

南非新社会运动探析^{*}

王 严

【内容提要】20 世纪 90 年代后期以来，随着南非的政治民主化进程的发展、新自由主义经济政策实施和社会结构分化，南非出现了各种各样的社会运动：反对新自由主义政策的“反私有化论坛”、以身份认同为基础的“治疗行动运动”和“无地人民运动”以及具有地区特性的“德班公民论坛”。这些社会运动具有话题上、制度形式上以及战略上的多元化，要求人权政治等一系列特点。

【关键词】南非；新社会运动；背景；表现形式；影响

【作者简介】王严，浙江师范大学非洲研究院助理研究员（金华，321004）。

何为社会运动？美国学者伊丽莎白·洁玲（Elizabeth Jelin）认为，社会运动是群众积极参与的，通过非制度性渠道实现自身需求的一种集体行动。这些基本需求包括住房、土地、生活用水、电力和医疗保健等。^①为了与传统的工人运动相区别，这类运动被称为新社会运动。新社会运动的出现与国家经济、社会结构之间具有密切的联系。本文以南非为例探析新社会运动出现的背景、表现形式、特征等问题。

^{*} 本文为浙江师范大学 2014 年度校级课题“非洲研究”专项青年项目“当代非洲左翼思潮及其发展趋势研究”（课题编号：14FZZX01QN）的阶段成果。

^① Patrick Bond and Shauna Mottiar, “Movements, Protests and a Massacre in South Africa”, *Journal of Contemporary African Studies*, 2013, pp. 288 - 289.

一 南非新社会运动的背景

20 世纪 90 年代后期以来，南非出现了各种各样的新社会运动，这些新社会运动的出现是南非的政治民主化、新自由主义经济政策实施和社会结构分化的结果。

（一）政治民主化

在反对种族隔离制度的过程中，南非人民形成了浓厚的群众运动传统。1994 年，南非民选政府的成立标志着南非政治民主化进程的开始，这一进程表现在各个方面，与新社会运动的出现直接相关的主要有以下两点：第一，南非以国家最高立法的形式规定了公民的基本权利；第二，南非民选政府调整了公众抗议的监管政策，警察的角色从公众抗议的打压者变成了公共秩序的维护者。宪法修改和制宪谈判既是南非政治民主化进程中的一个基本环节，也是南非政治民主化进程发展的标志之一。南非民选政府以国家最高立法的形式规定了公民的基本权利，《南非共和国宪法》第二章《权力法案》对于公民在住房、医疗保健、食品、生活用水和社会安全等方面的权利都有明确的规定，如第 26 条规定：（1）人人享有住房的权利；（2）国家必须尽其所能，采取立法的以及其他措施确保这些权利的实现；（3）不得以任何理由将公民从其住所驱逐出去。第 27 条规定：（1）人人享有（a）包括生育健康护理在内的医疗保健服务；（b）必要的食物和生活用水；（2）国家必须尽其所能，采取立法的或其他措施确保这些公民权利的实现；（3）任何人不得拒绝医疗急救。^①

南非政治民主化还表现为公众抗议监管政策的调整，警察的角色从公众抗议的打压者变成了公共秩序的维护者。1994 年之前，南非当局为了维护白人种族主义统治，经常出动大批警察甚至是军队残暴地镇压南非黑人的群众游行和集会活动，杀害黑人群众，制造了一次又一次的流血惨案，其中沙佩维尔惨案和索韦托惨案震惊世界。1960 年 3 月 21 日，德兰

^① “Constitution of The Republic of South Africa”, 1996, p. 18. <http://www.constitutional-court.org.za/site/theconstitution/english-2013.pdf>.

士瓦州沙佩维尔镇的黑人，因反对南非当局推行种族歧视的“通行证法”而举行大规模的游行示威活动，遭到殖民当局军警镇压，70多人被打死，200多人被打伤，制造了震惊世界的沙佩维尔惨案。1976年6月19日，约翰内斯堡索韦托区数千名黑人学生因反对南非白人当局的种族歧视政策而举行大规模的群众示威游行活动，遭到南非当局的残酷镇压，170多人被杀害，1000多人受伤，这就是索韦托惨案。1994年之后，非国大党领导的民选政府从根本上改变了警察的职能，将南非警察从执行各种种族歧视政策的工具变成了为南非人民服务的利器。《南非共和国宪法》和《南非共和国警察法》将警察的职责规定为：预防、打击和调查犯罪活动；维持公共秩序；保护国民的生命财产安全；执行法律，维护法律尊严。^①

（二）新自由主义政策的实施

从种族隔离制度向民主制度的过渡与对全球化进程的参与同步进行，是20世纪90年代以来南非政治经济发展的一个特点。为了积极地融入全球化进程中，南非民选政府实施经济政策调整计划，从再建与发展项目（Reconstruction and Development Program, RDP）转向以增长为导向的促进就业和再分配政策（Growth Employment and Redistribution, GEAR）。RDP项目认为国家、社会两者之间是一种新型的社会契约关系，而不是对抗性关系，主张国家的再分配政策应该满足南非国内大多数人的基本需求。^②因面临着时任副总统姆贝基的抵制，RDP政策被迫终止。1996年6月14日，南非公布了以增长为导向的促进就业和再分配政策，这标志着南非开始实施新自由主义经济政策。

GEAR政策是国际货币基金组织和世界银行结构性调整政策的综合，它代表着一种“土生土长的结构性调整”项目。^③新政策的定位是实施以

① 王彦吉主编《加强国际交流合作建设一流警察大学：中国人民公安大学外事出访报告集2002—2008》，中国人民公安大学出版社2008年版，第189页。

② Sagie Narsiah, “Neoliberalism and Privatisation in South Africa”, *GeoJournal* Vol. 57, No. 3 - 13, 2002, p. 6.

③ Krista Johnson, “State and Civil Society in Contemporary South Africa”, in Sean Jacobs and Richard Calland (edited), *Thabo Mbeki's World the politics and Ideology of the South African President*, University of Natal Press, 2002, p. 226.

促进财政紧缩、出口为导向的发展和私有化。^① 这种结构调整政策对南非国内就业、生活水平，以及公共服务等领域都带来了消极的影响。

GEAR 政策的实施使得南非公民的基本生活需求得不到满足。南非实行的是中央、省和地方三级政府管理体系。南非所有的公共服务都由地方政府提供，但是中央政府并没有提供相应的财政拨款。等级层次也限制了发展型地方政府制定预算支出的能力。南非宪法明确规定了各级政府的事权划分与收入分享的基本原则。在事权上，中央政府主要负责防卫与治安；省政府主要负责提供学校教育、卫生、福利等最重要的社会服务；地方政府负责提供市政设施、市政规划与生活用水、电力等公共产品，其中水电网络建设是最大的财政支出项目。在收入分配方面，南非税费收入的 80% 左右集中在中央，省政府的收入主要来自中央政府的转移支付，省政府没有课税权，只能少量征收个人所得税的附加费与燃油税附加费，因此收入来源非常少；地方政府本身拥有课税权，从中央获得的拨款要少得多。其税收来源主要有房产税与地方性企业的营业税，同时征收水、电等费用，以及地区服务委员会的费用。南非财政支出的 80% 由地方政府承担，省政府只承担其中的 4%。^② 南非中央政府将多种事权交付给地方政府，然而并没有相应地增加地方政府的财权。地方政府能够提供这些服务的唯一方式就是确保提供它们能够承担起的 service——为了减少自身的负担，南非地方政府将公共服务领域私有化。

公共服务领域私有化的一个主要标志是跨国公司参与南非公共服务产品的提供，成为南非公共产品的提供者之一。将跨国公司引入公共服务体系中，意味着为公民提供公共服务产品的是以赢利为目的的资本家，并且出现了公共服务部门资本集中化的现象——也就是大鱼吃小鱼的现象。跨国公司为了降低成本，实行大规模机械化，从而减少了南非人的就业机会。

地方政府还加大了公共产品的收费力度。比如，自从 1997 年通过《生活用水服务法》(*Water Services Act*) 起，成本回收政策 (*cost recovery*) 就

^① Sagie Narsiah, "Neoliberalism and Privatisation in South Africa", *GeoJournal* Vol. 57, No. 3 - 13, 2002, p. 5.

^② 刘尚希、牟岩 《南非政府间财政关系及其启示》，载《中国财政》2005 年第 11 期，第 63—64 页。

成为南非生活用水事务和森林部和在南非运营的生活用水公司的指导原则。所谓的成本回收政策,是指公共产品提供者为了降低自身成本,减少自身的损失而实行先交费,后享受公共产品的一种举措。成本回收政策在生活用水方面主要表现为预付费水表制。预付费水表制被看成是限制未经批准而接入生活用水以及减少未经批准大水量的最好方式。生活用水事务与森林部认为,预付费水表制能够减少多达 65% 的生活用水消耗。^① 虽然起到一定效果,但是这种制度却增加了消费者的用水门槛。

(三) 社会结构分化

社会结构分化是指在社会发展过程中由于社会分工引起的社会结构要素产生新差异的过程。社会结构分化包括水平分化和垂直分化两种类型,水平分化指社会异质性增加,垂直分化主要指社会不平等程度的变化,社会结构要素之间差距的拉大。^②

伴随着南非社会转型、社会发展和社会流动性的增强,南非大量新社会阶层不断地涌现,相应地也出现了新经济组织和社会组织。随着市场化、工业化的不断推进和经济结构的调整与转型,南非的就业结构和就业方式发生了深刻变化,城乡差异、地区差异、贫富差距在拉大。根据瑞士信贷研究所发布的第 5 次年度全球财富报告,南非属于“贫富差距极大”的范畴,其中全南非三分之二的国家资产掌握在占全南非人口 10% 的富人手里。2014 年,南非约有 6.3 万人跻身全球财富持有者前列,与 2013 年相比增长了 1000 多人。^③ 国际劳工组织发布预测报告称,南非的失业率将达到 25%,位居全球第 8 位。^④ 同时,南非的失业率也在急剧增加。南非统计局在 2015 年 5 月发布的最新数据显示,2015 年第一季度南非失

① *The Coalition Against Water Privatisation (South Africa), the Anti-Privatisation Forum (South Africa) and Public Citizen (USA), The Forced Installation of Prepaid Water Meters in Stretford, Extension 4, Orange Farm, Johannesburg, South Africa*, <http://ccs.ukzn.ac.za/files/Report%2016.pdf>.

② 朱小艳、王宏波《论社会结构的概念及其方法》,载王宏波著《社会工程研究》(第一辑),西安交通大学出版社 2005 年版,第 31 页。

③ 人民网《南非百万富翁又增 5000 人贫富差距拉大》,载人民网,2014 年 10 月 15 日, <http://world.people.com.cn/n/2014/1015/c1002-25842780.html>. 访问时间: 2015-10-11。

④ 人民网—国际频道《2015 年全球就业形势严峻 南非失业率排第 8》,载人民网 2015 年 1 月 20 日, <http://world.people.com.cn/n/2015/0120/c1002-26419002.html>. 访问时间: 2015-10-11。

业率攀升至 26.4%，达到 12 年以来的最高值。2015 年第一季度南非达到工作年龄的人口为 3580 万，其中就业人口为 1550 万人，失业人口为 550 万，另有 1480 万人被视为“经济不活跃”人群。^① 随着失业率的急剧增加，当地居民发现承担不起生活用水、电、租金、房价和贷款。这些费用就像是加在穷人身上的沉重枷锁，而政府则坚持认为公民应该承担自身的服务、住房和土地等费用。^② 南非的生活用水、电力和电话线的未接通率是史无前例的，这主要是因为居民承担不起远远高于通货膨胀率的服务费用。以固定电话线为例，1994—2003 年的 9 年时间内，新增加了 260 万用户，然而有 210 万用户在之后因承担不起费用而被迫切断了电话线。^③

二 南非新社会运动的主要表现形式

南非政治民主化进程的发展、新自由主义政策的实施、社会结构的分化，促使多种利益诉求的出现。南非公民在表达并维护自身利益的过程中，出现了各种各样的新社会运动，这些新社会运动主要有：反私有化论坛（Anti-Privatisation Forum，APF）、治疗行动运动（Treatment Action Campaign，TAC）、无地人民运动（Landless People's Movement）、德班公民论坛（Durban's Concerned Citizens Forum 又可以表述成 Concerned Citizens Forum CCF-Durban）、西开普省的反拆迁运动（Anti-Eviction Campaign）、南非基本收入补助联盟（Coalition of South Africans for the Basic Income Grant）以及教育权项目（Educational Rights Project），围绕着这些运动，南非形成了充满生机的、有组织的公民社会。本文将选择 4 个具有代表性的社会运动进行论述：直接反对新自由主义政策的反私有化论坛及其最大的隶属机构索韦托电力危机委员会（Soweto Electricity Crisis Committee，SECC）；以身份认同为基础的治疗行动运动和无地人民运动；具

① 高原《南非失业率再创新高》，载新华网，2015 年 5 月 27 日，http://news.xinhuanet.com/world/2015-05/27/c_1115422219.htm。

② Richard Ballard, Adam Habib, Imraan Valodia and Elke Zuern, "Globalization, Marginalization and Contemporary Social Movements in South Africa", *African Affairs*, Vol. 104, No. 417, p. 625.

③ Bond, Patrick, *Elite Transition*, Pietermaritzburg: University of KwaZulu-Natal Press, 2005.

有地区性特征的德班公民论坛。

（一）反私有化论坛

2000年7月6日，在约翰内斯堡的维特沃斯坦德大学建立了反私有化论坛，其主要目的是反对公共服务领域的私有化。^①

目前，反私有化论坛约有21个附属机构、4个政治团体以及1万名成员。其大多数成员和机构位于豪登省，一小部分位于西北省。^②反私有化论坛的成员构成具有如下特点：首先，其附属机构成员基本上都是社会中的边缘化群体，尤其是失业、退休人员以及某些职业的底层人士反私有化论坛是为数不多的能够为这些人提供一个声音，一种团结感的组织。其次，退休人员、学生或者是已经毕业但还没有就业的年轻人；再次，大多数成员是妇女，新自由主义经济政策改变了家庭负担，无力保护妇女的合法权益；最后，有些来自黑人城镇、非正式定居者以及豪登省内城区的某些破产部门的职员。^③

索韦托电力危机委员会隶属于反私有化论坛，是该组织最大的一个隶属机构，目前有7000—8000名成员。^④索韦托电力危机委员会的基本主张包括“电力为人人”，这些“人人”既包括城市居民，也包括仍然没有实现电器化的农村地区的人民；销毁所有的欠款；非国大兑现其在2000年市政选举中承诺的电力和生活用水的基本供应，反对从20世纪80年代隔离政权时期继承下来的按时计价体系。^⑤索韦托电力危机委员会在成立后6个月的时间里，就已经与3000住户建立了联系。^⑥

2002年4月6日，索韦托电力危机委员会登上世界头版标题新闻，

① Dale T. McKinley, "Labor-Community Alliances in South Africa: Reclaiming (Some of) the Past, Inventing and the Future?" *South Atlantic Quarterly*, Vol. 114, No. 2, April 2015, p. 460.

② Sakhela Buhlungu, "The Anti-Privatisation Forum: A Profile of a Post-Apartheid Social Movement", p. 6. <http://ccs.ukzn.ac.za/files/Buhlungu%20APF%20Research%20Report.pdf>.

③ Ibid. .

④ Ibid. .

⑤ Anthony Egan and Alex Wafer, "The Soweto Electricity Crisis Committee", Centre for Civil Society and the School of Development Studies, p. 10.

⑥ Anthony Egan and Alex Wafer, "The Soweto Electricity Crisis Committee", Centre for Civil Society and the School of Development Studies, p. 8, <http://ccs.ukzn.ac.za/files/Egan%20Wafer%20SECC%20Research%20Report%20Short.pdf>.

因为该机构用专车拉了将近 100 名成员，其中大多数是领取抚恤金者，到约翰内斯堡市长阿莫斯·玛桑杜（Amos Masond）家提交标题为“解雇市长，解雇议员”的请愿书。玛桑杜当时已经逃跑。当人群试图切断市长家电源的时候，因与一名保镖发生口角而发生小规模暴乱。^①

2003 年，索韦托电力危机委员会采取了更为激进的行动，拆除并且破坏了索韦托的预付费电表。索韦托电力危机委员会也开始将其斗争扩大到除了电力之外的其他所有公共服务领域——生活用水、住房、医疗保健、运输和教育以及食品价格上涨等领域。

南非电力委员会（Electricity Supply Commission, ESKOM）在索韦托实行的成本分担政策导致了索韦托电力危机委员会将抗议活动与非法连接结合起来。电力委员会认为如果索韦托居民继续拖欠电费的话，它将会损失惨重。索韦托电力危机委员会坚持大多数的索韦托市民承担不起拖欠的电费，并声称女王大学市政服务项目的研究为其提供了令人信服的证据。^②

索韦托电力危机委员会组织过通知、警告索韦托居民关于新的 ESKOM “卡片体系”和预付费电表以及针对约翰内斯堡生活用水政策等抗议活动。2003 年 3 月 21 日，在橘子农场（Orange Farm）组织了抗议南非电力委员会电表箱的游行活动。抗议活动取得了显著的成效，南非电力委员会不但在 2003 年 3 月大幅下调了费用，并且免除 14 亿兰特的债务。索韦托电力危机委员会创建者特雷弗·恩戈瓦扎（Trevor Ngwane）出席了 2003 年在阿里格里港举行的世界社会论坛。在论坛上他再一次强调了建立反新自由主义全球联盟的必要性，提出世界银行撤资，增加非洲组织性和联盟是必要的等主张。^③

① Anthony Egan and Alex Wafer, “The Soweto Electricity Crisis Committee”, Centre for Civil Society and the School of Development Studies, p. 10, <http://ccs.ukzn.ac.za/files/Egan%20Wafer%20SECC%20Research%20Report%20Short.pdf>.

② Anthony Egan and Alex Wafer, “The Soweto Electricity Crisis Committee”, Centre for Civil Society and the School of Development Studies, p. 8, <http://ccs.ukzn.ac.za/files/Egan%20Wafer%20SECC%20Research%20Report%20Short.pdf>.

③ Anthony Egan and Alex Wafer, “The Soweto Electricity Crisis Committee”, Centre for Civil Society and the School of Development Studies, p. 12.

（二）治疗行动运动

治疗行动运动成立于 1998 年 12 月 10 日，这一天刚好是国际人权日，它是为患有 HIV 和 AIDS 的人能够承担起治疗费用而斗争的一个基于身份认同的组织。南非是艾滋病高发国家，2009 年，南非 17.9% 的成人感染有 HIV，也就是说，感染有 HIV 的人数高达 563 万，这其中包括 330 万名妇女以及 33.4 万名儿童。孕妇中 HIV 的感染率仍然居高不下，高达 30% 左右。^① TAC 的基本目标包括“确保患有 HIV/AIDS 的人享有能够承担得起的、平等的治疗权利”；“预防和减少 HIV 感染率”；“让所有人能够享有医疗保健，提高所有人的医疗保健质量”；“反对将 AIDS 看成是死亡判决的行动”；“扩大使用抗逆转录病毒来防止母婴传播，性侵犯之后的预防措施并使用综合性的药物治疗”。^②

后隔离时期的南非，治疗行动运动之所以会出现，是因为两个因素限制了患有 HIV 病人的治疗权利：第一，通过专利垄断保护的医药业暴力。早在 1996 年，科学上就已经取得了“HIV 是抑制性病毒复制、免疫系统复原的动力”的重大突破，富裕的北方国家将 HIV 从不可改变的绝症变成了易控制的慢性疾病。然而，制药工业通过滥用它们的专利垄断保护权，使诸如南非这样 HIV 高度盛行的南方发展中国家的公民承担不起预防 HIV 医药的费用。第二，包括总统以及卫生部长在内的某些政府关键性人物因为否定 AIDS 而拒绝接受 HIV 治疗的疗效和安全性。^③ 在卫生部长曼托·查巴拉拉－慕思芒（Manto Tshabalala－Msimang）的支持下，塔博·姆贝基总统怀疑作为 AIDS 病毒原因的 HIV，HIV 测试的准确性以及 HIV 治疗的安全性和功效，这一系列怀疑被 AIDS 激进主义者看成是否定主义。^④ 这种否定主义受到姆贝基将 AIDS 看成是对于非洲性别怀疑的后

① National Antenatal Sentinel, *HIV and Syphilis Prevalence Survey in South Africa*, 2010, Department of Health, 2011.

② 关于治疗行动运动，详见：www.tac.org.za。

③ Mandisa Mbali, *The Treatment Action Campaign and the History of Rights-based, Patient-driven HIV/AIDS Activism in South Africa*, Research Report No. 29, p. 20.

④ M. Mbali, “HIV/AIDS policy-making in post-apartheid South Africa”, In Daniel, J, Habib, A and Southall, State of the Nation: Sout Africa, 2003 – 2004 (Cape Town: Human Sciences Research Council Press), pp. 318 – 320. 转引自 Mandisa Mbali, *The Treatment Action Campaign and the History of Rights-based, Patient-driven HIV/AIDS Activism in South Africa*, Research Report No. 29, p. 20.

殖民主义的、种族主义阴谋的驱动。南非政府某些关键性人物之所以否定承认 AIDS，是因为他们拒绝承认综合性的抗逆转录病毒药物治疗的安全性和有效性，从而影响了 HIV 感染者综合抗 HIV 病毒治疗活动。^①

治疗行动运动是一个机构众多的网络状组织，其组织形式包括工会、同性恋权益组织，其成员包括医疗保健工作者和医生。^②

2001 年，医药制造商协会代表 47 个跨国医药公司将南非政府告上法庭，其控告理由是南非在 1997 年通过的《医药法案》(Medicines Act) 允许诸如抗逆转录病毒药物一样的一般廉价必需药品进入南非。治疗行动运动力挺南非政府，并且调动起地方的、国际的激进主义者和全球的公共舆论支持南非政府。在国际公众的压力下，医药制造商协会撤销了诉讼。治疗行动运动接下来成功地在竞争委员会 (Competition Commission) 中反对葛兰素史克公司 (GlaxoSmithKline) 和勃林格殷格翰公司 (Boehringer Ingelheim)^③ 这些制药公司滥用专利垄断权利而肆意抬高药品价格的行为。^④

(三) 无地人民运动

南非大多数公民居住土地的所有权在法律上都归其他人所有。不仅是农场工人及其家属是无地产的，就连成千上万正规经济部门的工人、非正式工人、租赁住宅的工人、非法定居者，以及居住在土地所有权和控制权掌握在国家与传统机构商业地区的人都是无地的。无土地所有权被看成是缺乏政治民主化的一种表现。^⑤

2001 年 7 月，所有南非的无地者汇集起来，建立了一个以联合行动方式进行斗争的全国性联盟组织——无地人民运动。这些人既有农村中的

① Mandisa Mbali, *The Treatment Action Campaign and the History of Rights-based, Patient-driven HIV/AIDS Activism in South Africa*, Research Report No. 29, p. 20.

② Ibid., p. 19.

③ 葛兰素史克公司生产诸如 AZT 和 3TC 的抗逆转录病毒药物，勃林格殷格翰公司生产奈韦拉平。

④ Mandisa Mbali, *The Treatment Action Campaign and the History of Rights-based, Patient-driven HIV/AIDS Activism in South Africa*, Research Report No. 29, p. 20.

⑤ Stephen Greenberg, "The Landless People's Movement and the Failure of Post-apartheid Land Reform", p. 15, Centre for Civil Society and the School of Development Studies, <http://ccs.ukzn.ac.za/files/Greenberg%20LPM%20RR.pdf>.

无地产者，又有城市中的无地产者。正如无地人民运动激进主义者安迪勒·孟西塔玛（Andile Mngxitama）所指出的那样“我们将无地者定义成需要土地的所有人，而没必要区分土地是用来居住还是耕种。然而，我们认为，大多数无地人民之所以需要土地都是为了生计。我们同时也发现‘城市—农村’的划分是荒谬的。在城市中心的许多工人不再希望在城市中找到工作，而是希望通过依赖土地上的生产来养活自己及其家人。因此，在我们的定义中，‘无地’人民对土地有明确的要求，我们认为，土地剩余能够深入地帮助我们理解人民是怎么生活的、彼此的关系以及与自然的关系如何。所以，之所以将我们自身定义成无地者，是因为我们呼吁社会关系中的根本性变革。”^①

无地人民运动从全国土地委员会获得了包括资金、办公地点、医药和法律的援助在内的大量支持和资源，但是自身具有较大的自主性。无地人民运动也接受来自英国的反匮乏组织（War On Want）和比利时乐施会（Oxfam-Belgium）的赞助。^②

2001年无地人民运动在其创建宣言中，就已经指出了该运动对于非国家性土地交付（land delivery）的极度不满。该宣言也强调了无地人民运动所主张的土地占有战略与邻国津巴布韦正在进行的土地战略之间的联系，并邀请津巴布韦总统罗伯特·穆加贝为其实施的“快速推进”的土地改革项目提供指导意见。^③

无地人民运动最初是以农村为组织基地，2002年之后，它迅速地发展到约翰内斯堡市区，以及整个豪登省。该组织呼吁变革南非全国的土地政策，其日常活动带有很大的防御性，侧重于保护农场、市区居民以及公

① Andile Mngxitama, Interview with Sean Jacobs, Brasil de fato. 1 December 2003 <http://www.nu.ac.za/ccs/default.asp?3,40,5,281>, in Amanda Suzanne Alexander, 'Not the Democracy We Struggled For': *The Landless People's Movement and the Politicization of Urban-Rural Division in South Africa*, BA degree thesis, p. 1. <http://ccs.ukzn.ac.za/default.asp?3,28,11,1364>.

② Amanda Suzanne Alexander, "Not the Democracy We Struggled For": *The Landless People's Movement and the Politicization of Urban-Rural Division in South Africa*, BA degree thesis, p. 2. <http://ccs.ukzn.ac.za/default.asp?3,28,11,1364>.

③ Landless People's Movement, "Founding statement", Johannesburg: LPPM, July 2001. In Amanda Suzanne Alexander, 'Not the Democracy We Struggled For': *The Landless People's Movement and the Politicization of Urban-Rural Division in South Africa*, BA degree thesis, p. 13. <http://ccs.ukzn.ac.za/default.asp?3,28,11,1364>.

寓大楼中的被驱逐者。

(四) 德班公民论坛

1999 年建立了德班公民论坛的前身相关公民团体 (the Concerned Citizens Group, CCG)。非国大资深激进分子、女性主义者、社会学家以及作家法蒂玛·米尔 (Fatima Meer) 教授以及社会学家、记者阿诗温·德赛 (Ashwin Desai) 博士对于该组织的创建起到了至关重要的作用。相关公民团体涉及的一个主要斗争话题是德班的一个城镇——查茨沃斯 (Chatsworth) 的拆迁和断开活动。^① 查茨沃斯镇的主要人口是印度裔, 这些人的主要就业部门是服装和纺织业。从 20 世纪 90 年代早期开始, 由于南非国民经济的衰退以及在进入世贸组织和关税贸易总协定之后的经济自由主义政策的实施, 德班城区的制造业部门急剧萎缩, 随之而来的是就业岗位的增加。1995 年, 查茨沃斯在服装和纺织部门的雇员有 435 人, 到 1999 年下降到 66 人。^② 这些经济问题不仅影响了查茨沃斯, 也影响到了某些德班非洲人城镇。印度裔工人的恐惧感在不断加重, 这些恐惧不仅来自对失业的恐惧, 更来自对于无法获得市政住房的恐惧, 因为大部分印度裔居住在公营的公寓中。对于相关公民团体来说, 随着经济新自由主义政策的实施, 很容易将这些不安全感转变成反对非国大党的主张, 1999 年, 在相关公民团体出现几个月之后, 南非举行了第二次全国民主选举。^③

后来成为德班公民论坛主要章程的《相关公民团体章程》(the Constitution of the CCG) 规定: 相关公民团体是一个“依照非性别主义、非种族主义、非歧视主义的民主原则而建立的一个保护、提倡权利和人民利益的

^① Buntu Siwisa, “Crowd Renting or Struggling from Below? The Concerned Citizens’ Forum in Mpumalanga Township, Durban, 1999 – 2005”, *Journal of Southern African Studies*, Vol. 34, No. 4, 2008, p. 927.

^② Buntu Siwisa, “Crowd Renting or Struggling from Below? The Concerned Citizens’ Forum in Mpumalanga Township, Durban, 1999 – 2005”, *Journal of Southern African Studies*, Vol. 34, No. 4, 2008, p. 928.

^③ Buntu Siwisa “Crowd Renting or Struggling from Below? The Concerned Citizens’ Forum in Mpumalanga Township, Durban, 1999 – 2005”, *Journal of Southern African Studies*, Vol. 34, No. 4, 2008, p. 929.

非营利性、非政府组织。”^①相关公民团体的目标及宗旨主要有：通过《南非共和国宪法》框架内的授权，提高南非最贫穷以及最没有能力公民的生活水平；鼓励实行基层管理的组织形式；团结并帮助基层实现他们的宪法权利；监督并确保政府实施其权利以及履行为人民服务的职责；设计、发展和实施减贫项目以及实施社区免遭贫困吞噬的其他机制。^②

2000—2001年，德班不同基层团体之间围绕着一系列普遍存在的问题而建立了联系，这些联系将德班不同的群体紧密地团结在了一起，并在德班地区开始出现地域性组织。^③德班公民论坛成员主要是工人阶级，以及数量非常少的下层中产阶级（学者、学生以及其他专业人士）。

德班公民论坛对2001年8月组织德班社会论坛（the Durban Social Forum, DSF）在反种族主义世界大会上（World Conference Against Racism, WCAR）的非国大政府政府的抗议起到了至关重要的作用。德班公民论坛也参与了2002年9月在约翰内斯堡举行的可持续发展世界论坛之外的“反击事件”。

三 南非新社会运动的特征分析

综上所述，可以将南非新社会运动的特征概括如下：

第一，南非新社会运动是对新集体身份要求的集中体现。新社会运动是相对于工人运动的旧社会运动而言的，它追求的是民主、人权等价值观。相对于旧社会运动，新社会运动在运动主体、运动对象和运动目的等方面都更为明确，清晰明了。南非新社会运动的成员、组织者与参与者都是以新身份而组织起来的，这里的“新”身份是相对于传统工人运动的

① Constitution of the Concerned Citizens Group, p. 1. in Buntu Siwisa, “Crowd Renting or Struggling from Below? The Concerned Citizens’ Forum in Mpumalanga Township, Durban, 1999 – 2005”, *Journal of Southern African Studies*, Vol. 34, No. 4, 2008, p. 929.

② Constitution of the Concerned Citizens, Group, p. 1. in Buntu Siwisa, “Crowd Renting or Struggling from Below? The Concerned Citizens, Forum in Mpumalanga Township, Durban, 1999 – 2005”, *Journal of Southern African Studies*, Vol. 34, No. 4, 2008, p. 930.

③ Peter Dwyer, *The Contentious Politics of the Concerned Citizens Forum*, Centre for Civil Society Research Reports, Centre for Civil Society <http://ccs.ukzn.ac.za/default.asp?3,45,10,1485>, p. 12.

阶级身份而言的。他们围绕着民权、移民、性别等社会公众关注的问题而不是以阶级为中心形成政治认同，组成各种社会运动和团体。如治疗行动运动的运动主体都是身患艾滋病的人群，运动对象是剥夺患艾滋病人群治疗权益的一切人群，运动的目的在于为患艾滋病群体赢得治疗，甚至是生存的基本权利。

第二，南非新社会运动具有话题、制度形式以及战略上的多元化。随着南非民主化进程的发展，全球化程度的加深，社会结构的深刻变革，南非社会呈现多元化的态势。多元化的社会，带来了价值、身份、表达渠道上的多元性。这就带来了社会运动在话题上、制度形式以及战略上的多元化。

话题上，南非新社会运动既有普遍意义上的反对政府新自由主义政策的反私有化论坛，又有希望满足公民某个具体领域公共服务产品的索韦托电力委员会；既有医疗保健、HIV/AIDS 治疗和防控方面的治疗行动运动，又有确保公民享受教育权的教育权利工程；既有确保自由迁徙的反对迁徙运动，又有确保享有土地权的无地人民运动等。这些运动关注各种各样的话题：土地、性别、种族、环境、教育、劳工等。

制度形式上，新社会运动的组织结构既包括常规性的组织结构，也包括网络化的组织结构。网络化指新社会运动成员之间呈网状联系的组织结构，即通过一系列个人关系及其他群体之间的关系而将成员相互交织地联系在一起。

战略上，南非新社会运动使用的战略包括抵抗以及民主参与的形式。其他极端化的战略包括治疗行动运动的不服从行动，反私有化论坛和索韦托电力危机委员会经常使用一些“非法”战略，包括重新连接以及非法连接生活用水和电力供应以获得基本服务的权利。^①

第三，南非新社会运动不但抵制政治与行政力量对日常生活的干预，还提出了人权政治方面的一系列要求。南非新社会运动不但抵制政治与行政力量对公民住房、饮用水、电力、土地以及医疗保健等日常生活的干预，也提出了人权政治方面的一系列要求，如索韦托电力危机委员会提交过“解雇市长，解雇议员”的请愿书；治疗行动运动提出“提供所有的

^① Patrick Bond and Shauna Mottiar, "Movements, Protests and a massacre in South Africa", *Journal of Contemporary African Studies*, 2013, p. 289.

人能够承担起的医疗保健服务，提高所有人的医疗保健质量”；相关公民团体/论坛的目标及宗旨是通过在《南非共和国宪法》之内的授权，满足南非最穷的以及最没有能力公民的基本生活需求，动员德班公民团结，并实现自身的宪法权利^①；无地人民运动提出“没有土地！没有选举！”的口号，并以此口号鼓动无地人民不参加2004年的南非全国选举活动。从南非新社会运动的这些口号、主张，我们可以看出，南非新社会运动已经跳出了阶级斗争和以基本权利为基础的公民权的基本框架，而提出了人权、选举、治理等方面的一些主张，这些主张使得南非新社会运动与传统左翼以及激进主义之间具有相同点，这一点使得他们之间更容易结成联盟。^②

四 南非新社会运动的启示

作为非洲第一大经济体，南非在经济发展过程中所出现的一系列问题，具有其存在的客观规律性。总结南非在经济发展过程中所出现的一系列现象和问题，能为其他非洲国家提供可资借鉴的经验和一些有益的启示。

2000年以来，尽管大规模出现的社会运动从某种程度上来说促进了南非的民主化进程，但是，对于正处于民族国家建构过程中的南非来说，社会运动的消极影响大于其积极意义。南非应该从以下几个方面尽量减少社会运动的爆发频率：

第一，加强能力建设，尤其是执政党的能力建设。对于后隔离时期南非出现大量新的社会运动这一现象，不同人有不同的看法，主流媒体将这一现象看成是因为各级政府不能提供服务而引起的“服务提供反抗”（service delivery protests）运动；彼得·亚历山大和彼得·普法夫（Peter

① Constitution of the Concerned Citizens, Group, p. 1. in Buntu Siwisa, “Crowd Renting or Struggling from Below? The Concerned Citizens, Forum in Mpumalanga Township, Durban, 1999 – 2005”, *Journal of Southern African Studies*, Vol. 34, No. 4, 2008, p. 930.

② Patrick Bond and Shauna Mottiar, “Movements, Protests and a massacre in South Africa”, *Journal of Contemporary African Studies*, 2013, pp. 288 – 289.

Alexander & Peter Pfaffe) 将这些运动看成是“穷人的暴动”^①。不管是“服务提供反抗”还是“穷人的暴动”，这些运动之所以出现，正如海恩·马雷（Hein Marais）所指出的那样，是因为“国家缺乏为民众提供公共产品的能力，政府严重依赖市场创造财富和资源”。南非之所以将公共服务产品私有化，是因为国家没有能力提供公共服务产品。^② 中央政府将公共服务交付给地方政府，但却没有增加相应的财政拨款。如果南非中央、省和地方三级政府在税收权、事物权的划分上找出更为合适的分配体系的话，地方政府的服务提供能力会增强，民众也能更多地享受到发展所带来的成果。

第二，南非政府需要正确地引导社会运动，使其巩固南非民主化进程所取得的成果。宪政的一个重要内涵就是在公民表达自己权利的基础上来建构公民与国家之间的关系。南非的大多数社会运动都是在现行法律框架下进行的，这些运动对于民主进程的巩固是有利的，它们不但没有危害到现行的政权，反而有利于督促政府肩负起其对公民所应该提供的基本生活需求的义务，推动政治和社会经济秩序的发展，以便扩大收益群体的范围。随着非洲民主建设进程的发展，尤其是公民社会的发展壮大，新社会运动不仅会在南非不断出现，在其他非洲国家也会相继出现。在民主政体下，给予各种社会利益团体以充分的表达权，能够有力地保证民众对政治的广泛参与，而参政程度的提高又会加强政府的执政基础和权威，促进国家与公民个人之间的良性关系。对于这些新社会运动，非洲国家应该积极地将其往有利于民主发展的方向引导，一味打压，只会引起暴动，从而影响国家的稳定。对于诸多非洲国家来说，稳定是发展国内经济社会的基本保障。

第三，国家、社会之间应该是一种新型的契约关系，而不是对抗性的关系。公民社会作为新出现的力量，其作用不容小觑。当国家不能保障其公民的基本权利时，公民就会自发地组织起来维护自身的权益。所以，国家应该充分保障公民的基本权利，当国家在实施经济政策的时候，应确保

^① Peter Alexander & Peter Pfaffe, "Social Relationships to the Means and Ends of Protest in South Africa's Ongoing Rebellion of the Poor: The Balfour Insurrections", *Social Movement Studies*, Vol. 13, No. 2, 2014, pp. 207 - 208.

^② Marais, H, "The Voluntary Sector and Development in South Africa, 1996/97", *Development Update*, Vol. 1, No. 3, 1997.

满足公民的基本需求，由此建立起来的才会是一种新型的国家—社会关系，而不是对抗性的。

(责任编辑: 周军)

An Exploration of the New Social Movement of South Africa

Wang Yan

Abstract: One distinctive feature of the South African case is that the globalization process was simultaneously accompanied by a political transition from apartheid to a democratic order. The effect of this coupling of economic globalization with democratic transition has aggravated the socioeconomic, environmental, sexual and inter-regional contradiction. Coupled with can not pay the expensive services fee which hijacked by the international companies, South African emerges various forms of social movements: The Anti-Privatization and it's the biggest affiliated institution—The Soweto Electricity Crisis Committee, The identities organizations—The Treatment Action Campaign and The Landless People's Movement, and the regional organization—Durban's Concerned Citizens Forum. All of this social movements which formed from the 1990s characterizes diversity in topics, institutional forms and tactics, their requirement not only restricted to service delivery, but also emphasize on democratic right relationship, involvement, violence and anti-corruption.

Keywords: South Africa; New Social Movements; Background; Representation; Revelation