

# 关于中非农业合作的几点思考

王 南

**【内容提要】** 农业是中国与非洲经济发展的基础，推进农业合作发展是中非合作的战略性举措。中非开展农业合作已经有半个世纪，有许多经验和教训值得认真总结。新时期中非农业合作前景广阔，但需要认真总结以往的经验与教训，根据中非农业发展的特点，既要因地制宜，形式多样，注重实效，更要调整思路，拓展领域，创新模式，从大农业的视野上来探寻中非农业合作的战略路径与长远目标。

**【关键词】** 农业；中非合作；经验教训；战略目标；政策调整

**【作者简介】** 王南，男，人民日报国际部亚非部主任，高级记者。

中国有句古语，叫做“民以食为天”，意思是粮食问题非同小可，关乎国计民生大计。各国各民族对于粮食重要性的认识和感受，彼此不会存在太大的差异。对此，可以说古今中外，概莫能外。

中国是世界上第一人口大国，现拥有超过 13 亿的民众。近年来非洲大陆人口增长较快，坦桑尼亚总统桑给巴尔 2007 年 12 月 10 日在第五届非洲人口大会上宣布，目前非洲大陆人口总数已达 9.24 亿。他还表示，由于生育率居高不下，非洲人口数量已从 1950 年的 2.15 亿增加到目前的

9.24 亿。而到 2025 年，非洲人口可能达到 14 亿。<sup>①</sup>

## 一 中国农业开发特点

无论从历史角度，还是从现实角度衡量，中国都是一个农业大国。在历史上，通过长期的农业生产实践，中国形成了带有鲜明自身特点的农业模式，其中最为引人注目的就是精耕细作——被视为中国传统农业的精华。除此之外，由于中国幅员辽阔，气候复杂，地形、地势种类多样，中国各地各民族人民根据实际情况开展农业生产，从中摸索出许多适应各自特点的为农（为牧）之道。新中国成立后，特别是改革开放以来，中国农业才有了跳跃式发展。

中国农业发展的成果首先表现为，它满足了人口不断增长对粮食的需求。中国仅用占世界 7% 的土地养活占世界 21% 的人口，而且已解决温饱并步入小康。中国的经验对非洲国家和其他发展中国家都具有借鉴意义。

可以认为，当今中国农业所具有的优势，主要体现在三大方面：一是传统的“精耕细作”；二是现代农业技术和工艺，包括某些农作物品种的培育和栽培，如超级杂交水稻等；三是价廉物美的农业机械。必须一提的是，由于农业综合生产能力和农业科技与装备水平大幅度提高，中国一部分农业领域的科技水平处于世界领先地位，非常适合非洲的国情和目前的农业开发。<sup>②</sup> 此外，在农产品加工、贮藏和运输方面，中国也有自己的强项和长处。

无论是历史还是现在，中国在农业领域和为众多人口提供粮食保障方面确有不少较为成功的做法和经验，其技术、管理和经验等有其独特之处，可以为一些国家特别是发展中国家所学习和借鉴。值得一提的是，通过 30 多年的改革开放，而今一些中国农业企业已拥有一定的实力，并具有向海外发展的意愿。

<sup>①</sup> 《目前非洲大陆人口总数已达 9.24 亿》，[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-12/11/content\\_7231236.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-12/11/content_7231236.htm)，2007 年 12 月 11 日。

<sup>②</sup> 夏泽胜：《全面推进中非农业合作正逢其时》，《国际商报》2006 年 11 月 17 日，第 3 版。

## 二 非洲农业开发特点

作为人类发源地之一的非洲，拥有非常悠久的农业文明史，在农业方面积累了不少成功的做法和经验。非洲大陆面积广袤，在地形、地势和气候方面也是丰富多样，非洲人民通过生产实践形成了带有自身特点的农业模式。例如，东部非洲的一些国家迄今仍然在按传统农业的方法播种收获庄稼，而且获得了较高的收成，其中最常见的是玉米。令人惊奇的是当地农民既谈不上用当今最尖端的遗传工程方法，而且也没有使用大量的杀虫剂。当地农民采用的是一个极其简单又蕴涵哲理的方法——“live and let live”，即我要生存，也要让对方生存。他们使用的是让吃玉米的害虫也有吃的方法（在玉米旁边栽种一些植物让玉米虫来吃）以满足害虫的需求，从而减少害虫对玉米的破坏，获得高产。在肯尼亚维多利亚湖岸边的土地上，当地的农民扎丁可罕说，这种方法不仅比使用杀虫剂好，而且相当便宜，还能使玉米高产，能使一般农田作物产量提高60%—70%。<sup>①</sup>

在非洲某些国家和地区，其农业还带有明显的殖民统治时期、种族隔离时期留下的历史烙印。如南非的农业就具有鲜明的二元结构，即存在着两种截然不同的农业生产机制，其生产内容、水平、特点都存在着巨大的差异。一方面是少数白人农场主经营的发达的大农场，是高度集约化、商品化的现代农业，提供了南非农业总产值的90%以上；另一方面是黑人农民仅能维持生计的传统的、落后的农业。这是因为南非新政府继承的是一种极不平等的土地所有制结构。种族隔离统治时期的土地法令将86%的土地给了白人，广大的黑人被排挤到土地贫瘠的“保留地”。到种族隔离制结束时，先前白人地区由6.7万个农场主占有，规模大都超过1000公顷，而71%的农村人口居住在剩余的14%的土地上。黑人地区人均占有可耕地最低的仅为0.1公顷。南非农业中的这两种极端在短时期内不会有什么大的变化。

然而，由于方方面面的原因，特别是被西方列强的长期统治，不少非洲国家的经济和产业面临这样和那样的问题，其中也包括农业方面的问

<sup>①</sup> 张田勤：《世界范围的可持续发展与传统农业》，《中国青年科技》2001年第8期。

题,如农作物的单一种植问题。一些非洲国家多年来在追求工业化和城市化的过程中,对农业领域的投资不够,导致粮食种植面积缩减,粮食产量锐减。虽然非洲各国政府曾倡议发展农业和农村建设的资金至少占整体预算的10%,但目前只在为数不多的几个国家得以落实,大多数国家的农业支出还远远低于这一水平。

至今,许多非洲国家仍被粮食问题所困扰。近年来随着国际粮食价格的持续上涨,加之国际金融危机爆发蔓延,粮食安全问题已成为必须密切关注的重大问题,在非洲大陆许多地区尤为如此,例如,一些非洲国家因粮食价格飙升致使越来越多的民众面临饥饿威胁;有的非洲国家的政局也因粮价波动而不稳。据联合国贸发会议(UNCTAD)统计,非洲长期饥饿人口数量目前已超过3亿,占非洲总人口的1/3;非洲国家25%的粮食需求要靠进口来满足,其中有21个国家需要完全依赖粮食进口;尽管目前的粮食价格与去年春夏时的峰值相比有所回落,但高粮价问题并未得到有效缓解,使得大批饥民的处境日益艰难。联合国非洲经济委员会和非盟联合发布的《2009年非洲经济报告》也指出,非洲地区在过去30年内人均粮食产量下降明显,非洲国家的农业生产率仅相当于全球平均水平的1/3。今天,在非洲地区约有两亿多人长期忍受饥饿,3300万5岁以下的儿童营养不良。据统计,在2008年,非洲国家用于进口粮食的款项高达150亿美元。

所以,非洲国家普遍把发展农业、实现粮食自给,作为摆脱贫困、实现经济发展和政治稳定的基本国策和首要任务。早在2002年7月非盟正式开始运作后制定的第一个重要行动纲领《非洲发展新伙伴计划》,将农业和市场准入、基础设施、资本流动、人力资源并列为四大重点发展领域,而农业又位居于第一位。

2009年7月1日,非盟第十三届国家元首和政府首脑会议在利比亚海滨城市苏尔特举行,其主题为“投资农业促进经济增长和粮食安全”。阿尔及利亚总统布特弗利卡在会上呼吁:“非洲亟待进行一场真正的‘绿色革命’。”他说,非洲农业发展关系非洲国家未来的命运,非洲各国应该把发展农业作为国民经济发展计划的核心。会议通过了一项非洲农业三年发展近期规划和各国到2015年努力将非洲缺粮人口减少至目前一半的远景规划。

尽管相对其他大陆而言,非洲在粮食安全方面的问题更为严重,但有

关各方都认为,非洲幅员辽阔,自然条件优越,发展农业潜力巨大。联合国粮农组织认为:通过兴修水利等工程措施,耕地面积可扩大3倍以上;通过扩大灌溉、增施肥料、防治病虫害、改善生态环境等,粮食单产可成倍提高。<sup>①</sup>

全非53个国家的总面积达3029万平方公里,人口近8亿,有耕地两亿公顷,占世界耕地总面积的13%强,四季宜牧的草场约9亿公顷,水资源占世界水力资源蕴藏总量的2/5,具有较优越的农业发展条件。<sup>②</sup>以苏丹为例,其农业优势在于土地辽阔、阳光充足、水源丰富,以及地形、气候多样等特点。苏丹的农业甚至被称作“永不枯竭的石油”。根据有关估计,苏丹可耕地面积广袤,约为8400万公顷,至今仅开发利用了其中的1700万公顷。<sup>③</sup>

非洲在农业方面的另一优势在于具有生产绿色食品的巨大潜力。在全球农业生态环境污染危害日益加重,人类对无公害和有机农产品需求日趋迫切的今天,在非洲的一些地方,尤其是经济发展落后的中非,尚保留着良好的农业生态环境。中非生产的农产品如稻米、玉米、花生、棕榈油、咖啡、烟草等,很少使用化肥和农药,是天然的绿色有机产品。尽管与世界其他大陆相比,目前非洲的农业生产力处于落后地位。非洲的农业需要资金、技术和管理,以及可行性理念等。通过开展对外合作,非洲国家可以利用自己的优势,获取自己所缺乏的东西,以便扩大农业生产,增加粮食产量,最终使粮食安全问题得到解决或缓解,不失为一条可行之路。

### 三 当代中非农业合作的进程

一直以来,非洲国家对加强与中国的农业合作怀有强烈的愿望和期待,希望借此提高其粮食生产水平和粮食产量,缓解粮食危机。这是因为,中国与绝大多数非洲国家之间存在着传统的友好合作关系,双方政治

① 唐正平:《前景广阔的中非农业合作》,《西亚非洲》2002年第6期。

② 夏泽胜:《全面推进中非农业合作正逢其时》,《国际商报》2006年11月17日,第3版。

③ 王南:《优势互补谋合作》,《人民日报》2009年6月22日,第3版。

关系良好，彼此在各领域里的合作历史较长。

2002年6月，世界粮农首脑会议期间，许多国家首脑在会见我国领导人时，纷纷提出希望加强与我国进行农业合作，对我国在农业方面向非洲国家提供的帮助给予了高度评价。<sup>①</sup> 尼日利亚农业国务部长巴米德莱·达达曾经表示：“中国解决了多达13亿人口的吃饭问题，还大量出口农产品。尼日利亚是非洲的人口大国，我们迫切希望分享中国的经验。”

一般认为，中非在农业领域的合作始于20世纪50年代末，至今已有半个世纪，前后经历了三个重要发展阶段。

第一个阶段为无偿援助性质的农业合作。这个阶段始于1959年，止于20世纪70年代末。中国先后帮助非洲国家实施了近180个农业项目，包括农业技术试验站、农业技术推广站和一些规模较大的农场及农业加工项目等。主要内容是由地方农业部门派遣农业、畜牧水产等技术专家，帮助受援国进行种植，繁育良种，指导农业技术试验和技术推广，把中国先进适用的农业技术传授给非洲国家。这个阶段的中非农业合作是以中国向非洲国家提供无偿援助的方式进行的，不带任何附加条件，受援国单方面受益。<sup>②</sup>

第二个阶段为改革调整时期的农业合作。20世纪70年代末，中国开始实行改革开放政策，对非援助方式和经援项目管理体制也逐步进行了调整，试行经援项目承包责任制，加强经济技术责任管理。这个阶段的中非农业合作，仍是以中国向非洲国家提供无偿援助的方式进行的，但是强调了援助项目的管理，实现责权利的统一，注重项目的经济效益，强化了双方受益的原则。同时，中国的援外体制与国际惯例接轨，逐步推行国际经济合作的通行规则，探索新的合作形式，包括技术合作、管理合作、代管经营、租赁经营等，发展在平等互利基础上的新型双向合作关系。<sup>③</sup> 从这一阶段开始，中方开始把竞争机制引入到援外农业项目管理中，先后为20多个非洲国家建立了40多个农业项目。<sup>④</sup>

第三个阶段为市场经济体制下的中非农业合作开发，随着中国正式确

① 唐正平：《前景广阔的中非农业合作》，《西亚非洲》2002年第6期。

② 李嘉莉：《蓬勃发展的中非农业合作》，《农民日报》2007年1月30日，第3版。

③ 同上。

④ 夏泽胜：《全面推进中非农业合作正逢其时》，《国际商报》2006年11月17日，第3版。

立社会主义市场经济体制，中非农业合作也进入了新的阶段，从1995年起，中国政府进一步明确了互利合作的对非援助方针，积极推行政府优惠贴息贷款援助新方式，鼓励对非援助与发展经贸、合作相结合，引导援助资金重点投向当地有资源、有市场的开发性项目，并明确企业是实施援助项目的主体。在这个阶段，中国一批企业利用援外资金、优惠贷款相继在非洲投资开发了一批新的农业项目，同时还改造振兴了一批老的援助项目，取得了一定的经济效益，也初步探索了按市场经济规律开展境外投资开发的一些经验和做法。<sup>①</sup>

据不完全统计，自20世纪60年代至新世纪初，中国帮助非洲40个国家实施了近200个农业项目，包括一些农技试验站、农技推广站和大农场；先后派出农技人员1万多人，开垦、种植了近7万公顷的土地，在坦桑尼亚、乌干达、索马里、尼日尔、贝宁、加纳、加蓬、几内亚等国大面积种植水稻并获得丰收；在塞拉利昂、马里、多哥、坦桑尼亚、几内亚发展甘蔗生产，帮助这些国家实现了食糖自给。特别是20世纪70年代末，中国援建了一批规模较大的农场，对解决当地粮食短缺和受援国经济的发展发挥了重要作用。<sup>②</sup>

进入新世纪以来，中非农业合作呈现出良好发展机遇和新的发展势头。中非双方农业部门的高层交往日益频繁，短短几年间，先后有几十个非洲国家的高级代表团访华，中国农业部门领导人也多次访问非洲，通过高层互访，交流了农业发展的经验，探讨了农业合作的重点领域，为农业合作创造了条件。到目前为止，中国已与埃及、埃塞俄比亚、南非、莫桑比克和苏丹等10个国家签署了农、牧、渔业合作协议或谅解备忘录。这些协议的签署，突出了农业合作的重点，为进一步加强中非农业合作奠定了良好的基础。

值得一提的是，2000年中非合作论坛创立，这为中非农业合作提供了一个新的框架和平台。在2000年10月中非合作论坛第一届部长级会议通过的《北京宣言》就提及中非农业合作问题，表示要“大力推动中非在经贸、金融、农业、医疗卫生、科技、文化、教育、人力资源开发、交通运输、环境、旅游等领域的合作”。在这次会议通过的《中非经济和社会

① 李嘉莉：《蓬勃发展的中非农业合作》，《农民日报》2007年1月30日，第3版。

② 唐正平：《前景广阔的中非农业合作》，《西亚非洲》2002年第6期。

发展合作纲领》中，关于农业合作的内容为：“部长们表示愿意分享各自国家在农业发展和渔业等领域的经验。意识到发展农业对摆脱贫困和保障粮食安全的重要意义，部长们决心采取各种必要措施，确保该领域合作的顺利开展。双方还同意进一步探讨中国、非洲国家同联合国粮农组织等有关国际机构间进行三方合作的有效方式。”

2003年9月，中非合作论坛第二届部长级会议通过了《亚的斯亚贝巴行动计划》，里面有不少关于中非农业合作方面的内容：“意识到发展农业是解决非洲粮食安全、消除贫困和提高人民生活水平的有效途径。加强双方农业合作，有利于交流发展经验，推动非洲经济发展，是充实中非合作论坛后续行动、发展农业以加强非洲粮食安全，以及增加非洲向中国及其他市场出口的重要举措。”“注意到双方在农业部门交流、探讨农业合作新举措、加强农业技术合作和人员培训等方面进行了有益尝试，并积累了一些合作经验。因此，应制订2004—2006年中非农业合作工作计划，继续推动在土地和水资源管理、农业基础设施建设、种植和养殖、加强粮食安全、农业实用技术交流和转让、技能转让、技术援助、农用机械生产、农副产品加工等领域的合作。”“中国将继续通过金融等优惠政策，支持和鼓励有实力的中国企业在非洲开展农业合作项目。”

2006年1月12日，中国政府发表了《中国对非洲政府文件》，其中关于中非农业合作的部分这样写道：“继续开展多层次、多渠道、多形式的中非农业合作与交流。重点加强在土地开发、农业种植、养殖技术、粮食安全、农用机械、农副产品加工等领域的合作。加大农业技术合作力度，积极开展农业实用技术培训，在非洲建立农业技术试验示范项目。加快制订中非农业合作规划。”同年11月，中非合作论坛北京峰会举行，会议通过了《北京行动计划》，其中关于农业合作的内容为：“强调农业在各自国民经济中的重要地位，认为加强农业合作，对双方消除贫困、促进发展以及保障粮食安全将发挥积极作用。”“高兴地看到中非农业合作取得较大进展，决心加强在种植业、畜牧业、灌溉、渔业、农业机械、农产品加工、动植物卫生与食品安全和疫病防治等领域的交流与合作，积极探索开展农业合作的新形式和新途径。”“中方决定：（1）向非洲派遣100名高级农业技术专家，在非洲建立10个有特色的农业技术示范中心；（2）鼓励和支持中国企业扩大对非农业投资，进一步参与非洲农业基础设施建设、

农机生产和农产品加工业；(3)加强与非洲在农业实用技术和农业人力资源开发方面的合作；(4)加强与非洲国家在联合国粮农组织‘粮食安全特别计划’框架内的合作。”

除了政策层面，中非农业合作更体现在实际之中。在这方面，中国农垦集团总公司（以下简称“中垦”）和中国水产集团总公司（以下简称“中水”）中国牧业扮演了积极角色。目前，中垦在非洲十多个国家有农业合作项目，其中在赞比亚投资兴建的中赞友谊农场，经营状况较好，一直保持盈利。在几内亚投资 2000 万美元，进行农业合作开发，走的是“以粮为主、多种经营”的路子，将中国农业发展的成功经验用于非洲的实践，目前还在探索阶段。中水在非洲 13 个国家有 23 个渔业合作项目，有渔船 450 多艘，劳务人员近万名，水产品年产量 40 多万标准吨，取得较好的经济效益。<sup>①</sup>

2006 年 7 月 11 日，中国驻塞拉利昂大使程文举、联合国粮农组织驻塞办事处代表法奥、塞拉利昂农业粮食安全部第一副部长弗朗西斯·格贝分别代表中国政府、联合国粮农组织和塞拉利昂政府在塞拉利昂农业部签署了《南南合作协议塞拉利昂粮食安全特别计划三方农业技术合作协议》。该协议规定，经与联合国粮农组织协商，中国政府将在未来四年内分两期为塞拉利昂农业发展提供技术援助，包括节水技术、粮食增产技术和水产、养殖技术等，以丰富塞拉利昂农产品结构，帮助其落实粮食安全计划。中国将在项目第一期派遣 4 位专家和 14 名技术人员赴塞拉利昂指导农业生产。<sup>②</sup>

2009 年 5 月 19 日，中国—非洲现代农业合作项目洽谈会在中国武汉开幕，由西非国家经济共同体委员会（简称“西共体”）主席钱伯斯率领的 21 个非洲高级别经贸团的 110 多名代表与会，中部非洲国家经济共同体委员会秘书长戈马，尼日利亚、几内亚等国高层官员也出席了这次活动。在会议现场发布了 36 个大型招商项目，初步估计总金额超过 100 亿美元。<sup>③</sup>

① 唐正平：《前景广阔的中非农业合作》，《西亚非洲》2002 年第 6 期。

② 《中国、联合国粮农组织、塞拉利昂签署三方农业技术合作协议》，外交部网站，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/wjdt/zwbdt/439182.htm>，2006 年 7 月 11 日。

③ 《中非现代农业合作项目洽谈会 5 月 19 日在武汉开幕》，湖北省人民政府网站，[http://www.hubei.gov.cn/zwgk/zwdt/szdt/200905/t20090518\\_97529.shtml](http://www.hubei.gov.cn/zwgk/zwdt/szdt/200905/t20090518_97529.shtml)，2009 年 5 月 19 日。

2009年6月14日至18日,第一届中国—苏丹农业合作研讨会在苏丹首都喀土穆举行。中国农业部总经济师张玉香女士率中方农业代表团与会。苏丹财政部部长贾兹、农业部部长阿卜德·哈里姆·穆塔菲率苏方农业代表团与会。此外,参加研讨会的还有中苏双方的其他官员、企业人士和专家学者等。研讨会就中苏双方的农业优势、农业投资机会和农业合作项目等成功地进行了交流研讨,并举办了农业展览、对口洽谈和实地考察等活动。作为此次研讨会的成果,两国农业部签署了《中苏农业合作研讨会纪要》,6家中方企业与苏丹有关农业部门及企业签署7份合作意向书。其实,中苏双方在农业方面的合作由来已久,本次研讨会只是这一合作的继续和发展。正如有关各方所注意到的那样,此次研讨会的成功召开,标志着中苏两国间的经贸合作已经跨越石油和能源等领域,开始进入了一个新的阶段。<sup>①</sup>

通过对中非农业合作的历史回顾可以发现,这种合作具有这样一些特点:其一,中非农业合作是中非多领域合作的有机组成部分。中非合作涵盖政治、经济、文化、科技等方方面面,农业合作是其中的一个重要组成部分。其二,中非农业合作内容丰富,涉及农作物栽培、农产品加工、农业机械和农业基础设施等方面。其三,中非农业合作可以在不同框架和平台内进行,这种合作既有在中国与某个非洲国家之间的双边框架内进行的,又有在多边平台内进行的,如在中国—非洲合作论坛、中国—阿拉伯框架内,或是在中国与非洲国家和某些国际组织之间展开。

可以肯定的是,经过半个世纪的中非农业合作已取得了丰硕的成果。第一,它有助于加强中非双方业已存在的传统友好关系;第二,它促进了中非双方农业生产力的提升;第三,它有助于中非双方经济的发展;第四,它对中非双方的民生改善发挥了积极作用。

当然,截至目前,中非农业合作也还存在着一些问题,例如,有些中非农业合作项目的经济效益缺乏可持续性,特别是在中方专家撤走之后;有些项目由于事先考察、论证不足,造成效果不甚理想;有的具体参与合作的中方公司有短视行为,等等。这些问题还有待于今后加以克服和解决。

<sup>①</sup> 王南:《优势互补谋合作》,《人民日报》2009年6月22日,第3版。

## 四 关于中非合作的几点思考

总结以往中非农业合作的经验教训，着眼于中非农业合作的长远发展，笔者对于未来中非农业合作有以下若干思考：

### 1. 采取多种合作模式

对于非洲的不同国家、不同地区，中非双方在开展农业合作时应区别对待。像苏丹、津巴布韦等国家或地区，那里拥有大块连片的农田，而且地多人少，比较适宜大型农业机械耕作和集约化经营，可以重点考虑大农业生产模式，即现代化农业生产方式进行合作。当然，这种合作方式对于资金、规模和时间以及相关专业的要求。

而对像卢旺达这样的人多地少的国家或地区，就应选择那些适合小农生产的模式，可以考虑让当地农户分享中国传统的精耕细作经验，这种方式不需要太多的资金投入，却能使农产品收成取得明显提高，而且还有利于绿色农产品的生产，以及环境保护和生态平衡。

### 2. 因地制宜

非洲是一个幅员辽阔的大陆，各个国家地区的情况不尽相同，在农业方面也是如此，包括农作物的生长条件、对农产品的需求和农产品的加工等。对于缺粮并适合粮食生产的地方，可以将合作重点集中在粮食生产方面。对于适合果蔬和经济作物生长的地方，则应根据具体情况确定合作内容。如果某个地方的农产品加工问题突出，就应该将合作内容定位在这方面。由中国培育出来的不少农作物及其栽培技术，可以通过合作方式在非洲找到生长的环境和条件，并为非洲农民所掌握。例如，中国的蘑菇栽培技术就曾使南非的农民受益。

### 3. 从广义上的农业着眼

中非农业合作应从广义上的农业着眼，将农、林、牧、渔等纳入合作的范围。非洲大陆面积广袤，各国各地的自然条件不尽相同，有的还差异较大，就某个具体国家和地区而言，在发展农、林、牧、渔等方面，具有

不同的优势的特点。比如，中国江西赣南地区的土壤，经过专家检测属于酸性土质，除了柑橘、橙子外，许多农产品不适宜在这样的环境下生长。该地区政府和农民采纳了专家的意见，经过产业调整，大规模种植橙子，结果找到了一条脱贫致富之路。同样，在中国北方的不少地方，为了解决好发展畜牧业与草场保护之间的矛盾，或是为了对农作物秸秆进行综合利用，摸索出了对羊实行圈养、催肥的技术，不仅有利于生态保护，使农作物秸秆得到了充分利用，还取得了可观的经济效益。在中国的沿海、沿江（河）、环湖地带的不少渔民，运用科技手段搞水产养殖业，在这方面有许多成功的做法和经验。所有这些，都可以通过合作的方式为非洲朋友分享和借鉴，以便进一步推动非洲农、林、牧、渔的发展，促进非洲的民生改善和提高。

#### 4. 进行全方位合作

中非农业合作不应仅仅局限于农业生产（包括了农、林、牧、渔等广义上的农业生产项目），还应将扩大到所有涉农、与农相关的项目，即进行全方位农业合作。比如，中非双方可以进行农业信息、农业经验的交流与研讨。埃及农业部官员曾向中方介绍过埃及普遍使用的节水灌溉系统。他说，埃及属于沙漠型农业，气候条件与中国部分地区相似，两国农业有许多可以互相借鉴的地方。肯尼亚农业官员也表示，肯尼亚鲜花种植业比较有优势，但经常出现打不开市场的情况，中非双方可以加强产供销领域的合作交流。<sup>①</sup>再如，中国的农业机械和装备，以及农业生产资料等具有物美价廉的特点，如果将其介绍和运用于非洲，或在非洲本土组装、生产，肯定会是一个双赢的局面。还有，中国在农产品加工、运输以及储存的装备和技术方面也有不少强项，其特点同样是价廉和实用性强，可以为非洲的农业发挥积极作用。据悉，非洲每年因为加工运输储存技术不到位而浪费的粮食可以高达30%—40%。如果能借用中国的这一优势，则在某程度上也相当于帮助非洲粮食“增产”。此外，农业科技合作、农业金融合作等都应该成为中非农业合作的题中之意。总之，凡是各种与农相关、并且有利于中非农业发展的，都应被纳入中非农业合作的范围。

<sup>①</sup> 王雅楠、车宏亮：《非洲13国官员积极评价中非农业合作》，新华网，<http://news.xinhua.com/a/20080623/003266.htm>，2008年6月23日。

### 5. 建立农业合作特区或示范区

为使中非农业合作能够稳妥、扎实和富有成效地开展进行，可以考虑设立中非农业合作特区或示范区，以此探寻实用、可行和成功的做法和经验，继而进行大范围推广，最终取得合作的实效。在设立这类农业合作特区或范围区时，其前提是不影响和妨碍相关国家的农业生产以及当地经济和社会的发展。还可考虑针对不同的农业生产模式，设立不同的农业合作特区或示范区，既有适合大农业生产的农业合作特区或示范区，又有适合小农生产的。除了纯“农”方面的特区或示范区外，也可在双方自愿的基础上设立与林、牧、渔相关的合作特区或示范区。在这方面，中国和苏丹已捷足先登，双方在2009年6月举行的首届中苏农业合作研讨会上，签署了《第一届中国—苏丹农业合作研讨会纪要》，并且明确将设立中苏农业合作特区的内容写入其中。

已走过半个世纪的中非农业合作，从正反两方面都积累了丰富的经验和教训，为今后的合作奠定了基础。中非农业合作不仅有助于中非双方的发展，其积极作用和意义也将超出中非双方，对整个世界产生巨大的影响。

（责任编辑：刘鸿武）

**Zhang Xiaofeng**, Associate professor, Institute of African Studies, Zhejiang Normal University

**Abstract:** In the article, we argue that the fundamental motives of China's outward FDI flow to North African countries are to reorganize the domestic industrial structure, to diversify the natural resources supply and to avoid ever increasing trade conflicts and trade barriers. On the other hand, the steady growth of economic development, the relative sound business environment and national competitive power also play important role for North African countries to lure China's outward FDI. As a result, we should make resource-oriented investment, export-oriented investment, market-oriented and industry-oriented investment to the host countries. Meanwhile, we should focus our investment on resources sector, agricultural sector, manufacturing industry and telecommunication industry.

#### **Tentative reflections on Sino-Africa Agricultural Cooperation**

**Wang Nan**, Senior Journalist, Asian-African Department in People's Daily

**Abstract:** Agriculture is the basis of Sino-Africa Economic Development. Promoting the development of Sino-Africa agricultural cooperation is a strategic initiative for the Sino-Africa Cooperation. We should conscientiously sum up experiences and lessons from the Sino-Africa agricultural cooperation which have been going on for half a century. Sino-Africa agricultural cooperation has broad prospects in the New Era. We should base on the characteristics of agricultural development in Africa. It is necessary to according to the local conditions, forms, results-oriented, but also to adjust their thinking and expand innovation model. We should explore the strategic path and long-term goals from the perspective of Sino-Africa agricultural cooperation.