

中非减贫合作：历史进程、现实意义与未来路径*

于桂章 唐青叶

【内容提要】消除贫困是世界各国人民的共同目标，也是人类经济社会发展的本质追求。作为全球发展中国家最为集中的地区，如何消除贫困实现可持续发展一直是非洲各国的重要议程。中国是全球最大的发展中国家，在贫困治理领域取得了举世瞩目的成就。自新中国成立及非洲民族解放运动以来，贫困治理一直是中非合作的关键领域并不断深化。作为风雨同舟的命运共同体，2020 年中国实现全面脱贫不仅标志着中华民族迈向共同富裕的新阶段，同时也对中非脱贫合作有重要促进作用。面对贫困治理领域的各项挑战，中非应进一步明确中非减贫合作目标规划，创新减贫经验传播方式，加强减贫人才培养，建立减贫效果评价体系，完善减贫合作支撑制度，全面推动中非减贫合作高质量发展。

【关键词】中非合作；贫困治理；中非命运共同体

【作者简介】于桂章，上海大学文学院全球学博士研究生；唐青叶，上海大学外国语学院副院长，教授，博士生导师（上海，200444）。

2020 年是中国脱贫攻坚战的决胜之年，在党中央的领导和全国人民

* 本文系 2020 年度国家社科基金重大项目“改革开放以来中国贫困治理对外话语体系的建构与传播研究”（项目编号：20&ZD140），研究阐释党的十九届五中全会精神国家社科基金重大项目“‘五位一体’构建中非命运共同体的战略路径探索与实践创新研究”（项目编号：21ZDA129）的研究成果之一。

共同努力下,中国成为全球首个全面脱贫的国家,使近7.5亿贫困人口摆脱贫困,对世界减贫贡献率超过70%,提前10年实现联合国可持续发展议程的减贫目标,^①为全球减贫事业做出了重大贡献。据世界银行统计,非洲是全球极端贫困人口最集中的地区,且30年来撒哈拉以南非洲贫困人口数量持续上升,^②贫困治理一直是非洲社会发展面临的首要问题。自非洲民族解放运动至今的半个多世纪已经进行了大量的减贫项目,作为共建“一带一路”的历史和自然延伸,中非在贫困治理领域的合作也在不断深化,中非贫困治理合作体系逐渐健全完善,成为构建中非更加紧密的命运共同体的重要推动力。

一 中非减贫合作的发展脉络

纵观20世纪以来中非合作的历史,解决贫困问题一直是中非双方共同努力奋斗的目标,进入21世纪更是纳入中非合作核心内容,演绎着中非命运共同体的时代内涵。有学者认为,中非减贫合作经历了三个阶段的理念变化,即从20世纪50—70年代“援助—减贫”合作观,到20世纪80—90年代的“经济增长—减贫”合作观,再转变为21世纪以来的“全面发展—减贫”合作观。^③中非减贫合作形式随着中非关系发展不断创新,由传统农业贸易转变为农业技术合作,由基础设施建设转变为属地化管理运营,由政府层面主导转变为企业自发开展,由融资型援助转变为融智型发展等,并积极探索数字经济技术、智慧城市管理、生物多样性等新兴领域的发展合作。

(一) 非洲民族解放运动时期: 农业贸易助力非洲民生

20世纪五六十年代非洲正经历民族解放的历史斗争,非洲各国既面

-
- ① 骆明婷:《联合国减贫道路与中国的贡献》,《毛泽东邓小平理论研究》2021年第21期,第91页。
- ② Divyanshi Wadhwa, “The Number of Extremely Poor People Continues to Rise in Sub-Saharan Africa”, 世界银行网站, 2018年9月19日, <https://blogs.worldbank.org/opendata/number-extremely-poor-people-continues-rise-sub-saharan-africa>, 最后访问日期: 2021年9月21日。
- ③ 安春英:《中国对非减贫合作: 理念演变与实践特点》,《国际问题研究》2019年第3期,第108页。

临外部帝国主义和殖民主义的压迫，也需要解决人民生存问题和重建社会秩序。受长期殖民主义的影响，这一时期的非洲国家经济结构较为单一，农业出口一直是非洲国家的经济收入支柱。非洲民族解放运动打破了西方传统殖民体系，也使得原有经济秩序被动重建，部分西方国家不再采购非洲农业作物，非洲人民收入得不到有效保障，民族解放和国家主权面临严重威胁。早在尚未和中国正式建交之时，埃及等非洲新生国家便积极寻求与中国的合作，以农业贸易和援助为代表的中非减贫合作逐渐开展，维护非洲人民尤其是农民的收入来源，保障非洲国家秩序重建。1953年1月1日，埃及国内媒体《埃及人》发表社论称“承认中华人民共和国将使埃及和其他阿拉伯国家能够取得经济上的利益”，随后几年埃及由于西方国家贸易调整面临棉花出口危机，中埃积极进行农业贸易解决埃及棉花出口危机，有效保障了当地农民收入和社会稳定发展，带动了中埃建交的进程。^① 1956年中埃正式建交，中国向埃及提供第一批物资援助，奠定了中埃乃至中非关系迅速发展的基础，^② 同时也拉开了中非减贫合作的序幕。1959年，中国向刚刚获得独立的几内亚无偿提供粮食援助，随后又与马里、坦桑尼亚、刚果（布）、索马里、乌干达、塞拉利昂等国实施了上百个农业项目，中国专家帮助受援国兴建农场、种植农作物等。^③ 除此之外，中国还与这些国家签订经济技术合作协定，采购当地棉花、剑麻、可可、花生等产品，助力当地农民生活改善与农业经济发展，中非双边贸易额由1950年1214万美元迅速增长至1965年24673万美元。^④

（二）中非经济建设合作时期：基础设施带动经济建设

在经历民族解放运动后，非洲各国新生政权逐渐巩固，经济建设成为非洲社会普遍关注的发展问题。这一阶段为20世纪70年代初至90年代末，在此时期中国和非洲国家都从不同的角度，先后将工作的重点放

① 夏丽萍：《中国埃及建交浅析》，《外交学院学报》2000年第1期，第77页。

② 张永蓬：《当代中非关系发展阶段划分之我见》，《西亚非洲》2007年第1期，第54—57页。

③ 唐正平：《前景广阔的中非农业合作》，《西亚非洲》2002年第6期，第14页。

④ 高天宜、钱一平：《1949—1976年中非关系发展的再思考》，《史志学刊》2020年第3期，第35页。

到恢复和发展经济上,^①中非减贫合作的显著特征从农业贸易援助转为以援建基础设施带动非洲经济建设。1970年10月,坦赞铁路正式动工兴建,1976年正式交付使用后30年间平均年运输量55万吨货物、58万人次旅客,不仅促进了坦桑尼亚与赞比亚两国的贸易,拉动了坦桑尼亚和赞比亚南方地区1/3以上面积的经济发展,也使铁路沿线的周边居民直接受益,建立了大量农村市场,帮助当地人通过铁路贸易脱贫致富。美籍非洲人、非洲史专家杰米·蒙松研究认为,出乎设计者和建造者意料的、有助于普通百姓摆脱贫困的坦赞铁路促进了“铁路沿线市场经济”的发展。^②坦赞铁路顺利通车后,中非关系进入新阶段,对非基础设施援助项目大量落成,1978年建成索马里贝莱特温—布劳公路,^③1984年建成突尼斯麦热尔德—崩角水渠,^④1988年建成毛里塔尼亚友谊港等。^⑤这些基础设施不仅是当地经济发展的重要支撑,也直接带动了当地居民就业和收入增加,大部分项目至今一直发挥帮助当地民众脱贫、促进经济社会发展的重要作用。

(三) 中非合作论坛以来:减贫合作机制日益完善

2000年中非合作论坛成立以来,中非减贫合作被列为历届论坛的核心议程,中非减贫合作概念也在实践中日益完善,并且建立起以减贫为目标的机制化长效平台,其逐渐成为中非合作的关键领域。2000年10月中非合作论坛第一届部长级会议成功举办,在中国和44个非洲国家共同制定的《中非经济和社会发展合作纲领》中多次提出通过“减免债务”“旅游业”“农业合作”等方式助力非洲摆脱贫困,“消除贫困与农业可持续发展”也被列为论坛的四个专题讨论之一,^⑥此后历届中非合作论坛

-
- ① 汪勤梅:《中非关系巨大发展的20年》,《世界经济与政治》1998年第10期,第55页。
 ② 《坦赞铁路——摆脱贫困通往致富的路》,新浪新闻,2005年10月16日, <https://news.sina.com.cn/w/2005-10-16/20487180813s.shtml>,最后访问日期:2021年9月10日。
 ③ 李研:《试析1976—1978年中国的对外经济技术援助》,《黑龙江教育学院学报》2003年第2期,第8页。
 ④ 李婉明:《中突友谊的长河——麦热尔德—崩角水渠》,《国际经济合作》1986年第6期,第30—31页。
 ⑤ 张大为:《毛里塔尼亚友谊港介绍》,《天津航海》1997年第2期,第46—47页。
 ⑥ 《第一届部长级会议专题研讨会》,中非合作论坛网站,2000年10月10日, <http://www.focac.org/chn/ljhy/dyjbzjhy/hyqk12009/t155393.htm>,最后访问日期:2021年9月10日。

成果与行动计划均将减贫列为中非合作的重要内容。自 2010 年开始，中非双方开始合作举办“中非减贫与发展会议”，就中非减贫合作议题展开了深入的研讨。2014 年 5 月，中非双方签署了《中国和非洲联盟加强中非减贫合作纲要》，这是中非第一份正式减贫合作官方文件，指出“中非双方决心加强减贫工作，共同应对贫困挑战”。2015 年 12 月，中非减贫与发展会议正式纳入中非合作论坛总体框架。2017 年 6 月，中非减贫发展高端对话会暨中非智库论坛第六届会议召开，习近平主席著作《摆脱贫困》英、法文版正式向非洲国家发布。2018 年 9 月，中非合作论坛北京峰会成果《中非合作论坛—北京行动计划（2019—2021 年）》指出，中方将继续支持非洲减贫事业发展，帮助非洲人民不断提高生活质量和幸福指数。^①在此期间，中非开展多项以减贫为目标的专门项目，形成具有中非合作特色的减贫机制，如 2010 年中国在非洲首次开展综合型扶贫项目中加合作—农村社区、^② 2012 年坦桑尼亚佩雅佩雅村村级减贫学习中心项目、^③ 中国—莫桑比克庆华减贫合作中心等，减贫发展也正式作为中非合作的长期目标，融入农业、基础设施、医疗、旅游等多方面的项目合作中。

（四）思路创新促进中非减贫新发展

2020 年新冠肺炎疫情在全球蔓延，各国医疗卫生体系面临极大压力，国际贸易秩序被迫中断，给全球经济和民生带来严重破坏。在全国人民的共同努力下，中国不仅及早防控住了疫情，生活生产秩序得到有效恢复，而且打赢了脱贫攻坚战，实现中国社会的全面脱贫。非洲作为全球最不发达地区，疫情的防控物资和动员能力有限，疫情给非洲各国经济与民生带来严重破坏，联合国和世界银行多次发出警告，撒哈拉以南非洲因为疫情将有至少 2300 万人走向极端贫困。作为风雨同舟的命运共同

① 《中非合作论坛—北京行动计划（2019—2021 年）》，中华人民共和国外交部，2018 年中非合作论坛北京峰会网站，2018 年 9 月 5 日，<http://focacsummit.mfa.gov.cn/chn/hyqk/t1592247.htm>，最后访问日期：2021 年 9 月 17 日。

② 张民析、张峰：《中国首次在非洲开展综合型扶贫中加合作—农村社区减贫项目签约》，《中国扶贫》2010 年第 21 期，第 16 页。

③ 《范小建主任出席“中国—坦桑尼亚村级减贫学习中心”落成仪式》，中国国际扶贫中心网站，2012 年 8 月 2 日，<https://www.iprec.org.cn/article/40X7dY9ZKam>，最后访问日期：2021 年 9 月 11 日。

体,中非在疫情暴发后第一时间展开合作。2020 年 6 月,习近平主席在中非团结抗疫特别峰会上强调,要坚定不移推进中非合作,在非洲减债缓债问题上采取更有力行动,促进非洲发展。^①津巴布韦总统姆南加古瓦、赤道几内亚副总统曼格、肯尼亚执政党总书记图朱均公开表示感谢中国对非洲国家的支持。^②新冠肺炎疫情的暴发在一定程度上让中非双方认识到传统减贫合作的局限,中国实现全民脱贫为中非减贫合作提供了新思路。一方面,中国减贫合作理念发生转变,由对非援助式减贫逐渐转为分享减贫发展经验与培养可持续减贫发展能力,^③中国减贫模式和经验能为非洲减贫带来哪些借鉴成为中非减贫合作的重点。另一方面,新冠肺炎疫情的暴发让中非乃至全世界看到了减贫不仅包括经济发展,也包括医疗卫生体系、社会保障制度等,其可以维护减贫成果,防止再次返贫。同时,疫情中发展起来的新兴产业也逐渐成为中非减贫合作的重要方向,如数字经济、^④新能源、^⑤气候变化、生物多样性等领域的减贫作用受到越来越多的关注。

二 中非减贫合作承载中非关系更深层意义

减贫不仅是中非双方的共同期许,也是全世界人民共同的发展目标,联合国《2030 年可持续发展议程》、非盟《2063 年议程》均将减贫作为发展的主要问题,并对减贫成果作了具体规划。减贫合作伴随中非关系发展逐渐成为 21 世纪中非合作的重点领域,不仅因为其体现中非关系互

-
- ① 《习近平在中非团结抗疫特别峰会上的主旨讲话(全文)》,新华社,2020 年 6 月 17 日,http://www.gov.cn/xinwen/2020-06/17/content_5520086.htm,最后访问日期:2021 年 9 月 17 日。
- ② 《构建人类卫生健康共同体的生动实践——写在中非团结抗疫特别峰会举行一周年之际》,新华社(特稿),2021 年 6 月 16 日,http://www.gov.cn/xinwen/2021-06/16/content_5618375.htm,最后访问日期:2021 年 9 月 15 日。
- ③ 《分享减贫与发展经验 中非减贫合作进入新高度》,中非合作论坛网站,2020 年 9 月 9 日,<http://www.focac.org/chn/zfgx/jmhzt/11813431.htm>,最后访问日期:2021 年 9 月 10 日。
- ④ 王珩、柳喆勤:《数字创新合作为中非合作高质量发展注入新动能》,《光明日报》2021 年 9 月 29 日,第 12 版。
- ⑤ 《中非在新能源领域合作前景广阔》,腾讯网,2021 年 9 月 29 日,<https://new.qq.com/omn/20210929/20210929A04OH300.html>,最后访问日期:2021 年 10 月 1 日。

利互惠的本质，也说明贫困治理符合中非双方经济社会发展的需求，满足国际社会对人类减贫事业的冀盼，同时也是阐释中国道路、中国模式与中国经验，助力中国迈向全球治理的重要基础。

（一）共同富裕是中非命运共同体的本质目标

中非关系的发展目标是携手共建更加紧密的命运共同体，秉持真实亲诚的理念，而不是经济利益与单边发展，这就要求中非合作不局限于双方政治交流或者单一经济阶层获益，而是多领域无短板的全面合作，本质目标是中非人民的生活改善和共同富裕。中非双方有着悠久的历史文化和独特的社会基础，虽远隔重洋但一直共同把握着时代脉搏，无论国际形势如何变化，中非关系始终坚如磐石、命运与共。这种坚定关系依照中非友好的主线不断向前推进，基础是中非人民对美好生活的共同向往和追求。数百年前郑和开拓中非贸易路线，为中非大陆带来了跨大陆的文化和商品，是双方认识世界的重要启蒙窗口；近代以来中非共同进行反帝反殖事业，在民族解放过程中结下深厚革命友谊；21世纪后中非合作论坛机制化，中非携手迈向更加紧密的命运共同体，在经历国际形势动荡与社会结构调整后，摆脱贫困共同富裕成为中非人民的殷切追求与中非合作的首要目标，中国“十三五”“十四五”规划与非盟《2063年议程》都将减贫发展作为重要领域并制定了明确目标。

（二）国际减贫事业需要中非携手共同推动

非洲是发展中国家最集中的地区，也是全球最不发达、贫困人口最多的大陆，非洲减贫问题一直是国际减贫事业发展的首要议程。在联合国《2030年可持续发展议程》制定的17个可持续发展目标中，第一目标是“在全世界消除一切形式的贫困”，并指出“每天生活费不足1.90美元的人大多数生活在撒哈拉以南非洲”。^①世界银行公布的全球国家人均国内生产总值（购买力平价）排行中，前20位中有19位是非洲国家，其中前十位均为非洲国家。^②中国作为全球最大的发展中国家，也是在减

① 《目标1：在全世界消除一切形式的贫困》，联合国网站，<https://www.un.org/sustainabledevelopment/zh/poverty/>，最后访问日期：2021年9月17日。

② 世界银行数据库，https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?most_recent_value_desc=false&view=chart，最后访问日期：2021年9月10日。

贫领域与非洲国家合作范围最广泛、程度最深入的国家。全球减贫事业离不开中非共同推动减贫合作,一方面,中非目前已开展大量减贫项目,覆盖农业、教育、医疗、水电等各个方面,积累了大量国际合作减贫经验,不仅助力非洲当地社会民生发展,也为国际南南合作减贫提供了经验借鉴。另一方面,中非减贫合作在模式上不断创新,不断升级进步国际减贫合作理念,尤其是突破了西方国家长期以来奉行的援助式减贫合作,且不附加任何政治条件,开创了独特的中非减贫发展合作路径。在理念上,中非减贫合作追求自主发展、互利共赢,以社会经济发展为目标,以人民生活水平提升为核心;在方法上,中非减贫措施落实到具体项目覆盖的领域更为广泛;在形式上,中非减贫进程不设具体目标,以非洲国家发展需求为导向。这些特点让中非减贫合作模式能够形成全面脱贫发展的可持续态势,为全球减贫事业发展带来重要创新和贡献。

(三) 中非减贫合作验证中国经验行之有效

中国经验、中国道路能不能经得住历史考验,减贫发展是关键指标和主要表现。中国目前已经实现在国内消除绝对贫困,赢得了脱贫攻坚战的全面胜利,中国脱贫理念和方法根植于中华民族的传统文化,依靠中国特色社会主义制度优越性,依靠数代中国人民群众的勤劳努力,具有原创性、独特性、自主性的特点。中国减贫成就不是局限在中国域内的单独现象,而是全人类消灭贫困的伟大壮举和重要示范,对全球贫困具有可借鉴性的意义。中非历来是风雨同舟的命运共同体,不管是从中非民族解放的革命友谊还是日益深化的合作领域角度,在率先实现消除贫困的情况下,中国有责任也有能力助力非洲实现减贫发展。更重要的是,非洲作为与中国联系最为紧密的区域之一,应用中国经验助力减贫发展,不仅符合中非双方合作的本质要求,践行新时代中非命运共同体内涵,也是思考阐释中国脱贫攻坚背后蕴含的文化因素与理论基础的实践,对中国贫困治理经验走向全球的机制路径有十分重要的促进作用。减贫是全人类共同追求的目标,也是联合国的首要议程,中非合作减贫成效是中国发展道路先进性的有力证明,也是中国迈向全球治理,构建新型国家关系,共建人类命运共同体的重要基础。

三 当前中非减贫合作面临的挑战

中非长期以来的减贫合作，一方面基于中非双方社会发展的现实需求，有着强劲的生命力；另一方面也是中非关系团结友好、共同铸就更加紧密的命运共同体的体现。但同时，因为中非双方文化背景差异、社会制度迥异，以及面临着西方国家的打压、挑拨等，中非减贫合作仍然面临严峻挑战。

（一）中国减贫经验在非传播面临困难

如何将中国脱贫经验进行国际化、普适性转化，应用到非洲国家和地区的脱贫实践是中非减贫合作的主要难题。非洲有着独特的历史文化、政治制度和社会意识，和中国存在巨大的差异，这些差异导致中国减贫经验在非传播存在一定难度。在文化方面，非洲各国英语、法语、阿拉伯语、斯瓦希里语等语区，彼此之间存在沟通障碍，是中国减贫经验在非传播的重要挑战。在制度方面，非洲长期受西方殖民主义影响，在政治制度上偏向多党制，政府公信力和动员力有限，中国多以政府主导民众参与的减贫方式很难在非洲复制施行，即使启动后也受当地政党、族群等关系影响而存在停摆风险。

（二）西方对中非减贫成果的抹黑和觊觎

中非减贫合作走出了独特道路，在国际上产生了较大影响，部分西方国家为了维护自身国际地位和话语权而对中非的脱贫合作进行打压。西方国家领导人、媒体和智库等已多次炮制类似“债务陷阱”“新殖民主义”“掠夺式援助”等概念来抹黑中非关系与中非减贫合作，觊觎中非减贫合作的成果。这些不实言论不仅被非洲当地别有用心反对人士当作攻击政府的武器，制造罢工、抗议等非法活动抵制中非合作项目的正常进行，也严重影响了非洲民众对中非减贫合作的看法，给中非减贫项目带来许多无端质疑和阻碍，让减贫成效未能得到当地社会的认可。

（三）中非减贫项目后续属地化管理欠佳

随着中非减贫合作的深化，中非减贫合作项目越来越多，对项目管

理人才的需求持续增加,但是配套的管理人才却一直较为缺失,尤其是非洲本地人才。在中非减贫合作实践过程中,容易出现减贫项目管理依赖中国参与的现象,即中方参与时项目进展良好,非洲属地化运营时则问题不断。这种现象一方面由于非洲基础教育体系较不完善,职业教育和高等教育师资相对欠缺,难以高效培养项目管理人员。另一方面中非合作项目管理仍较为传统,对员工尤其是非洲本土员工的职业培训、岗位晋升、员工关怀等管理还不够完善,导致部分非洲员工对工作的认可度较低,对项目运营的参与度不高,从而致使项目属地化运营进展缓慢。

(四) 中非减贫合作效果评价待完善

中国同非洲各国合作了大量减贫项目,这些项目发展状况各异,既有着不同的减贫成效,也存在各方面的问题。对中非减贫效果的评价不仅能够促进中非减贫合作不断完善,也是讲好中非减贫合作故事,完善中国贫困治理理论的必要准备。但目前中非双方对减贫项目的效果评价均较为缺失,缺少有效的评价指标,评价数据难以获得。减贫合作效果评价的不足,不仅容易导致非洲国家忽视中非减贫合作的重要性,从而对减贫效果错误归因,使减贫项目的可持续性与实际意义大打折扣,也会导致在讲好中非减贫故事时缺少足够的案例,影响中非减贫合作话语权的建立。

四 中非贫困治理合作的路径探索

中非减贫合作,事关26亿人民的福祉。非洲是中国对外减贫合作最深入、项目数量最多的地区之一。经过半个多世纪的发展,中非减贫合作已经搭建好基础平台,初步形成具有中非合作特色的减贫模式,为非洲当地的人民生活和社会经济发展做出重要贡献。当前世界形势正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情也给全球经济带来新一轮变化,中非应加快命运共同体建设,完善中非减贫合作机制,促进中非人民走向共同富裕。

（一）明确中非减贫合作规划目标

中非减贫合作应在全球贫困治理的大环境下，与非洲整体减贫目标和国家发展规划相一致。中非双方有着巨大文化差异，非洲不同国家之间也有不同的历史与文化，这要求中非减贫规划部门、项目执行企业、研究机构等既要总结中国减贫经验，也要从非洲的实际情况出发，制定精准化、针对性的对非减贫策略。遵循“非洲提出、非洲同意、非洲主导”原则，^①结合联合国《2030年可持续发展议程》与非盟《2063年议程》，搭建中非减贫合作框架，制定中非减贫合作整体目标和时间规划。另外，根据具体非洲国家和地区的社会结构与经济基础的不同，分析影响当地减贫的各方面因素，合理选择适应当地的减贫发展方式，符合当地人民的实际需求。在农业技术、居民就业、粮食安全和健康卫生等非洲减贫关键领域做好成果落实，让非洲人民能够从减贫成果中直接受益，真切体会到中非减贫合作与中非关系的真实亲诚。

（二）促进中国减贫合作经验交流

中国在减贫过程中形成的经验为加快人类的反贫困进程提供了重要借鉴。在对非传播减贫经验上，首先要解决跨文化表达问题，应组织翻译中国减贫经典著作，对中国减贫相关概念进行界定，结合非洲本体文化特点进行解释，依托中国在非媒体网络和孔子学院等机构，为非洲人民讲授中国减贫理念和具体经验。其次要完善中非减贫交流机制，举办中非减贫理念交流会议，搭建不同减贫项目工作人员对接平台，使不同项目人员可以相互借鉴学习，开展中非减贫联合研究项目，将中非减贫经济进行理论化转换。最后要创新传播方式，积极运用短视频、在线音频、网络教程等新兴传播工具，对中国脱贫经验和中非脱贫故事进行传播，展示中非减贫合作成效，拉近中非民众减贫合作交流距离。

（三）加强中非减贫合作人才培养

教育是减贫发展的不竭动力，人力资源是可持续发展的核心竞争力

^① 《王毅：中方愿在“非洲提出、非洲同意、非洲主导”原则下与各方开展合作》，新华网，2015年11月26日，http://www.xinhuanet.com/world/2015-11/26/c_1117269545.htm，最后访问日期：2021年9月19日。

和关键要素。人才缺少一直是中非减贫合作落实到具体行动的主要掣肘,尤其应需要避免因人才缺少导致减贫项目对中国参与产生依赖。一方面要加强非洲职业技术人才培养,扩大中非职业教育合作领域,将减贫项目与职业技术教育结合,建立专业技术人才培养体系;另一方面要注重减贫项目管理人才培养,与国内高校、智库、非洲大学联合开展管理人才培养计划,探索多层次、强实践的管理人才培养方案。同时在项目内部建立非洲员工学习与晋升机制,在项目执行中培养专业技术人员和管理人员,提升属地化管理与可持续运营能力。尤其要重视中非青年群体的交流合作,非洲是全球年轻人口占比最高的地区之一,拥有广阔的人口红利前景和教育缺口,应推动中非青年共同发展,培养中非新一代友谊,提升非洲青年自主减贫发展能力。

(四) 完善中非减贫效果评价机制

效果评估不仅能让中非双方更了解减贫合作的成果和问题,不断完善中非减贫合作模式,也能让非洲民众对中非减贫合作有更准确的了解和更直观的认识。衡量中非减贫成效一直是讲好中非合作故事的短板,应从多角度建立起中非减贫合作效果评价机制。一是加强效果评估意识,在减贫项目实施过程中注意记录当地经济和社会的各项变化,以及项目本身的发展情况,为后期效果评价做原始积累。二是设立中非减贫项目数据库,定期确定中国对非减贫的项目进展和发展规模,为讲好中非减贫故事提供充足的案例支撑。三是研究减贫项目与当地发展改善机制,深入了解中非减贫项目从哪些方面影响当地人民的收入水平、带动经济发展等。四是掌握非洲各界对中非减贫合作的看法态度,加强对非洲减贫观点引导,建立中国在非减贫话语权。五是将在中非减贫合作与其他国家在非减贫进行对比,找出差异和不足,取长补短,不断完善中非减贫合作模式。

(五) 完善中非减贫合作体系支撑

减贫发展是系统工程,也是长期工程,需要中非双方乃至世界各国多边协同,构建科学化、规范化、系统化、制度化、可持续的发展体系。^①

^① 王珩:《携手创新 助力减贫——中非减贫发展高端对话会启示录》,《光明日报》2017年8月10日,第11版。

体系支撑不仅是中非减贫合作能够顺利开展的基础，也是后续减贫成效维护与提升的重要保障。在顶层设计方面，可依托中非合作论坛框架和后续行动委员会机制，设立中非减贫合作专项推进平台，对接非盟和各非洲国家间减贫问题，评估和推动中非合作减贫项目有序进行。在执行方向上，应加快支持非洲国家自主发展能力建设，帮助非洲国家增强自身发展能力，更好融入全球供应链产业链，为国际减贫事业和经济发展注入新活力。在减贫理念上，要突破传统给予款物等“输血式”援助的局限，通过提供发展机遇和培育共同市场的方式对非洲国家和地区进行“造血式”帮扶。^① 在国际交流上，应以中非减贫合作带动国际反贫困合作，呼吁联合国、发达国家和国际组织进一步加大对非洲减贫事业的关注和投入，共同助力非洲实现减贫和经济发展。

【责任编辑】王珩

^① 王玉贵：《从全球史角度审视中国减贫贡献》，《中国社会科学报》2021年5月6日，第1版。

India. In addition, it also attaches great importance to providing scholarships to Indian Diaspora in Africa and paying equal attention to the institutionalization and humanity in scholarship management. India's scholarship policy towards Africa can provide some enlightenment for China's related policies.

Keywords: India; Africa; India's Scholarship Policy to Africa

A Historical Survey of Shanghai's Economic and Technological Aid to African Countries (1960 -1990)

Chen Jinlong / 177

Abstract: Shanghai offered 31 complete projects for 16 African countries, between 1960s and early 1990s, together with many more other forms of official assistance and economic and technological programs. The main modes include goods and materials, complete projects, technical cooperation, human resources development cooperation, medical teams, etc., while the key point was the complete projects. Generally speaking, Shanghai's aid to Africa was characterized by early start, diverse categories and heavy tasks. When Shanghai offered economic and technical assistance to Africa, it showed several periodical characteristics. And during this period, the practice and policy adjustment for Shanghai's assistance to Africa, not only completed the foreign aid task, but also laid a certain foundation for the healthy and rapid growth of China-Africa economic relations.

Keywords: Shanghai; Africa; Assistance; Complete Projects

China-Africa Poverty Reduction Cooperation: Historical Process, Practical Significance and Future Path

Yu Guizhang, Tang Qingye / 197

Abstract: Poverty eradication is not only the common goal of people all over the world, but also the essential pursuit of human economic and social development. Africa is the most concentrated region of developing countries in the

world. How to eradicate poverty and achieve sustainable economic development has always been an important agenda for African countries. As the largest developing country in the world, China has made remarkable achievements in poverty governance. Since the founding of the People's Republic of China and the African national liberation movement, poverty governance has always been a key area of China-Africa cooperation. As a community of shared future, China's comprehensive poverty alleviation in 2020 not only marks a new stage of common prosperity for the Chinese nation, but also plays an important role in promoting China-Africa poverty alleviation cooperation. China and Africa should jointly face various challenges in the field of poverty governance, and comprehensively promote the high-quality development of China-Africa poverty reduction cooperation from the aspects of clarifying the objectives of China-Africa poverty reduction cooperation, innovating the exchange of poverty reduction experience, strengthening the training of poverty reduction personnel, establishing poverty reduction effect evaluation, as well as improving the support system of poverty reduction cooperation.

Keywords: China-Africa Cooperation; Poverty Governance; China-Africa Community with a Shared Future

Discourse Construction Analysis in the Reports on Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation in the South African Newspaper *The Star*

Lai Lihua, Liu Hongwu / 210

Abstract: This study takes the reports in South Africa's newspaper *The Star* on the Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation as the data, employing critical discourse analysis method to examine the discursive construction of South Africa mainstream media on China's national image and China-Africa relations. It is found that the discourse texts of different reporting sources are quite different in topic distribution, semantic relations, and the use of pragmatic metaphors to construct different discourse themes and meanings, which reflects South Africa government and people's diverse cognition of China-