是指中国通过提供无偿援助和无息贷款等援助资金帮助受援国实施生产和民用领域的工程项目。中方负责项目考察、勘察、涉及和施工的全部或部分过程,提供全部或部分设备、建筑材料,派遣工程技术人员组织和指导施工、安装和试生产。一般项目竣工以后,移交受援国使用。自 1956 年起,新中国开始向非洲国家提供援助,主要是向埃及提供现汇,后来向阿尔及利亚和几内亚提供现汇和物资援助。但是,成规模的援助要到 60 年代以后,这主要是以成套项目援助的方式体现,这不仅是上海,也是全国对非援助的主要方式。上海援非成套项目见表 1。

表 1 上海援非成套项目一览 (1961—1990 年)

国家	项目名称	建设时间	筹建部门
几内亚	卷烟火柴联合厂	1961. 9 - 1965. 8	上海市轻工业局
	达波拉花生榨油厂	1966. 1 - 1976. 9	上海市粮食局
	渔业项目	1971. 6 - 1977. 4	上海市水产局
马里	闪电火柴厂	1962. 11 - 1966. 12	上海市轻工业局
	焦利巴卷烟厂	1962. 11 - 1966. 11	上海市轻工业局
加纳	角旁国营棉纺织针织联合厂	1962. 1 - 1966. 3	上海市纺织工业局
	库玛西铅笔厂	1963. 6 - 1966. 3	上海市轻工业局
坦桑尼亚	友谊棉纺织印染厂	1965. 1 - 1978. 9	上海市纺织工业局
	桑给巴尔优良本质卷烟厂	1965. 4 - 1974. 1	上海市轻工业局
	友谊纺织印染厂扩建工程	1974. 1 - 1976	上海市纺织工业局
	多多玛打井工程	1972. 12 - 1975. 5	上海市水文地质大队
	木器家具厂	1972 - 1974. 9	上海市手工业局
刚果 (布)	金松迪联合纺织厂成衣车间	1970 - 1974. 9	上海市手工业局
塞舌尔	友谊体育场维修工程	1972 年 11 月竣工	上海成套设备出口公司
	安塞·罗亚莱高级中学	1979. 3 - 1984	上海市高教局
苏丹	喀土穆友谊厅	1973. 1 - 1976. 5	上海市建工局
毛里塔尼亚	成衣厂	1973. 12 - 1977. 5	上海市手工业局
贝宁	卷烟火柴联合厂	1972. 12 - 1984. 12	上海市轻工业局

续表

国家	项目名称	建设时间	筹建部门
马达加斯加	国营制药中心	1978. 7 – 1985. 6	上海市化工局
科摩罗	人民大厦	1981. 3 – 1985. 6	上海市建工局
	政府办公大楼	1986. 12 – 1987. 12	上海市建工局
	供水工程	1990. 1 – 1990. 6	上海市建工局
津巴布韦	奇通维扎成衣厂	1983. 1 – 1985. 1	上海市手工业局
埃塞俄比亚	铅笔厂	1984. 4 – 1988	上海市轻工业局
	前进缝纫线厂	1985. 6 – 1992. 1	上海市纺织工业局
	巴赫达尔火柴厂	1984. 4 – 因故待建	上海市轻工业局
	工业缝纫线厂	1989. 4 – 1993. 2	上海市纺织工业局
埃及	开罗国际会议中心	1986. 1 – 1989. 6	上海中建工程公司
尼日利亚	依托依肯农业项目	1986. 4 – 1987. 9	上海市农业局
布基纳法索	多里园艺项目	1986. 4 – 1987. 9	上海市农业局
	4 个水坝修复利用工程	1987. 5 – 1990. 11	上海市农业局

注：此表依据上海地方志和上海市档案馆各国相关档案综合整理而成，主要为上海单位筹建并完成建设项目，协作项目和中止项目不在此列。已根据档案资料对部分地方志信息作了更正，如《上海外事志》（1999，第 432 页）列举的纺织厂不在扎伊尔，即今刚果（金），应为上海援建刚果（布）的金松迪联合纺织厂；援桑给巴尔优良本质卷烟厂 1965 年 4 月已签订议定书，由此开始准备工作，非在 1969 年 4 月；苏丹喀土穆友谊厅（1973 年 1 月至 1976 年 5 月）为开工奠基到交付使用的时间段。其他时间修正不再一一指出。

资料来源：周明伟、唐振常主编《上海外事志》，上海社会科学院出版社，1999，第 431—434 页；施颐馨主编《上海纺织工业志》，上海社会科学院出版社，1998；贺贤稷主编《上海轻工业志》，上海社会科学院出版社，1996，第 669—670 页；上海市地方志编纂委员会编《上海建工集团志》，上海社会科学院出版社，2017，第 25 页。根据上述地方志和上海市档案馆相关各国档案综合整理。

表 1 展示了上海在近 30 年对非成套项目援助的部分情况。从 1961 年 9 月援助几内亚起，至 1993 年 2 月帮助埃塞俄比亚建成工业缝纫线厂（1989 年动工）止，上海共为几内亚、加纳、马里、坦桑尼亚、苏丹、埃塞俄比亚、塞舌尔等 16 个非洲国家援建成套项目 31 个。值得注意的是，列表中的建设时间多以中国与非洲国家签订项目协定或者会谈纪要的时间开始，并非开工建设的时间，结束时间通常是正式移交时间。在此之前，尤其是 60 年代，建成的生产项目有一年的试运营时间。之所以如此，是由援外成套项目建设的特点决定的。大量筹建准备工作从协议签订后就基本开始了，项目的筹建与协作任务很快下达，项目考察与援外

人员的选派工作也迅即开展,设计、设备运输与施工准备、土建施工与设备安装、试运转或试生产、验收、移交等项目建设阶段也陆续开展,因此整个援建过程涉及国内外诸多方面,环节多,工作量大。由于大部分非洲国家缺乏设计、施工技术力量,一般从考察设计到施工安装和试生产全部由中方负责,通称“交钥匙”,这显然要比援助其他亚、欧国家的项目需要更多的投入。

另外,列表中都是以上海单位作为主要筹建单位开展的项目,本身由于条件限制,资料统计不完整,以及筹建过程因故暂停或停止等,不能反映上海市援外单位对非援助的完整面貌,而且,上海市援外单位作为协作单位(通常负责考察设计、土建施工、设备订货和生产、发运等环节)参与的项目数量更多,如毛里塔尼亚体育场^①、苏丹瓦迪哈尔法冷藏库制冰厂、渔船渔网修理厂、喀土穆冷藏库、阿特巴拉冷藏库等^②。列表中上海在坦桑尼亚的筹建项目有5项,但是作为协作单位参与施工建设的项目更多。仅据上海建工集团统计,1966年8月到1974年初,上海市建工局先后派出施工技术和管理人员240人次,在坦桑尼亚的桑给巴尔承担13项工业和民用建筑的援外施工任务,主要有印刷车间、皮鞋皮革厂、农具修配厂、体育场、供水工程、营房工程、奔巴岛医院、雷达站、非洲设拉子党总部电梯安装、卷烟厂与烟草技术推广站、糖厂和甘蔗农场等,以上项目全部按计划顺利竣工。^③有些项目因受援国政治局势变化,未能顺利移交。例如,上海在1976年曾承担援建埃塞俄比亚棉纺织厂的筹建任务,到1979年因其国内局势紧张项目暂停,到了80年代中后期,上海承担了更多援建埃塞俄比亚的项目,该国在1988年爆发内战,主要项目再次停建。^④

① 《上海市革命委员会工业交通组关于下达援毛里塔尼亚体育场设计任务的通知》(1974年9月2日),上海市档案馆藏,档案号:B119-4-802-38,第2页。

② 《上海市建筑工程局革命委员会援外组关于援建苏丹瓦迪哈尔法冷藏库制冰厂、渔船渔网修理厂、喀土穆冷藏库、阿特巴拉冷藏库的施工方案(草案)》(1975年6月25日),上海市档案馆藏,档案号:B119-4-767-1,第18页。

③ 上海市地方志编纂委员会编《上海建工集团志》,上海社会科学院出版社,2017,第284页;《上海市建筑工程局革命委员会关于报送援助桑给巴尔各工程土建施工质量材料的报告》(1973年10月5日),上海市档案馆藏,档案号:B119-4-786-1,第2—15页。

④ 《上海市对外经济联络局关于暂停援埃塞俄比亚棉纺织厂筹建工作的通知》(1979年12月19日),上海市档案馆藏,档案号:B134-3-1855-5,第2页。

列表中的成套项目中，近 20 个项目是涉及生产领域的民生项目和基础设施建设，以轻工、纺织、农业水利项目为主，也有其他部分社会公共设施。这些成套项目以及其他援助对受援国经济和社会发展，增强自力更生能力，发挥了积极作用。

（三）技术合作

技术合作指的是由中国派遣专家，对已建成成套项目的后续生产、运营或维护提供技术指导，就地培训受援国的管理和技术人员；帮助受援国完成某一项专业考察、勘探、规划、研究、咨询；帮助受援国推动农业生产，传授中国农业技术等。其涉及领域同样广泛，包括工业生产和管理、农业种植养殖、文化教育、体育训练、医疗卫生、地质普查勘探等。

1960—1990 年，在纺织领域，上海同坦桑尼亚的友谊棉纺织印染厂先后开展了四期技术合作（1968 年 8 月至 1978 年 9 月），先后派出 118 人次，主要是对工艺生产进行技术指导，还涉及锅炉检修等工作；1989 年 4 月到 1991 年 4 月，上海纺织单位向莫桑比克楠普拉棉纺织厂派出 12 人，为其提供生产、经营管理服务。^① 在烟草行业，上海向非洲 4 个国家共派出 33 批 106 人次专业技术人员。^② 到 1990 年底，上海轻工系统先后向摩洛哥、阿尔及利亚等非洲国家派出工程技术人员 5 批 22 人次。^③ 例如，1978 年，上海派出人员到贝宁开展汽车、拖拉机的技术服务；^④ 1978 年 10 月到 1980 年 6 月，上海市轻工局陆续向马里派出 18 人组成的设备大修技术组，为援建的卷烟厂、火柴厂完成 401 台设备大修，推动了其生产效率提高和原材料损耗的降低，并使得参加机修的马方人员技术水平得以提高。^⑤ 此外，在农业领域，1978 年 6 月，上海市安排人员赴塞舌尔开展种植蔬菜技术指导。^⑥

① 施颐馨主编《上海纺织工业志》，上海社会科学院出版社，1998，第 636—637 页。

② 董浩林主编《上海烟草志》，上海社会科学院出版社，1998，第 270—271 页。

③ 贺贤稷主编《上海轻工业志》，上海社会科学院出版社，1996，第 674 页。

④ 《第一机械工业部关于请选派赴贝宁汽车、拖拉机等技术服务人员的函》（1978 年 11 月 4 日），上海市档案馆藏，档案号：B246-3-648-14，第 2 页。

⑤ 《援马里卷烟厂、火柴厂设备大修工程完成移交（外经工作情况 第三十期）》（1980 年 9 月 29 日），上海市档案馆藏，档案号：B32-2-198-248，第 1—2 页。

⑥ 《上海市革命委员会农业办公室、上海市革命委员会工业交通组关于安排援助塞舌尔种植蔬菜技术指导筹建任务的通知》（1978 年 6 月 17 日），上海市档案馆藏，档案号：B250-2-1328-1，第 1 页。

(四) 人力资源开发合作

人力资源开发合作是指中国通过多、双边渠道为发展中国家举办各种形式的研修、专业技术培训以及其他人员交流项目,是中国对外经济技术援助和技术合作的组成部分。20世纪60—70年代,上海接受了来自阿尔及利亚、马里、坦桑尼亚、苏丹等非洲国家的实习生来沪学习,涉及轻工、纺织、建筑工程、卫生、餐饮等多个行业。

1961年,3名来自中国援建阿尔及利亚一座干电池厂的实习生,到上海电池厂学习干电池制造技术,经过半年培训,他们在回国前掌握了各种干电池制造技术;^①1965年6月到1966年,上海卷烟厂和华光火柴厂为上海援助马里的卷烟厂和火柴厂培训生产技术实习生共13人;^②1966年,坦桑尼亚4名城建工程技术人员抵沪,学习房屋建筑与道路管理,由上海第二建设公司负责培训;1967年7月到1971年6月,上海电信局无线电管理处,先后为中国援助刚果(布)建设的外交电台培训各类技术人员3批共18人;1969年,马里4名技术人员来到上海红旗皮革厂学习制革制鞋技术;1970年,上海应埃塞俄比亚从上海进口6种针织机械的需要,为埃方短期培训两名实习生,学习针织机械使用与维修技术;^③1977年,坦桑尼亚友谊纺织厂派21名实习生抵沪进行技术培训,分别在上海国棉二厂和第一印染厂学习纺织技术和印染技术;^④1977年,上海和平饭店为苏丹培训中餐烹调技术厨师6人。^⑤

培训外国实习生具有很强的政策性,他们主要有两类,一类是为适应中国援建成套项目的生产管理需要,来华或者在受援国就地实习的技术骨干;另一类是受援国因生产建设需要派遣来华学习专业技术的实习

① 《上海市轻工业局关于阿尔及利亚军用电池实习生的指示文件及接待资料》(1961年),上海市档案馆藏,档案号:B163-2-1363-1,第1页。

② 《国营上海卷烟厂关于培训马里实习生情况简报 第二期》(1965年11月19日),上海市档案馆藏,档案号:B163-2-2010-262,第6页;《地方国营上海华光火柴厂关于培训马里实习生的工作汇报》(1966年6月),上海市档案馆藏,档案号:B163-2-2010-72,第2、34页。

③ 周明伟、唐振常主编《上海外事志》,上海社会科学院出版社,1999,第444、445页。

④ 《外经部关于坦桑尼亚友谊纺织厂实习生名单的报告》(1977年10月21日),上海市档案馆藏,档案号:B246-3-596-20,第2页。

⑤ 《和平饭店苏丹实习生培训办公室关于培训苏丹烹调实习生简报 第一期》(1977年5月23日),上海市档案馆藏,档案号:B246-3-475-17,第1页。

生。培训中不仅要传授技术，也要安排好他们的日常生活，上海援外单位为这些来华实习生的学习、生活做出了细致的安排。绝大部分实习生较为熟练地掌握了有关技术，回国后开展生产，壮大了受援国的技术力量；许多人在华学习以及同中方人员共同生产、生活时，加深了对华了解，增进了双方友谊。上海援外单位通过技术合作与人力资源开发等方式，帮助受援国进一步提高项目后续运营管理水平，提升了其自力更生的能力，践行中国对外经济技术援助的原则。

（五）援外医疗队与医疗物资供应

援外医疗队是中国向受援国派遣医务人员团队，并无偿提供部分医疗设备和药品，在受援国进行定点或巡回医疗服务，一直也是最具中国特色的援助形式之一，“投资少、收效快、影响大”。1963年上海派出4名通法语的医生参加援阿尔及利亚医疗队以后，亚非国家纷纷商请中国给予医疗援助。1965年，受卫生部委托，上海开始单独组建援外医疗队，上海派出首支援索马里医疗队。1972年、1974年和1975年上海又先后派出援阿尔及利亚、多哥及摩洛哥医疗队。上海援索马里、阿尔及利亚医疗队在20世纪70年代初分别改由吉林、湖北两省组建，上海援多哥医疗队在1983年也改由山西省组建。此后，摩洛哥成为上海援非医疗队的重点支援国家。

1965—1993年，上海派出医疗队55个，医护人员712人。其中，除了派赴柬埔寨以外，其余都前往非洲国家，赴索马里医疗队两个共30人，赴阿尔及利亚医疗队1个共45人，赴多哥医疗队7个共101人，赴利比亚医疗队1个共3人，赴摩洛哥医疗队41个共481人。^① 总体而言，上海援摩洛哥医疗队派出的批次和人数最多，影响甚广。同全国其他地区派出的医疗队一样，上海援外医疗队员们做出的贡献得到了当地民众和受援国政府的普遍赞誉。^②

此外，上海医疗单位在提供援外医疗物资方面做出的贡献，除了为受援国组派医疗队，还要为医疗队配备和供应在受援国所需的医药、器械等物资，前几十年都是以无偿援助形式给予的。中国援外医疗物资供

① 周明伟、唐振常主编《上海外事志》，上海社会科学院出版社，1999，第449页。

② 目前不同省市援外医疗队的状况正成为国内有关对非援助研究和报道的一个热点，医疗队员的回忆录和纪实性著作也大量出版。上海援非医疗队同样有丰富多彩的故事，研究相对而言仍未尽深入，因篇幅有限，拟另文专题讨论。

应的开篇之举,正是国家卫生部的相关人员在上海市卫生局协助下,到上海医药器械、日杂百货等部门购货,然后将其包装海运到阿尔及利亚,供应首批援外医疗队。^① 1968年5月,卫生部和商业部联合发文:今后援外医疗队需用的医药、药材,以及医疗和医疗队服装装备、床上用品、生活副食品等,由卫生部对外联络局直接与上海市卫生局联系,由其与上海市第一、第二商业局安排组织有关站、司供应。^② 从1971年5月起,上海市卫生局应卫生部要求,承担全国42个援外医疗队的药品、器械及其他物资的采购、供应和发运任务。1973—1990年,上海提供的医疗物资总值,占全国总金额的46%,援外医疗队的药械物资供应总吨位7925吨,201655箱。^③ 1975年,上海市卫生局统计的援外医疗队财务决算显示,19个非洲国家援外医疗队财务总支出超过583万元,其中药品占比近72%,医疗器械占比超过15%。^④ 到1987年,部分任务才进一步分摊给广州、天津,由三地分别承担,上海负责供应贝宁、利比里亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、马达加斯加、塞拉利昂、索马里等16个国家;1990年,全国援外物资供应点再次调整,上海负责供应贝宁、马里、布隆迪、坦桑尼亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、摩洛哥、中非、马达加斯加、乍得、突尼斯等12国的医疗队物资。^⑤

在供应过程中,因为从订货到交付海运有一定的周转期,随着援外物资数量的不断增加,包装储存问题也不容小觑。到20世纪70年代末,上海建成了援外物资供应仓库,有效地保障了供应任务的顺利完成。

三 上海对非援助的特点与阶段特征

综合来看,在20世纪60年代初到90年代初的30多年中,上海对非

-
- ① 游礼舜、张翠兰、许阿兴:《援外医疗物资供应的历史回顾》,《健康报》2013年12月6日,第6版。
 - ② 《卫生部、商业部关于援外医疗队需用的医药、日用等商品供应办法意见的函》(1968年5月27日),上海市档案馆藏,档案号:B123-7-34-12,第3页。
 - ③ 周明伟、唐振常主编《上海外事志》,上海社会科学院出版社,1999,第449、450页。
 - ④ 《上海市卫生局革命委员会关于1975年度援外医疗队财务决算的汇报》(1976年2月),上海市档案馆藏,档案号:B242-3-779-4,第6页。
 - ⑤ 周明伟、唐振常主编《上海外事志》,上海社会科学院出版社,1999,第450页。

援助体现出起步时间早、门类全、任务重等特点，在中国援非史，甚至是对外援助史上做出了突出贡献。

首先，从时间上看，在撒哈拉以南非洲最早同中国建交的国家是几内亚，1960年10月，中几两国签订经济技术合作协定，次年上海市负责援建非洲的首个卷烟火柴联合厂开始动工，“打响非洲第一炮”，其成为中国援助非洲国家的第一个成套项目；1963年中国首批援非医疗队，即援阿尔及利亚医疗队中，上海派出4名医疗人员；上海于1961年成立上海市经济计划委员会援外办公室（对内）和中国成套设备出口公司上海分公司（对外），负责归口管理全市的经援工作，这在全国也是较早的一个管理举措。20世纪60年代初上海援外单位参与同中国友好的非洲国家半数经援任务。

其次，上海承担的援非任务门类齐全，任务量在全国的省级单位中长期处于领先地位。除援外成套项目外，上海同时承担着制造、提供援外生产设备、配套零部件和其他援外物资的任务。1963年，上海承担援外统配、部管设备58种4600台（件），非标准设备246吨，物资总局管理的二类产品3.5万件，市场物资74.5万件，占援外设备供应总量的75%左右，这些设备主要供应越南、朝鲜、几内亚等十几个国家的87个成套项目。^①上海制造、提供的援外机电设备，约占全国对外提供这类产品总量的65%，尤其是非标准机电设备，占80%以上；上海为援外提供的三类市场物资，占90%以上。20世纪80年代末，上海援外机电产品生产任务虽有减少，但仍占全国这类产品生产总任务的35%左右。承制援外机电设备、产品的工厂，最多时有350多家，分属机电、仪表、轻工、纺织、化工、冶金、建工、农机等10多个工业局。^②如上文所言，20世纪70年代初到1990年，上海供应的医疗物资总值占全国近一半，是全国医疗援外的重要供应与物资仓储中心。

此外，上海也长期承担着为外国培训生产建设技术力量的任务，一方面派遣技术专家出国对受援当地进行技术培训；另一方面接待、培训了大量来华的外国实习生，包括来自阿尔及利亚、马里、坦桑尼亚、苏丹等非洲国家的实习生。当然，医药物资援助和援非医疗队也是上海对

① 《关于1963年上海地区援外设备生产完成情况检查报告》（1963年11月25日），上海市档案馆藏，档案号：B32-2-52-21，第2页。

② 周明伟、唐振常主编《上海外事志》，上海社会科学院出版社，1999，第407页。

非援助的重点领域之一,还包括培训埃及、坦桑尼亚等国来华医生学习先进医学技术。^①因此,同全国其他省、区、市的对非经援工作相比,上海的援非工作凸显出自身的特点,进而反映出上海援外单位在中国援非,甚至整个援外工作中的重要地位和影响。

上海援非在约30年间也呈现出了显著的阶段性特征,主要体现在任务量从渐增到平稳、援非比重提升、援外管理自主性的提高、援建方式渐趋多样等。从不同年代的任务量方面看,随着时间的推移,上海的对非援助自20世纪60年代初开始猛增,70年代中后期渐趋稳定,到80年开始有收缩趋势。并且,结合上海对外援助的整体状况看,上海对非援助的整体比重在提升。另外,在对外援助管理体制和援建方式上,通过不同年代的比较可以看出,上海参与对非援助工作的自主性和积极性逐渐加强,援建方式渐趋灵活多样。

自20世纪60年代初开始,上海对非经援任务渐增,并且任务集中。例如,1962年底,上海市承担的援外项目建成16个,1963年上海市需要开展筹建或协作工作的有40个项目,包括10个受援国,其中3个非洲国家9个项目(加纳4个,马里3个,几内亚2个)。^②在1965年,上海市轻工业局援助马里卷烟厂、火柴厂,加纳铅笔厂,朝鲜香料厂,古巴金笔圆珠笔厂四个国家的项目,援外出国人员共需132人,比历年最多的1964年增加一倍以上。^③中国开展的对外经援项目,最初采用总交货人部制,国家计委指定中央有关部门担任总交货人,后者根据地方的工业特点和生产能力,委托省、区、市具体负责。上海在60年代承担了大批援非任务,主要集中在最早同中国确立友好关系的西非国家和日渐巩固友好关系的坦桑尼亚,以接受国家下达任务、负责筹建项目为主,随着任务量的增加,更多的转变为参与协作。

1971年第26届联大恢复中华人民共和国联合国合法席位后,中国国际威望空前提高,建交国越来越多,中国援非项目同样猛增。1975年,上海市承担的援外成套项目共23个国家125个项目,其中11个非洲国家

① 《卫生部接待埃及心脏外科、断肢再植两考察组计划》(1976年9月29日),上海市档案馆藏,档案号:B242-3-794-1,第2页。

② 《关于当前援外项目筹建工作情况报告》(1963年7月20日),上海市档案馆藏,档案号:B32-1-14-8,第1页。

③ 《上海市轻工业局关于积极认真地做好1965年援外出国人员选拔工作的通知》(1964年12月15日),上海市档案馆藏,档案号:B189-2-597-1,第3页。

项目 27 个，新增了毛里塔尼亚、扎伊尔等国家的援助项目。^① 1978 年，上海市外经局 100 多家筹建（协作）单位中，医疗队项目除外（多哥、摩洛哥），有 32 家参与援助涉及非洲 16 个国家的 29 个项目。^② 从 1971 年起，随着受援国家和项目数量增加，对外经援改为承建部负责制，确定国务院有关部门为承建部，具体项目筹建任务交由地方负责，这种制度基本上发挥了中央部门和地方两个积极性。

1982 年上海外经局援外成套项目 19 个，其中 8 个非洲国家 10 个项目，投资包干两项，技术合作 1 项。^③ 上海参与援非任务量的变化也反映了中国对非援助政策以及国内经济政策的调适与转变，从 20 世纪 80 年代初开始，中国的经济工作重点转移，压缩援外投资，实施援外项目更加追求实效，承包工程和合资经营项目、劳务技术输出等成为对外经济技术合作的重心。但是，从援非比重上看，非洲国家逐渐成为经援重点。另外，到 80 年代初，同之前相比，虽然上海市仍是援外物资的重要供应单位，援外人员生活物资供应的来源地变得多样化，供应任务也进一步分散到更多的省份。^④ 全国兄弟省市承担起更多援外任务，也是上海援外任务相对减轻的重要因素。1980 年以后，一部分新上马经援项目开始试行投资包干制，国家把实施某个经援项目的全部工作包给地方，由其全面负责，1983 年在总结经验基础上，对外经援项目实施承包责任制，进一步适应了国内外经济技术合作的需求。在本文的考察范围内，上海对外经援单位在前两段时期主要担负具体筹建单位和协作单位的任务，在 80 年代以后成为承包单位和分包单位，后期交由所属国际经济及技术合作公司负责办理，更加注重经济技术合作。1984 年，上海对外经济技术合作公司刚开始独立开展承包业务不久，对外劳务输出方面已签约 23 项，向摩洛哥、毛里求斯、阿尔及利亚等国派出了劳务；海外合资企业方面已签约 10 项，正式开业的包括毛里求斯针织厂、摩洛哥金龙酒家；

① 《上海市革命委员会关于市一九七五年对外援助成套项目计划》（1975 年 4 月），上海市档案馆藏，档案号：B242-2-346-8，第 2—3 页。

② 《援外筹建（协作）单位人员情况》（1978 年 8 月），上海市档案馆藏，档案号：B32-2-269-22，第 5—12 页。

③ 《关于上海市 1982 年援外成套项目计划执行情况的报告》（1983 年 1 月 20 日），上海市档案馆藏，档案号：B32-2-261-54，第 4—6 页。

④ 《对外经济联络部关于报送 1981 年度援外人员生活物资的申请计划的函》（1980 年 12 月 22 日），上海市档案馆藏，档案号：B123-10-1201-26，第 2 页。

此外上海还派出了安哥拉经援考察组。这一年公司承包的合同额是 1983 年的 118 倍,在全国 59 个同类企业中名列第八位,在省市国际公司中名列第二位。^① 后来上海市在改革开放事业中更为突出的地位正是在这些工作基础上逐渐发展起来的。总体上看,上海援建单位在实践中的积极性和自主性渐增,援建方式逐渐丰富,这一点当然也是全国其他省、区、市援外的共同时代特征。

结 语

中国在自身财力紧张、物资匮乏的情况下,提供对外经济技术援助,并逐渐扩大援助范围,在此过程中,中国面临的国内外形势和经济状况也发生显著变化,因此中国的援外政策也有相应的调整 and 变化。上海作为新中国成立初期以及后来改革开放时期的工商业重镇,承担了较其他省级行政单位更多的援外任务,并且较好地完成了任务与使命。上海援非在不同历史阶段承担援外任务的时效性强和相对规模大,因而也凸显了其在中国援非事业中的意义。

上海市参与对非洲国家的援助起步很早,那时它已经在承担国家下达的援助越南等国的任务中,投入了巨大的人力、物力,非洲新兴国家不仅距离中国遥远,而且由于国情、民情不熟,语言障碍等,再加上分配的工作时间紧、任务重,上海的援外单位最初的援非工作开展得并不顺利,一开始也表现出一些援外力量不足、经验欠缺等问题。^② 但是,总体上看,在 20 世纪 60 年代到 90 年代初,上海对非援助不仅保质保量、顺利完成,也取得了显著的成效和积极影响。

上海参与的援非项目,有效地推动了非洲受援国发展民族经济,巩固民族解放成果。例如,1965 年 11 月,马里凯塔总统表示,“马里每年要为进口纸烟支出六亿马里法郎的外汇,因此,这个工厂的开工生产对

① 《中国上海对外经济技术合作公司关于开展上海市外经工作的汇报提纲》(1985 年 10 月 20 日),上海市档案馆藏,档案号: B1-10-282-35,第 5—6 页。

② 《关于再次要求帮助解决援外设计干部问题给上海市纺织局的批示》(1963 年 3 月 9 日),上海市档案馆藏,档案号: A36-2-629-48,第 1 页;《关于调配设计、翻译人员加强援外工作的报告》(1961 年 8 月 1 日),上海市档案馆藏,档案号: A36-1-261-43,第 1—2 页。

减少马里的对外支出有很大意义。中国帮助马里兴建卷烟厂、火柴厂、杜加布古糖厂和联合纺织厂建成后，将加强马里的经济潜力”。^① 类似的赞扬和效果在援建项目移交初期尤其明显。中国政府在当时认为，对于非洲国家来说，“现实的出路是利用外援，而不依赖外援，逐步壮大民族经济的力量”。^② 一系列农业水利、轻工纺织项目和社会公共设施项目的实施，解决了非洲受援国发展生产和民众生活之需，并为受援国培养了自己的技术力量，有助于受援国逐步走上独立自主、自力更生的民族经济发展之路。

上海援非有力地推动了受援国开展反帝反殖斗争，推动中非友好关系的建立和深入发展，促进了当时中国外交战略的实现。坦桑尼亚的友谊棉纺织印染厂建成后，当地媒体称之为“东非首个全综合的纺织厂，通过国际合作实现自力更生的闪耀象征，雇用了总共 3000 名坦桑尼亚人，以布匹的绚丽色彩和精美设计而享誉世界”，^③ 赞誉之喜溢于言表，“友谊”基础进一步夯实。由此，中国同受援国政府间加深了互信与团结合作，对于提高中国国际地位，创造有利于社会主义现代化建设的外部条件发挥了积极作用。

上海参与的援非项目，促进了国内某些生产技术的发展，锻炼和培养了一大批涉外经济工作人才，积累了开展国际经济合作的经验，为扩大对外经济交流，开展多种形式的经济技术合作打下了一定的基础。^④ 当时国内有些行业的生产工艺和设备比较落后，或者新工艺尚不成熟，为援外项目需要，设计单位、筹建单位等专门进行试验试制，革新原有的工艺、设备，尽最大努力为受援国提供比较先进的设备和技术，也促进了国内生产技术的发展。另外，在援外政策调整和援外成套项目建设实践等基础上，上海逐渐发展起了诸如承包工程，提供劳务、技术服务，以及去对方国合资办企业或进行合作管理等多种形式的经济技术合作。

总体来看，上海市的援外单位较好地完成了中国早期对非援助以及

① 《我援助马里兴建的卷烟厂投入生产 凯塔总统赞扬我援马修建工厂》，《人民日报》1965 年 11 月 7 日，第 3 版。

② “十四国访问报告提纲”，外交部开放档案，档案号：203 - 00494 - 01，第 18—19 页，转引自张浚《不附加条件的援助：中国对非援助政策的形成》，《外交评论》2010 年第 5 期，第 28 页。

③ “How Urafiki Kills Two Birds with One Stone”，*The Standard*，March 9，1972，p. 2.

④ 石林主编《当代中国的对外经济合作》，中国社会科学出版社，1989，第 22 页。

供应物资的任务, 经济技术援助工作产生了显著成效, 也为后期其他省市开展援非工作提供了技术、物资支持和宝贵经验。约 30 年对非援助及经济技术合作的实践与政策调整, 为中非经贸关系的健康、快速发展奠定了一定的基础。

【责任编辑】李鹏涛

India. In addition, it also attaches great importance to providing scholarships to Indian Diaspora in Africa and paying equal attention to the institutionalization and humanity in scholarship management. India's scholarship policy towards Africa can provide some enlightenment for China's related policies.

Keywords: India; Africa; India's Scholarship Policy to Africa

A Historical Survey of Shanghai's Economic and Technological Aid to African Countries (1960 –1990)

Chen Jinlong / 177

Abstract: Shanghai offered 31 complete projects for 16 African countries, between 1960s and early 1990s, together with many more other forms of official assistance and economic and technological programs. The main modes include goods and materials, complete projects, technical cooperation, human resources development cooperation, medical teams, etc., while the key point was the complete projects. Generally speaking, Shanghai's aid to Africa was characterized by early start, diverse categories and heavy tasks. When Shanghai offered economic and technical assistance to Africa, it showed several periodical characteristics. And during this period, the practice and policy adjustment for Shanghai's assistance to Africa, not only completed the foreign aid task, but also laid a certain foundation for the healthy and rapid growth of China-Africa economic relations.

Keywords: Shanghai; Africa; Assistance; Complete Projects

China-Africa Poverty Reduction Cooperation: Historical Process, Practical Significance and Future Path

Yu Guizhang, Tang Qingye / 197

Abstract: Poverty eradication is not only the common goal of people all over the world, but also the essential pursuit of human economic and social development. Africa is the most concentrated region of developing countries in the