

中非合作论坛牵引下中非关系的创新性与外溢性^{*}

陈水胜 席桂桂

【内容提要】21 世纪以来，在中非合作论坛的强有力牵引下，中非友好合作全方位、加速度推进，政治关系完成“三连升”，经贸合作实现“三级跳”，安全合作迈向“纵深化”，人文交流也呈现蓬勃发展之势。新时期的中非合作从形式到内容都颇具创新性，在对非合作和南南合作中发挥着示范引领作用。中非关系的跨越式发展，不仅开启了中非合作共赢的新时代，而且其外溢效应也直接引发了国际社会的新一轮“非洲热”。各主要大国纷纷反思和调整其对非政策，加大对非合作力度，客观上为非洲复兴提供了有力的外部支撑。相信随着中国特色大国外交的全面推进，中非合作论坛将继续引领和推动国际社会对非合作机制创新发展，进一步助力非洲人民加快实现联合自强、发展振兴的“非洲梦”。

【关键词】中非关系；中非合作论坛；创新发展；国际影响

【作者简介】陈水胜，法学博士，中国政法大学博士流动站在站研究人员、国务院侨办文化司主任科员（北京，100088）；席桂桂，法学博士，四川外国语大学国际关系学院讲师（重庆，400031）。

中非人民的友好交往源远流长。进入近现代时期，相似的历史遭遇，

* 本文为浙江师范大学非洲研究院 2015 年基地自设项目《冷战后欧盟对非洲政策调整研究》（项目号：ARL201502）的阶段性成果。在此，谨对非洲研究院的资助表示感谢！同时，感谢匿名评审专家提出的宝贵意见！

共同的目标追求,使中非人民的命运紧紧相连,使中非关系经受住了时间和国际风云变幻的考验,^① 堪称发展中国家间关系的典范。1956年5月30日,埃及成为第一个与新中国建立外交关系的非洲国家,正式开启了中非的现代外交关系。截至1979年改革开放之初,与中国建立外交的非洲国家已达44个。其间,有40多个非洲国家的120多位国家元首或政府首脑访问过中国。^② 冷战结束后,特别是进入21世纪以来,在中非合作论坛的牵引和带动下,中非之间深厚的传统友谊迅速转化为中非互利合作的强大动力,使中非关系得到全面提升,实现了跨越式发展。

一 中非合作论坛的创立与发展

新中国成立之后到改革开放初期,中非关系中的意识形态因素和政治性需要占据了主导地位。因此,中国对非政策的重点集中在三个方面,即支持非洲人民的民族独立运动;与非洲国家在国际舞台上联合进行反帝、反殖和反霸斗争;援助非洲国家的经济建设。^③ 改革开放以后至20世纪90年代末,我们开始对非洲政策进行了一定的调整,突出强化互利合作的内涵,以适应国内外形势发展变化的需要。此时,中非关系从以前单纯的强调政治需要进入既强调政治需要又注重经济合作的新阶段。

新、旧世纪交替之际,面对失落的尴尬境地,非洲大陆决心通过联合自强,走一体化与现代化融合发展之路,来实现非洲的复兴之梦。这为中非关系全方位发展创造了难得的机遇。于是,根据非洲国家的建议,在双方的共同倡议下,中国同非洲国家于2000年创办中非合作论坛。^④ 该论

① 唐家璇:《劲雨煦风》,世界知识出版社2009年版,第460页。

② 刘鸿武:《中非关系30年:撬动中国与外部世界关系结构的支点》,载《世界经济与政治》2008年第11期,第81页。

③ 李安山:《论中国对非政策的调适与转变》,载《西亚非洲》2006年第8期,第14页。

④ 关于中非合作论坛,有一些外媒和西方学者认为完全是中国倡议召开的,这是一种主观臆测。据前国务委员唐家璇介绍,这一倡议首先来自非洲国家。1999年5月,时任马达加斯加外长的拉齐凡德里亚马纳纳访华时,建议成立一个“中国—非洲论坛”。在这一建议的基础上,中国经研究后,倡议召开“中非合作论坛——北京2000年部长级会议”,得到了非洲国家的热烈响应。参见唐家璇《劲雨煦风》,世界知识出版社2009年版,第433—460页;李安山:《论中非合作论坛的起源——兼谈对中国非洲战略的思考》,载《外交评论》2012年第3期,第15—32页。

坛至今已举办了六届部长级会议（参见表1），成为双方深化传统友谊、加强政治对话、开展全方位合作、共同应对全球化挑战的集体对话与务实合作机制。2006年的北京峰会最受瞩目，对西方国家的刺激最大。该峰会是“新中国外交史上迄今规模最大、级别最高、出席国家领导人最多的一次盛会……更是将中非关系推向了新高潮”^①。

表1 第一至六届中非合作论坛概况

届数	时间	地点	对非合作内容
一	2000年	北京	会议通过《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会发展合作纲领》，为中国与非洲国家发展长期稳定、平等互利的新型伙伴关系确定了方向。中国政府宣布了减免非洲重债穷国和最不发达国家100亿元人民币债务和设立“非洲人力资源开发基金”等举措
二	2003年	亚的斯亚贝巴	通过《中非合作论坛——亚的斯亚贝巴行动计划（2004—2006年）》。中国政府宣布在论坛框架下继续增加对非援助，3年内为非洲培养1万名各类人才以及给予非洲部分最不发达国家部分输华商品免关税待遇等举措
三	2006年	北京	会议通过《中非合作论坛北京峰会宣言》和《中非合作论坛——北京行动计划（2007—2009年）》，决定建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的中非新型战略伙伴关系。中国政府宣布了旨在加强中非务实合作、支持非洲国家发展的8项政策措施，包括增加对非援助、提供优惠贷款和优惠出口买方信贷、设立中非发展基金、援建非盟会议中心、免债、免关税、建立经贸合作区、加强人力资源开发以及教育、医疗等领域的合作
四	2009年	沙姆沙伊赫	会议通过《中非合作论坛沙姆沙伊赫宣言》和《中非合作论坛——沙姆沙伊赫行动计划（2010—2012年）》两个文件。中国政府宣布了对非合作新8项举措，涉及农业、环境保护、促进投资、减免债务、扩大市场准入、应对气候变化、科技合作、医疗、教育、人文交流等方面。

① 唐家璇：《劲雨煦风》，世界知识出版社2009年版，第417—418页。

续表

届数	时间	地点	对非合作内容
五	2012 年	北京	会议通过《中非合作论坛第五届部长级会议北京宣言》和《中非合作论坛第五届部长级会议——北京行动计划（2013—2015 年）》两个文件。中国政府宣布了今后 3 年在投融资、援助、非洲一体化、民间交往以及非洲和平与安全等五大领域支持非洲和平发展、加强中非合作的一系列新举措
六	2015 年	约翰内斯堡	会议通过《中非合作论坛约翰内斯堡峰会宣言》和《中非合作论坛——约翰内斯堡行动计划（2016—2018 年）》。中国政府宣布未来三年将在工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文交流、和平安全等十大领域与非洲开展务实合作，即“十大合作计划”。为确保“十大合作计划”的实施，中方决定提供总额 600 亿美元的资金支持

资料来源：根据外交部开设的中非合作论坛专题网页上的资料整理而成，详细情况参见 <http://www.focac.org/chn/>。

每届论坛上，中非双方都会共同规划并提出为期三年的具体合作计划，使各项合作更加务实、可行，也让双方能够看到实实在在的成果和收益。与此同时，每届论坛上，中方还会推出一系列对非援助举措，深受非洲国家的欢迎。在 2015 年 12 月召开的中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，习近平宣布了未来三年将同非洲国家重点实施的“十大合作计划”，使中非关系和中非合作跨上了一个新的大台阶。

这是首次在非洲大陆举办中非合作论坛峰会，对中非关系发展具有承前启后、继往开来的里程碑意义。中非合作的方式已经不仅仅局限于三年期的合作安排，开始注重中国经济社会发展与非盟《2063 年议程》相结合，强调中长期战略合作。此外，中非合作内容从经济贸易合作，从短期分散的对非医疗援助项目合作等内容，扩展到中非安全维持和平与建设和平方面的合作，并注意系统性地提升非洲政府能力建设上。^①正如王毅外长在总结该峰会时所指出的，“十大合作计划，着眼于解决非洲人民最为

^① 周玉渊：《中非合作论坛 15 年：成就、挑战与展望》，载《西亚非洲》2016 年第 1 期，第 17—20 页。

关心的就业、温饱与健康三大民生问题,着眼于破解基础设施滞后、人才不足、资金短缺三大发展瓶颈。十大合作计划的实施,将有助于将中非传统友好进一步转化为互利合作的动力,有利于非洲的自然与人力资源尽快形成经济发展的实力”,他强调:“十大合作计划构成《中非合作论坛——约翰内斯堡行动计划(2016—2018年)》的精华,是今后一个时期中国对非合作的全方位蓝图,标志着中非关系将跨上一个大台阶,进入一个新时期。”^①

二 中非合作论坛牵引下中非关系的创新性

(一) 政治关系,完成“三连升”

新中国成立后,毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈领导人和非洲民族解放运动的先驱们,共同缔造和培育了伟大的中非友谊,使得中非关系任凭风吹雨打始终坚如磐石。中非合作论坛创立后,双方在中非深厚友谊的基础上,积极致力于构建更高水平的政治关系。十五年来,中非政治关系实现了从新型伙伴关系到新型战略伙伴关系,再到全面战略合作伙伴关系的“三连升”,中非传统友谊迸发生机勃勃的时代活力。

2000年,在中非合作论坛首届部长级会议上,根据江泽民的倡议,中非双方决定面向未来,建立长期稳定、平等互利的新型伙伴关系。^②2006年,在中非合作论坛北京峰会上,胡锦涛用“三个好”来定位中非关系,即中国永远是非洲的好朋友、好伙伴、好兄弟。同时,他还提出了建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的中非新型战略伙伴的新倡议,得到了广大非洲国家的一致认同。^③2013年,习近

① 《王毅阐述中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果》,2015年12月7日,载中非合作论坛网站: http://www.focac.org/chn/ltda/dwjbzzjh_1/t1321739.htm。访问时间:2016-03-12日。

② 江泽民:《中非携手合作 共赢新的世纪——在“中非合作论坛——北京2000年部长级会议”开幕式上的讲话》,2000年10月10日,载中非合作论坛网站: <http://www.focac.org/chn/ltda/dyjbzjhy/zyjh12009/t155565.htm>。访问时间:2016-03-12日。

③ 胡锦涛:《开创中非新型战略伙伴关系新局面——在中非合作论坛北京峰会开幕式上的讲话》,2006年11月4日,载中非合作论坛网站: <http://www.focac.org/chn/ltda/bjfhbzjhy/zyjh32009/t584768.htm>。访问时间:2016-03-12日。

平担任国家主席后的首访选择了非洲大陆,并提出了“真、实、亲、诚”的对非政策方针和正确义利观,凸显了中国对非洲的重视。2015年,在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平提议将中非新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系,并为此做实做强“五大支柱”,即政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助、国际事务中团结协作。^①

(二) 经贸合作,实现“三级跳”

在很长一段时期里,中非之间并未构建紧密的经贸联系,其贸易与投资额度也相对较小。以贸易额为例,1950年,中非双边贸易额仅为1214万美元,1960达到1亿美元,1980年超过10亿美元。^②然而,在中非合作论坛框架下,双方不断推进经贸领域的互惠互利合作,使合作规模和合作水平实现了质的飞跃。其中,贸易额实现了从“百亿”到“千亿”再到“两千亿”的三级跳。2000年,中非贸易额迈上了百亿美元台阶,到2008年则突破了1000亿美元大关。^③中国自2009年起成为非洲第一大贸易伙伴国。到2014年,这一数额已达2200亿美元,是2000年中非合作论坛启动时的22倍,占非洲对外贸易总额的比例由3.82%上升至20.5%。^④

中国对非洲国家的投资始于20世纪80年代,初始阶段规模普遍较小。进入90年代后,中国对非投资规模逐步扩大,领域不断拓宽,方式也日趋多样。2000年以来,在中非合作论坛带动下,中国对非投资快速增长,逐步形成多元化的投资格局,实现了从“个、十、百”的“三级跳”。2003年年底中国对非直接投资存量为4.9亿美元,而截至2009年

① 习近平:《开启中非合作共赢、共同发展的新时代——在中非合作论坛约翰内斯堡开幕式上的讲话》,2015年12月4日,载中非合作论坛网站:http://www.focac.org/chn/ltida/dwjbzzjh_1/t1321569.htm。访问时间:2016-03-12。

② 国务院新闻办:《中国与非洲的经贸合作》(白皮书),2010年12月23日,载人民网:<http://politics.people.com.cn/GB/1026/13565932.html>。访问时间:2016-03-12。

③ 同上。

④ 王毅:《承前启后继往开来 推动中非友好合作全面发展》,2015年11月26日,载环球网:<http://world.huanqiu.com/exclusive/2015-11/8051049.html>。访问时间:2016-03-12日。

年底,中国对非直接投资存量已大幅增长到 93.3 亿美元。^①当前,中国对非投资存量超过 300 亿美元,是 2000 年论坛启动时的 60 倍,近年年均增速保持在 20% 以上。现有 3000 多家中国企业在非洲投资兴业,2014 年中非人员往来超过 360 万人次。^②

(三) 安全合作,迈向“纵深化”

安全与发展是非洲面临的两大根本性难题。作为负责任大国和非洲的好朋友、好伙伴、好兄弟,自 20 世纪 80 年代末起,中国开始通过联合国、非盟等全球性与地区性机制,逐步加入国际社会为实现非洲和平与安全的各种努力之中,并日益成为非洲和平与安全建设的重要力量。^③中非合作论坛创立后,中国在该框架下积极同非盟和非洲国家开展和平安全、反恐对话与合作,支持非洲维和行动,提供能力建设援助。据介绍,中国已参加 16 项在非洲的维和行动,累计派出维和人员近 3 万人次,在亚丁湾和索马里海域的护航自 2009 年以来从未停止。2016 年 9 月,习近平主席出席联合国维和峰会时宣布,今后 5 年中国将向非盟提供总额为 1 亿美元的无偿军事援助,用于支持非洲常备军和危机应对快速反应部队建设,为非洲和平安全事务发挥更大建设性作用。^④

(四) 人文交流,呈现“蓬勃化”

相对于经贸、投资领域的快速发展,中非人文领域交流相对滞后,存在许多薄弱环节和短板。^⑤这主要是因为我们更加重视政府间的合作,一定程度上忽视了对非洲的社会投入。其结果导致了部分非洲民众对中非合作的不理解,甚至是抱怨,影响了中国在非洲的形象。近年来,我们已经意识到了这一问题,正在中非合作论坛框架下不断加大力度,全方位推进

① 国务院新闻办:《中国与非洲的经贸合作》(白皮书),2010 年 12 月 23 日,载人民网:<http://politics.people.com.cn/GB/1026/13565932.html>。访问时间:2016-03-12。

② 王毅:《承前启后继往开来 推动中非友好合作全面发展》,2015 年 11 月 26 日,载环球网:<http://world.huanqiu.com/exclusive/2015-11/8051049.html>。访问时间:2016-03-12。

③ 王学军:《中国参与非洲和平与安全建设的回顾与反思》,载《国际问题研究》2012 年第 1 期,第 30 页。

④ 王毅:《承前启后继往开来 推动中非友好合作全面发展》,2015 年 11 月 26 日,载环球网:<http://world.huanqiu.com/exclusive/2015-11/8051049.html>。访问时间:2016-03-12。

⑤ 刘鸿武:《人文交流知识共享》,载《人民日报》2015 年 11 月 27 日,第 21 版。

中非人文交流合作,特别是民间、智库、高校、新闻等领域交流更是方兴未艾。据介绍,截至2014年年底,“中非民间友好行动”共在49个非洲国家开展141个项目,促进社会公益、帮扶弱势群体。“中非联合研究交流计划”落实顺利,3年内如期实施100个研究项目,中非20家高校和研究机构建立“一对一”长期合作关系。“中非新闻交流中心”邀请17个非洲国家的19名记者来华长期访问交流,南非、尼日利亚、加纳等多国媒体派团到中国参访,中国主流媒体增加赴非洲实地采访。截至2015年年底,已在非洲建设45所孔子学院和24个孔子课堂,24个非洲国家成为中国公民组团出境旅游目的地。2014年,中国公民首站访非306.24万人次,同比增长61.6%。^①

习近平主席曾深刻指出:“中非关系的根基和血脉在人民,中非关系发展应该更多面向人民。”他强调:“要更加重视中非人文交流,增进中非人民的相互了解和认知,厚植中非友好事业的社会基础。”^②相信中非人文交流将成为今后一个时期中非友好合作新的增长点和新的亮点。

三 中非合作论坛牵引下中非关系的外溢性

创建中非合作论坛,是中非关系史上的一次创举。十五年来,在中非合作论坛的牵引下,不仅使中非关系发展提升到了一个新的更高水平,开启了中非全方位互利合作的新时代,而且其产生的外溢效应直接引发了新一轮“非洲热”,同时也间接地迫使欧盟、美国等其他传统行为体反思和加强对非合作,迫切其改变它们习以为常的不平等的对非关系模式。

其一,中非合作引发了国际社会对非洲的再关注和大投入。冷战结束初期,非洲曾一度面临着被“边缘化”、“被抛弃”的危险。随着非洲内部联合自强取得积极进展,以及中非合作产生的巨大示范意义和强烈刺激效应,非洲得以重新回到国际社会关注的视野中,再度成为国际社会博弈

① 王毅:《中非人文交流蓬勃开展,传统友好的社会和民意基础更加巩固》,2015年12月3日,载人民网:<http://world.people.com.cn/n/2015/1203/c157278-27887458.html>。访问时间:2016-03-12。

② 习近平:《习近平谈治国理政》,外文出版社2015年版,第308页。

的重地，并由此掀起了新一轮“非洲热”^①。短短的十多年时间，中非合作取得的成效和产生的影响令西方社会震惊，尤其是2006年北京峰会成功召开之后，“欧美便像炸开了锅。对他们而言，问题不只是在非洲是他们的传统势力范围，更在于中国利用了他们的疏忽，偷偷溜进了他们的后院并会将其‘挤出’非洲。”^②因此，他们在对中国展开各种激烈批评的同时，更不忘高呼“不能把非洲拱手让给中国人”^③。

于是，美国、欧盟、日本、印度、巴西、俄罗斯、土耳其、韩国等主要大国纷纷大幅调整对非政策，格外重视与非洲的合作。一时间，非洲成了一片合作与竞争的“热土”。以外国对非直接投资（FDI）为例，1980—1989年非洲吸收的FDI总额为220.16亿美元，年平均数约22亿美元；1990—1999年吸收的FDI总额增加到了674.14亿美元，年平均数也相应地提高到了67亿美元；而2000—2009年这两个数值则分别跃升至3130.16亿美元和313亿美元。^④21世纪前十年，非洲吸引的FDI比20世纪80年代增长了13倍多，较20世纪90年代提高了近4倍，国际社会对非投资热情可见一斑。

其二，中非合作推动欧美调整对非政策模式，促使其更加积极、平等地对待非洲。长期以来，非洲被欧、美习惯性地视作其“后院”，双方关系是建立在不平等基础上的。欧、美更是经常性地以“家长”的身份对非洲国家的内政指手画脚。而中国则对非洲伙伴平等相待、真诚友好，从不会因提供援助而摆出“高人一等”的姿态，更不会干涉非洲国家内政。

① 历史上，国际社会曾出现过三次“非洲热”：第一次是19世纪下半叶，动因是基于垄断需要的领土控制；第二次是20世纪下半叶，动因是基于意识形态的政治控制；第三次是21世纪初，动因是世界经济发展的重新定位。参见沐涛《非洲的地缘特点与“非洲热”》，2010年7月30日，载中国社会科学网：<http://waas.cass.cn/news/143347.htm>；杭聪：《非洲与外部世界的历史变化——中国非洲史研究会第十届年会综述》，2014年5月16日，载中国社会科学网：http://www.cssn.cn/sjs/sjs_xsd/201405/20140516_1167083.shtml。访问时间：2016-03-12。

② 张春：《中非关系国际贡献论》，上海人民出版社2013年版，第18页。

③ 参见：Asteris Huliaras & Onstantinos Magliveras, *In Search of a Policy: EU and US Reactions to the growing Chinese Presence in Africa*. *European Foreign Affairs Review*, Vol. 13, No. 3, 2008, p. 414；《德国媒体称“不能把非洲拱手让给中国人”》，2010年12月16日，载欧洲金融网：<http://www.eufnet.com/News/20101216/eufnet/567884218600.shtml>。访问时间：2016-03-12。

④ UNCTAD, “Inward and outward foreign direct investment flows, annual, 1970 - 2013”. <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx>。访问时间：2016-03-12。

相比之下,高下自明。因此,许多非洲国家纷纷采取“向东看”政策,积极发展同中国的友好关系和互利合作。欧盟委员会发展委员路易·米歇尔(Louis Michel)坦承:“欧盟对非战略以往的特点是一种‘施舍者与受赠者’之间的不对称关系,被打上了自以为是的意识形态和往往是单边色彩的双重烙印。”^① 欧盟委员会在一份公开的文件中也宣称说:“如果欧洲想保持非洲的优先合作伙伴地位,想从这种关系中获得更多的利益,它必须在现有基础上加强甚至重新塑造与非洲在某些领域的关系。这种关系应当超越过去那种施舍者与受赠者的关系,而且成为政治上的平等合作伙伴。”^②

面对中非合作形成的强大竞争压力,欧、美纷纷调整其对非政策,构建更加积极、平等的对非合作模式。比如,2007年12月,欧盟终于克服内部分歧,召开了搁置已久的第二届欧非峰会。第二届欧非峰会的成功举办以及欧非联合战略的启动实施,标志着欧非关系转型正式步入实质性操作阶段,欧非关系定位开始由“依附”趋向“平等”,欧非双方的身份也开始由“施舍者—受赠者”向战略合作伙伴转向。

其三,中非合作提升了发展中国家的地位和作用,有力地推动了全球治理朝着更加公正合理的方向发展。长期以来,广大发展中国家一直饱受不公正、不合理的国际政治经济秩序之苦。尽管大家一直都在呼吁和致力于构建国际政治经济新秩序,但由于与发达国家集团的实力差距悬殊,导致该进程艰难曲折。进入21世纪后,中非共同创立中非合作论坛的重要初衷之一就是为建立公正合理的国际政治经济新秩序。在中非合作论坛首届部长级会议上,江泽民明确提出了国际政治经济新秩序的“四个应该”,即“国际政治经济新秩序,应该保障各国享有主权平等和内政不受干涉的权利;应该保障各国享有平等与国际事务的权利;应该保障各国享

① [中非]蒂埃里·班吉:《中国,非洲新的发展伙伴——欧洲特权在黑色大陆上趋于终结?》,肖晗等译,世界知识出版社2011年版,第121页。

② Commission of the European Communities, *From Cairo to Lisbon—the EU-Africa Strategic Partnership*. 2007-6-27. COM (2007) 357final. http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-eu-africa-strategic-partnership-com2007357-20070627_en.pdf.

有平等的发展权利；应该保障各个民族和各种文明共同发展的权利”^①。中非合作论坛的创立和发展，推动南南合作从象征性合作转向实质性合作，带动了发展中国家地位的上升。同时，论坛还引领着发展中国家机制的构建，为发展中国家更好地参与全球治理和国际合作提供了制度经验。^②

十五年来，中非合作的巨大成功，不仅开创了南南合作的新模式，为广大发展中国家开展互利共赢的合作提供了可供借鉴方式和成熟可靠的路径，而且迅速壮大了发展中国家的实力，进一步扭转了在与发达国家对比中整体力量失衡的不利局面，极大地提高了广大发展中国家的地位和作用，为全球经济治理和国际体系转型注入了强大正能量。^③

总之，加强同非洲国家的团结与合作始终是中国独立自主和平外交政策的重要基石，也是中国坚定不移的战略选择。在中非合作论坛的强大牵引下，中非友好关系“历久弥珍、历久弥坚、历久弥新”，正如2015年发布的《中国对非政策文件》中所总结的那样：“中非从来都是命运共同体。半个多世纪以来，无论国际风云如何变幻，中非始终是风雨同舟的好朋友、休戚与共的好伙伴、肝胆相照的好兄弟。中非传统友好深得人心，已成为中非双方的宝贵财富。长期以来，中非双方坚持真诚友好、平等相待，这是中非关系历久弥坚的精神内核。新形势下，中非双方将在此基础上，致力于合作共赢、共同发展，为中非关系赋予新的内涵，注入不竭动力。”^④

（责任编辑：宁威）

① 江泽民：《中非携手合作 共赢新的世纪——在“中非合作论坛——北京2000年部长级会议”开幕式上的讲话》，2000年10月10日，载中非合作论坛网站：<http://www.focac.org/chn/ltida/dyjbzjhy/zyjh12009/t155565.htm>。访问时间：2016-03-12。

② 周玉渊：《中非合作论坛15年：成就、挑战与展望》，载《西亚非洲》2016年第1期，第5页。

③ 有关中非关系国际贡献的系统性总结，可参见：张春：《中非关系国际贡献论》，上海人民出版社2013年版。

④ 《中国对非政策文件》，2015年12月5日，载中非合作论坛网站：http://www.focac.org/chn/ltida/dwjbzzjh_1/t1321590.htm。访问时间：2016-03-15。

The Innovation and Spillover Effects of the Forum on China-Africa Cooperation

Chen Shuisheng, Xi Guigui

Abstract: Since the new century, with the powerful pulling of Forum on China-Africa Cooperation, cooperation between China and Africa have been deepened and speedy developed, their political cooperation enhanced continuously, their economic and trade cooperation have been vigorously advanced, their security cooperation continuous to deepen, and People-to-People Exchange are flourishing. Cooperation between China and Africa are innovative both in the ways and contents, and play a leading role both in international cooperation with the Africa countries and the South-to-South cooperation. The great-leap-forward development of China and Africa relationship opens a new era for win-win cooperation, its “spill-off” effect causes a new turn of “Africa fever” in international society. Major Powers are adjusting their Africa policies to the new situation; they are enhancing their cooperation with Africa, providing powerful outside supports for African revival. Through the comprehensive implementation of China’s Characteristic Great Power Diplomacy, the Forum on China - Africa Cooperation would continue to lead and push the international society to create innovative cooperation regimes for Africa. The Forum will continue to help the African people to make their dream of solidarity to self-reliance, and self-independent development comes true.

Keywords: Sino-Africa Relation; Forum on China-Africa Cooperation; Innovative Development; International Influence