

构建更加紧密的中非命运共同体: 意义、内涵与实现路径

李雪冬 王 严

【内容提要】中非命运共同体具有坚实的历史基础、强劲的现实动力和美好的未来愿景。中非合作论坛北京峰会指出中非将携手打造“责任共担”“合作共赢”“幸福共享”“文化共兴”“安全共筑”“和谐共生”的命运共同体。中非命运共同体是实现中华民族伟大复兴的中国梦的有力支持,是非洲改变受制于人的命运的难得机遇,可为南南合作提供有益参考,提升发展中国家的整体实力,更是建设人类命运共同体的重要基础。“八大行动”是实现中非命运共同体的有效路径。推进“一带一路”建设,中国应加强与非盟、非洲各次区域组织的协商对话,积极开展多边合作,共筑更加紧密的中非命运共同体。

【关键词】中非命运共同体; 内涵; 路径

【作者简介】李雪冬,法学博士,浙江师范大学非洲研究院助理研究员,东非区域国别研究中心副主任(金华,321004);王严,法学博士,浙江师范大学非洲研究院助理研究员,尼日利亚研究中心执行副主任(金华,321004)。

在习近平主席的亲自主持和引领下,2018年中非合作论坛北京峰会取得圆满成功。这是继2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会后中非领导人再次举行集体会晤,也是时隔12年后再次在中国主办论坛峰会,是中非友好大家庭的一次历史性聚会,是中非加强团结合作、促进共同发展的一座历史丰碑。峰会达成一系列具有深远意义和重要

影响的成果,其中最主要的就是中非双方一致同意构建更加紧密的命运共同体,非洲国家积极支持并踊跃参与共建“一带一路”,非方高度赞赏中方为下一阶段中非务实合作提出的“八大行动”,擘画了新时代中非合作的美好愿景。

一 构建更加紧密的中非命运共同体具有战略意义

“中非从来都是命运共同体”。2013 年习近平主席在非洲访问时的讲话,一语道出了中非命运共同体具有坚实的历史基础,也对中国与非洲基于相似遭遇和共同使命,在反殖反帝、争取民族独立和解放的斗争中,在发展振兴的道路上,同心同向、守望相助的历史作了生动的概括。

“中非是合作共赢的利益共同体”。2013 年 3 月,习主席在南非德班同非洲国家领导人就中非关系交换意见时提出“休戚与共的命运共同体”。2015 年 11 月则将其发展为“合作共赢的利益共同体”。无论是前者还是后者,都表明了中非命运共同体具有强劲的现实动力。中非合作非一时之计亦非一时之需。中国对非合作注重“授人以渔”,强调支持非洲增强造血功能和自主可持续发展。

“共筑更加紧密的中非命运共同体,为推动构建人类命运共同体树立典范。”2018 中非合作论坛北京峰会擘画了新时代中非命运共同体的未来美好愿景,向世界宣告中非将携手打造“责任共担”“合作共赢”“幸福共享”“文化共兴”“安全共筑”“和谐共生”的命运共同体。这是中非命运共同体从理念到实践的丰富和完善,为未来中非合作关系提供了根本遵循。

构建更加紧密的中非命运共同体,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的有力支持,是非洲改变受制于人的命运的难得机遇,可为南南合作提供有益参考,提升发展中国家的整体实力,更是建设人类命运共同体的重要基础。

(一) 构建更加紧密的中非命运共同体,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的有力支持

中华民族伟大复兴的中国梦,是以习近平同志为核心的党中央对“世情、国情、党情继续发生深刻变化,我们面临的发展机遇和风险挑战

前所未有”^① 这一当前形势做出科学判断后提出的重要战略思想。因此，应该清醒地认识到，中国梦的实现必将面临前所未有的外部阻力。一方面，出于对以自身为中心的国际格局被打破、既有利益丧失的担忧，西方国家或歪曲、片面解读“中国梦”。另一方面，面对中国的迅速崛起，周边一些国家表现出焦虑。面对这一“世情”，中国必须积极争取发展中国家的支持，而非洲不可或缺。实践证明，中国的发展都离不开非洲的支持，而且越是在艰难时期，非洲的支持愈显弥足珍贵。

（二）构建更加紧密的中非命运共同体，是非洲改变受制于人的命运的难得机遇

尽管非洲国家于 20 世纪 60 年代起纷纷实现了政治独立，但经济上始终未能摆脱美国及原殖民宗主国等西方国家的主宰，从经济结构调整计划到现行经济发展战略与政策，所有欧美开具的“药方”不仅未能使非洲实现发展，有的国家甚至出现了倒退。在经历了数次失败的尝试后，很多非洲国家进行了深刻反思，开始“向东看”与“向东靠”，希冀向以中国为主的亚洲国家学习发展经验，寻求这些国家的支持。在这一历史背景下，继续深化中非务实合作，推动构建更加紧密的中非命运共同体，是非洲彻底摆脱西方的掣肘、真正走上现代化之路的良好选择。诚如非盟现任轮值主席、卢旺达总统卡加梅所言，中非命运共同体理念具有重要意义，通过合作，中国为非洲国家带来了科技、资金和产能，中国自身取得发展的同时，非洲国家也获得了经济发展和人民生活水平的提高，双方实现共赢。^②

（三）构建更加紧密的中非命运共同体，可为南南合作提供有益参考，提升发展中国家的整体实力

习近平指出，非洲的发展是中国的机遇，中国的发展也是非洲的机遇，中非共同发展对于增强发展中国家整体实力、促进国际关系民主化具有重要意义。发展中国家之间是天然的命运共同体，而中国是世界上最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆。中非合作是中国与发展中国

① 《胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，人民网，<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1118/c64094-19612151.html>，最后下载日期：2012 年 11 月 8 日。

② 《构建更加紧密的中非命运共同体》，西部网，<http://mini.eastday.com/a/180806110031840.html>，最后下载日期：2018 年 8 月 6 日。

家团结合作的典范、南南合作的样板。^① 因此,中非命运共同体的构建是中国与广大发展中国家关系的集中体现和典型范式,可以增强发展中国家合作的信心,是发展中国家团结合作的助推器和国际秩序变革的加速器。

(四) 构建更加紧密的中非命运共同体,是建设人类命运共同体的重要基础

2017 年 10 月 18 日,习近平在十九大报告中提出,坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体,中国共产党始终把为人类做出新的更大的贡献作为自己的使命。40 年的改革开放,中国经济社会发展创造了许多前所未有的奇迹。当前,中国已成为世界第二大经济体,有义务更有意愿为人类的共同繁荣做出更大贡献,体现负责任的大国担当。习近平总书记的人类命运共同体思想包含着我国人民对世界和平、共同发展美好愿望的追求。^② 而非洲大陆是最能够体现这种责任担当的舞台。这是因为,和平与发展是非洲当前面临的最重要时代主题,帮助非洲解决好这两个问题,不仅将惠及 54 个非洲国家、12 亿非洲人民,更可以促进世界各国共创繁荣、富强、文明、进步,是中国作为负责任的大国可以为全世界做出的最大贡献。

二 中非命运共同体具有时代新内涵

“六位一体”构建中非命运共同体的宏伟目标,进一步坚定了中非在更大范围、更深层次、更高水平开展各领域合作的意愿和信心,将全面提升中非关系的战略性、前瞻性,为中非全面战略合作伙伴关系的发展确立了目标,指明了前进方向。将开辟中非更加美好的未来前景,为在全球范围内推动构建人类命运共同体积累经验,树立典范。责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生,六个“共”字,与“一带一路”倡议遵循的“共商、共享、共建”原则一脉相承,展现了中国愿同非洲各国团结一心、同舟共济、携手前进的“全球视野”,体现了中国始终尊

① 王毅 《共筑中非命运共同体,开启团结合作新征程》,《智慧中国》2018 年第 9 期,第 24 页。

② 张华椿、季璟 《习近平人类命运共同体思想及时代价值》,《邢台学院学报》2019 年第 1 期,第 36 页。

重非洲、热爱非洲、支持非洲的“非洲情怀”，更体现了“四个坚持”和“五不”的“中国特色”。中非关系已成为发展中国家共赢发展的成功典范、南南合作的示范案例。“一带一路”倡议把亚非大陆更紧密联系起来，把“一带一路”建设成为和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路。这为中非合作注入了新的生机活力，为全球治理提出了创新方案。具体而言，“中非命运共同体”新内涵具有以下特点。

（一）鲜明的价值引领

“真、实、亲、诚”的对非政策理念和正确的义利观。2013年，习近平担任国家主席后首次出访就选择了非洲国家，首次提出新时期中国对非政策“四字箴言”：对待非洲朋友，要讲一个“真”字；对非合作，要讲一个“实”字；对中非友好，要讲一个“亲”字；对合作中的问题，要讲一个“诚”字。在对非合作中，中国始终坚持多予少取、先予后取、只予不取，张开怀抱欢迎非洲搭乘中国发展快车。^①同时，中国永远做非洲国家的可靠朋友和真诚伙伴，为构建中非命运共同体指明了方向。

（二）坚定的合作原则

在合作的道路上，中国同非洲各国团结一心、同舟共济、携手前进，始终尊重非洲、热爱非洲、支持非洲，做到“四个坚持”和“五不”。即坚持真诚友好、平等相待，坚持义利相兼、以义为先，坚持发展为民、务实高效，坚持开放包容、兼收并蓄；不干预非洲国家探索符合国情的发展道路，不干涉非洲内政，不把自己的意志强加于人，不在对非援助中附加任何政治条件，不在对非投资融资中谋取政治私利。

（三）共赢的发展理念

中非关系的本质特征是真诚友好、相互尊重、平等互利、共同发展。中非发展“战略契合，经济互补性强，合作前景广阔”。^②合作共赢这一理念为中非关系发展提供了强大动力。中国开展对非合作始终尊重和维护非洲国家和人民的根本利益，秉持公道，为非洲伸张正义。中非政治

^① 王寅 《携手共筑更加紧密的中非命运共同体》，《红旗文稿》2018年第17期，第31页。

^② 习近平 《习近平同多哥总统福雷举行会谈 双方同意共同推动中多关系再上新台阶》，《人民日报》2015年12月2日。

互信不断增强,经贸往来不断提升,人文交流不断深入,中非关系已成为发展中国家共赢发展的成功典范、南南合作的示范案例。

(四) 务实的行动计划

2015 年中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平主席全面阐述中国对非关系政策理念,宣布未来 3 年中国对非全方位合作重大举措,把中非关系提升为全面战略合作伙伴关系,重点打造“五大支柱”,实施“十大合作计划”,打造中非命运共同体。2018 北京峰会提出了“四个面向”和“八大行动”,即“实施产业促进行动、设施联通行动、贸易便利行动、绿色发展行动、能力建设行动、健康卫生行动、人文交流行动、和平安全行动”。这是促进中非高质量、可持续共同发展的新部署。

三 中非命运共同体的实现路径

由于中非命运共同体涉及全球治理、生态环保、基础设施、工业农业、产能金融、和平安全、教育文化、国际民生等众多领域,需要全方位、复合型的行动计划和实施路径。因此,相比而言,“八大行动”在“十大合作计划”的基础上,结合中非合作的实践经验与非洲实际情况继续强化升级现有的合作举措,提出一系列新的合作机制,更加注重能力建设、内涵发展,更注重发挥非盟作用,关注非洲自主发展和人民幸福,闪耀着温暖的人性光辉。这是促进中非高质量、可持续共同发展的新部署,是对现有合作机制的优化升级。

(一) 将“中非农业现代化合作”纳入“产业促进行动”中

中非农业现代化合作不再单列,而是被整合到“产业促进行动”中,并支持非洲在 2030 年前基本实现粮食安全。农业是国民经济的基础,不仅为国民提供粮食,还是产业加工的原料。目前,非洲的农业不仅无法解决人民的吃饭问题,更无法为产业发展提供原料。习近平总书记指出,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。^① 因此,粮食安全对于人口

^① 《藏粮于地、藏粮于技战略——习近平与“十三五”十四大战略》,人民网, <http://politics.people.com.cn/n/2015/1122/c1001-27842000.html>, 最后下载日期: 2015 年 11 月 22 日。

大国来说显得尤为重要，“五谷者，万民之命，国之重宝”。粮食生产是安天下、稳民心的战略。“藏农于技”，农业现代化依靠的是技术，因此中国与非洲的农业合作不仅授之以鱼（向非洲受灾国家提供 10 亿元人民币紧急人道主义粮食援助），还向非洲授以“渔”，与非洲一道制定并实施中非农业现代化合作规划和行动计划，实施 50 个农业援助项目，派遣 500 名高级农业专家，培养青年农业科研领军人才和农民致富带头人。

（二）将减贫惠民合作融入产业、设施、贸易、发展、能力建设、卫生健康行动中

“八大行动”中没有减贫惠民合作，并不等于说减贫惠民合作不再重要，减贫合作仍然是中非合作的重要领域。减贫合作不是一项单一的事业，而是一项综合性工程，和平稳定的发展环境、完善的医疗卫生条件、便捷化的贸易、绿色发展与生态环境、产业的发展、发展技能的获得等都有利于减贫实现的事业，都是一项项惠民工程。

（三）新增能力建设行动

非洲拥有丰富的自然资源与人力资源，非洲要想彻底实现脱贫致富的目标，依靠的不仅是资金，而必须是知识，拥有资金并不完全等同于减贫，拥有知识才完全等同于减贫。非洲要依靠知识，将非洲的资源潜力变成经济发展动力，如果非洲国家能够用知识资本武装起来，通过长足发展，非洲经济就会逐渐繁荣，非洲需要结合非洲实际制定一以贯之的发展战略与发展规划。未来 3 年，中国要与非洲国家一道制定并实施《农业现代化合作规划和行动计划》、与非盟启动编制《中非基础设施合作规划》等能力经济社会发展规划，并在非洲设立从事职业技能培训的鲁班工坊，提高非洲青年的技术水准与创新创业能力。

（四）注重发挥非盟在解决非洲事务方面的作用，助力非洲一体化建设

中国坚定支持非洲国家和非洲联盟等地区组织以非洲方式解决非洲问题，2018 年 3 月 21 日，非洲 44 国在卢旺达首都基加利举行的非盟首脑特别会议上签署成立非洲大陆自由贸易区协议。因此，“实施贸易便利行动”中指出支持非洲大陆自贸区建设，继续同非洲有意愿的国家和地区开展自由贸易谈判。2018 年 1 月，非洲联盟官员在召开的第 30 届非盟峰会系列会议上宣布，非洲单一航空运输市场将于 28 日正式启动。本次

峰会结合非盟提出的这一行动规划,正式在“实施联通行动”中提出了“支持非洲单一航空运输市场建设,开通更多中非直航航班”未来行动计划。

(五) 优化升级现有合作机制,推动中非合作关键领域的机制化建设

根据蒙内铁路、亚吉铁路、阿卡铁路、非洲工业园区等中国在非洲实施的一系列重大工程的实践,提出“支持中国企业以投建营一体化等模式参与非洲基础设施建设”;根据中国援非医疗队的实践经验,为非洲培养更多专科医生,继续派遣并优化援非医疗队;结合中非人文交流经验,打造中非联合交流计划升级版。在优化升级现有合作机制的同时,为了推进中非合作关键领域的合作,2018 年北京峰会还提出一系列机制化建设行动。如在华设立中国-非洲经贸博览会;成立中国在非企业社会责任联盟以让中国企业承担起对非洲当地社会的企业责任;建立电子商务合作机制;推进中非环境合作中心建设,建设中非竹子中心;设立中国非洲研究院,设立中非和平安全论坛等一系列机构与机制,等等。

四 打造中非命运共同体的思考与建议

构建更加紧密的中非命运共同体,应以“命运”为根本出发点,采取切实措施,积极推进中非关系的全方面深入发展。

(一) 加强与非盟、非洲各次区域组织的协商对话,寻求与这些组织的战略对接

近年来,习近平主席在多个外交场合均提出以协商作为现代国际治理的重要方法。实际上,相比与域外国家及经济体开展合作关系,非洲更重视域内各国的合作,视自己为更加紧密的命运共同体、利益共同体,非盟多次峰会以非洲一体化为主题并出台了《2063 年议程》,各次区域组织纷纷制定中长期规划以及非洲大陆自由贸易区的成立均是最好的例证。当然,主要受资金、经验及技术等客观因素的制约,这些发展规划的实施正面临很多挑战。在此情势下,中国应积极推进与非洲大陆及次区域层面的协商与合作,寻求命运接榫点、利益交汇点。

（二）积极开展中国、非洲及其他主要经济体的多边合作

随着非洲的缓慢崛起，以及中国在非洲影响力的不断提升，以美国、欧盟为主的发达经济体重新将目光投向非洲，印度、巴西等新兴国家也不甘落后，或依靠后裔的力量与非洲重修旧好，或以相同语言、相似文化为支点加强与非洲国家的交往。可以说，对非多边合作是全球治理进程中重要的组成部分，是大国彰显负责任形象的平台。^① 尽管中国与其他经济体在非洲存在很多竞争，但相比而言，包括非洲国家在内的各方合作机会更多，安全与发展是其中最重要的两大领域。只有非洲实现了持久的局势稳定与经济增长，各国在非洲的利益方能持续，中国可以在这些领域寻求与非洲国家及其他经济体的多边合作，这也正是建设人类命运共同体的应有之意。

（三）以“一带一路”为主要支撑，与非洲共筑命运共同体

“一带一路”倡议与人类命运共同体均为中国为全世界提供的重要公共产品，二者相辅相成、相得益彰。自“一带一路”倡议提出以来，很多非洲国家表现出了浓厚的参与意愿。其根本原因在于，非洲国家目前以一体化与工业化为改变自身命运的两条最重要途径，而建设“一带一路”的以基础设施建设带动产业发展的模式恰与非洲的两大发展目标高度契合。自2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会召开以来，非洲国家积极参与“一带一路”建设，与此同时，在“一带一路”倡议中，非洲不但能够发挥参与以及桥梁作用，更能够发挥示范和引领作用。^② 因此，可以“一带一路”作为构建人类命运共同体的重要平台。

“携手共命运，同心促发展。”构筑更加紧密的中非命运共同体，是面向时代、面向世界、面向未来的崭新命题。中非合作论坛北京峰会将指引中国和非洲国家登高望远、阔步前行，会聚26亿中非人民的智慧和力量，共同开启中非合作共赢、共同发展的新时代。

（责任编辑：王珩）

① 周玉渊、刘鸿武 《论国际多边对非合作框架下的中国对非战略》，《太平洋学报》2010年第7期，第33页。

② 贺文萍 《中非命运共同体：历史基础、现实条件和发展方向》，《统一战线学研究》2018年第5期，第94页。

cooperation, the demand for French-speaking talents serving China-Africa cooperation has also shown new features in recent years. How to teach the French-speaking students who meet the needs of the times and meet the needs of the national development strategy, that is a research topic that is urgently needed for the teaching and research personnel of French majors. This paper will first analyze the characteristics, effectiveness and deficiency of current French specialized talents training in our country, and combine the current situation of insufficient market supply of French-speaking students who serve the China-Africa cooperation, and put forward the strategy and direction of teaching French specialized students at Chinese universities.

Keywords: China-Africa Cooperation; Talents Training; French Teaching; Course Design

Build an Even Closer Community with a Shared Future for China and Africa: Meaning, Connotation, and Paths

Li Xuedong, Wang Yan / 155

Abstract: China-Africa community with a shared future has a solid historical basis, a strong realistic impetus and a bright future vision. The Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation pointed out that China and Africa will work together to build China-Africa community with a shared future that assumes joint responsibility, pursues win-win cooperation, delivers happiness for all of us, enjoys cultural prosperity, enjoys common security, as well as promotes harmony between man and nature. China-Africa community with a shared future is a strong support for the China Dream for the realization of the rejuvenation of Chinese nation, and it is also a rare opportunity that the destiny of Africa is not subject to others. It can provide a beneficial reference for the South-South cooperation, enhance the comprehensive strength of the developing countries, and it is also an indispensable basis for building a community with shared future for mankind. Eight major initiatives are an effective path for the realization of China-Africa community with a shared future. Meanwhile, we are supposed to strengthen the consultative dialogues with African Union and African sub-regional organizations, to actively promote multilateral cooperation among China, Africa and other major e-

economies, and build an even closer community with a shared future for China and Africa based on “The Belt and Road”.

Keywords: China-Africa Community with a Shared Future; Connotation; Path

A Preliminary Study on the Way to Construct the Discourse System of Sino-African Cooperation from a Global Perspective

Yu Guizhang, Wang Heng / 164

Abstract: With China-Africa relations entering a new era and China-Africa cooperation deepening, the importance of establishing an international discourse system for China-Africa cooperation is increasing. With the continuous development of global informationization and networking and the deepening of bilateral comprehensive strategic partnership, the construction of the international discourse system of China-Africa cooperation is facing new opportunities, and it also faces challenges brought by the long-term dominance of the Western international discourse system and media channels, as well as cultural differences between China and Africa. On the basis of reviewing the current domestic scholars' theoretical discussions on the construction of China's international discourse system and China-Africa cooperative discourse system, this paper puts forward some suggestions on how to strengthen the directionality, pertinence, effectiveness and synergy of China-Africa cooperative discourse system from four aspects: position improvement, deepening understanding, forms innovation and multi-dimensionality.

Keywords: China-Africa Cooperation; China-Africa Relations; International Discourse System; International Communication

The Construction of Commercial Mediation Mechanisms between China and Africa

Yang Fuxue / 180

Abstract: As “The Belt and Road ” initiative extended to Africa, China's investment in Africa, which has been declining for years, has soared sharply. In