

中国在非洲的利益及其保护*

姜恒昆

【内容提要】中国在非洲的利益是伴随着中非关系的建立与发展而出现和扩大的。大体而言,在新中国建立之后的60年,中国在非洲的利益经历了若干变化,从意识形态和政治到经济的三大利益追求先后主导着中国的对非政策。近年来,对自然资源的需求,加上能源进口多元化和拓展海外市场的策略,导致中国在非洲的利益出现了重大变化,即在保持和扩大以实现政治目标为主的传统利益的同时,中国将追求经济利益作为发展中非关系的又一重要目标。目前,中国在非洲的经济利益主要有发展援助、投资和贸易三大类。与此同时,由于种种原因,中国在非利益也面临着来自多方面的挑战和威胁,中国应主动采取“软”、“硬”措施,有效维护自己在非洲的无形和有形利益。

【关键词】中国;非洲;利益;保护

【作者简介】姜恒昆,史学博士、上海师范大学在读博士后、浙江师范大学非洲研究院副研究员。

进入21世纪以来,中国在非洲的利益经历了一次重大变化。简言之,

* 项目基金资助:国家社科基金项目(09BGJ010)“达尔富尔问题及其对中国外交的影响研究”、教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目(09JZD0039)《新时期中非合作关系研究》、教育部人文社科研究项目(08JC810018)“达尔富尔问题及其影响研究”、教育部区域与国别研究培育基地浙江师范大学非洲研究中心、浙江省哲学社会科学重点研究基地非洲研究中心、浙江省重点创新团队、浙江省高校创新团队研究成果。

中国将中非关系的关注点从主要追求政治和意识形态目标扩大到了努力推动自身经济发展。对自然资源的需求加上能源进口多元化和拓展海外市场的策略导致了中国在非洲投资的迅速增长。同时,在开发受内部冲突困扰的非洲国家的商业利益方面,中国表现得比某些西方国家更为坚决,这意味着中国需要保护的利益越来越多。尽管中国已为在非洲的联合国维和行动提供了不少人员,但这些行动的目的是维持非洲的稳定,而不是明确保护中国的利益。中国迄今尚未形成一个保护在非洲投资和公民安全的完整而成熟的框架。

一 中国在非洲利益的演变与拓展

当代中非关系可以追溯到 20 世纪 50 年代末 60 年代初。在 60 年的中非关系中,中国在非洲的利益经历了若干变化,从意识形态和政治到经济的三大利益追求先后主导着中国的对非政策。20 世纪中国同非洲的官方关系大致可以分为三个阶段:1949—1978 年、1979—1989 年和 1990 年至今。在第一阶段的 30 年里,中国在非洲的目标受限于冷战政治。由于先后受到西方和苏联的封锁与孤立,中国主要是将对非关系当作扩大自身政治影响的手段。在此阶段,中国支持了撒哈拉以南非洲的许多解放运动,并迅速与新独立的非洲国家建立外交关系。在非洲国家的支持下,中国于 1971 年取代台湾进入联合国安理会。此后,孤立台湾的外交努力持续推动中国在非洲大陆广交朋友。中国将中非关系建立在和平共处五项原则及援外八项原则基础之上,后者是周恩来总理在非洲 10 国之行中提出的。这些原则不仅巩固了中国不干涉别国内政的立场,而且成为被非洲大陆普遍认同的政治观念。1956 年 5 月,埃及与中国建交,成为最早同中国建交的非洲国家。1958 年到 1966 年“文化大革命”开始期间,共有 18 个非洲国家同中华人民共和国建交。1963 年末至 1964 年初,周总理率团访问了非洲 10 国,中苏分歧、中印争端、台湾问题及中国在联合国的席位等中国关心的问题在此次访问期间被多次讨论。随后,被访 10 国中的 9 个国家同中国正式建交。^①

^① Sithara Fernando, "Chronology of China-Africa Relations," *China Report*, Vol. 43, No. 3, 2007, p. 364.

到1978年底，中国已同43个非洲国家建立了外交关系。

在中非关系的第二个阶段（1979—1989年），中国的外交政策在很大程度上受到经济现代化计划的影响。虽然仍与非洲保持传统友好关系，但因中国专注于自身改革与发展问题，并致力于改善同美、欧、日的贸易联系，中非关系相对平淡。

1989年“六四”风波之后，中国再次被西方孤立。但是，在西方国家严厉批评中国之时，非洲的反应却较为温和。许多非洲领导人赞同中国的观点，即发达国家严厉批评中国不尊重人权只不过是其竭力延缓中国崛起的借口而已，安哥拉、纳米比亚等国更是明确表示支持中国。^①在此背景下，中非关系再次迅速升温，“互惠互利”和“合作双赢”逐渐成为中非关系中除传统政治关系以外的另一大核心内容。中国于2001年加入世界贸易组织后，提出了“走出去”战略。此后，中国政府积极推动作为“走出去”战略组成部分的投资非洲，中非贸易显著增长，而中国通过发展援助和投资（主要集中在基础设施）换取非洲自然资源的合作模式也日益成为中非关系中的一大特色。

中非关系的一个重要里程碑是2000年10月中非合作论坛（FOCAC）首届部长级会议的召开。此后，中非合作论坛每三年在中国和非洲交替召开一次峰会，并成为双方就各种问题进行对话的重要平台。^②中非合作论坛是双方在政治、经济、社会事务和社会发展等方面展开合作的路线图。在中非合作论坛首脑会议之外，中国领导人不断增加访非次数也反映了中国政府进一步巩固与非洲大陆关系的决心和态度。

2006年1月，中国首次公布了非洲问题白皮书即《中国对非洲政策文件》，确立了中国对非洲大陆的长期政策。该政策文件强调了中国与同为发展中国家的非洲国家的共同特点及加强中非在政治、经济、文化、社会、和平与安全等方面合作的重要性。值得注意的是，中国首次明确提出了与维护中国在非安全利益相关的政策措施，其中包括：促进同非洲的高层次军事交往，包括交流军事技术和培训非洲军事人员；支持非洲联盟等

^① Ian Taylor, "China's foreign policy towards Africa in the 1990s," *The Journal of Modern African Studies*, Vol. 36, No. 3, 1998, p. 447.

^② 2003年在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行了中非合作论坛第二届首脑会议，2006年在北京举行了第三届首脑会议，2009年在埃及沙姆沙伊赫举行了第四届中非合作论坛首脑会议。

地区组织为解决地区冲突所做的积极努力,参与联合国在非洲的维和行动;促进双方司法、执法部门的交流与合作,共同提高防范、侦察和打击犯罪能力;加强情报交流,探讨在打击恐怖主义等非传统安全领域深化合作的有效途径和方式,共同提高应对非传统安全威胁的能力等内容。^①

二 中国在非经济利益

对中国而言,外交为经济服务并不新鲜。自1978年推行“改革开放”政策以来,中国日益认识到发展对外经济关系的重要性,包括吸引外国投资和技术以及获取和使用国外能源、矿产和其他资源。除政治利益(如在联合国改革、人权、台湾问题等重大问题上需要非洲国家的支持与合作)外,处在当前中国在非利益最前沿的是经济利益,主要表现为发展援助、商业贸易和投资。根据不同的时间和环境,中国单独、组合或附加其他形式运用这三种经济形式。官方援助方面,作为非洲国家的重要发展援助国,中国将持续加大对非洲大陆的发展援助。由于经济的持续迅猛增长,中国不得不在海外寻找石油、矿物及其他商品,开发和获取资源逐渐成为中国援非项目的动力。投资贸易方面,21世纪前十年中国政府以促进投资为目标的对外政策为中国在非洲的经济利益追求起到了催化剂的作用。目前,包括从石油和矿产勘探公司到纺织品和家居用品制造商的各类中国企业在非洲进行商业活动。中国的主要电信公司也在非洲大陆有着重大利益:华为科技公司活跃在16个非洲国家,中兴通信公司则在30多个非洲国家的首都设有销售处。

(一) 发展援助

援助在中国与非洲的经济交往中一直具有重要意义,甚至比正常的直接投资还要重要。中国一直将发展援助与对外直接投资结合在一起,以此支持中国企业投资非洲。虽然对非援助的实际规模很难确定,但一般认为要远多于中国对非直接投资,并与中非其他经济关系一起在加速增长。中国的发展援助主要在能源、电信、交通和建筑等基础结构部门,一些石油

^① 详见《中国对非洲政策文件》第四部分第4条,即“和平与安全方面”。

和矿产出口国，如安哥拉、赤道几内亚、加蓬、刚果共和国和尼日利亚等是这种援助的主要接受国。

中国对非发展援助可追溯到 20 世纪 50 年代中期，包括赠款、无息贷款和优惠贷款，通常附带灵活的还款计划。中国还给非洲提供技术援助、奖学金、医疗队和劳务合作项目。中国的援助政策得到了非洲国家的普遍欢迎，最主要的原因是中国的援助不附加任何政治条件。20 世纪六七十年代中国在非洲落实了一些重大援助项目，其中最具影响的是 1976 年通车的坦赞铁路。20 世纪 70 年代前半期，中国外援占同期国家财政支出的 5.88%，1973 年甚至一度达到 6.92%。^①

截至 2009 年，中国已设立了大约 900 个援助项目，涵盖几乎所有非洲国家。据估计，大约 44% 的中国官方发展援助被分配到非洲。与此相比，法国、瑞典和美国的对非援助分别占其官方发展援助的 64%、34% 和 18%。1960 年至 1989 年，中国累积向非洲提供了约 47 亿美元的援助，差不多占这一时期中国国际援助总额的一半。至 2006 年 5 月，中国向非洲提供的援助已达 57 亿美元，亦即 2006 年年底之前中国对非直接投资总额 26 亿美元的两倍多。^②

向非洲提供优惠贷款是中国发展同非洲大陆长期互利关系的一种重要方式，通过在基础设施和建筑业方面的援助和投资，中国有效地支持了非洲的经济发展。在 2006 年 11 月中非合作论坛首脑会议上，胡锦涛主席宣布了加强与非洲合作的八项政策措施，其中包括承诺到 2009 年将对非援助增加一倍，并设立 50 亿美元的发展基金。中国已取消了近 110 亿元人民币（14 亿美元）的非洲债务，并承诺提供 100 亿元人民币的额外援助。2007 年 5 月，中国在上海主办了非洲发展银行年会，并在会议上承诺在未来的 3 年里为非洲的基础设施建设提供 200 亿美元的额外资金。

（二）对非投资

目前，中国对非洲投资及中非贸易正在迅猛增长。根据官方数据，

^① 详见石林主编《当代中国的对外经济合作》，中国社会科学出版社 1989 年版，第 69 页。

^② Deborah Brautigam, *China's Foreign Aid in Africa: What Do We Know?* Kennedy School of Government, Harvard University, Sept., 2007; OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 114.

1990年至2006年期间,中国的对非直接投资总额从不足5000万美元增至260亿美元。^①中国累计对非直接投资的大约3/4集中在10个国家,排在前面的是5个资源丰富的国家:苏丹、赞比亚、阿尔及利亚、尼日利亚和南非。但是在1979年到2000年,开采资源只是中国对外直接投资的第二大领域,而对非投资也仅占此类投资的27%。^②制造业是当时中国对非投资的主要行业,吸收了中国对非投资一半以上的资金。对非直接投资的迅速增长主要出现在2000年以后,即第一次中非合作论坛部长级会议之后。更重要的是,中国自2002年以来积极推动与非洲国家的良好关系,并以此促进双方的投资和贸易关系。2006年年初,中国同28个非洲国家签署了促进投资的双边合作条约。^③

从全球范围来看,中国并不是非洲的主要投资者。事实上,中国在非洲的投资远不及欧盟和美国的投资。以2005年为例,美国在非洲的外国直接投资总量为240亿美元,是中国的15倍。^④虽然近年来中国加快了对非直接投资的流动(从2003年到2006年增加了7倍),但中国的投资仍然不到外国在非直接投资总量的1%。^⑤在2004年至2007年中国的15个外国直接投资协议中,涉及对非投资的仅有一个。该协议是2007年中国工商银行用55亿美元收购南非标准银行约20%的股份,这是当时中国的商业银行中最大的一笔海外收购。^⑥

根据多数人的估计,约800多家中国企业在参与中国在非洲的合作项目,它们大多是国有企业的分支机构,资源开采和建筑行业尤其如此。^⑦需要说明的是,大多数中国对非投资项目都相对较小,项目的主要执行者是中小型企业,且主要用在制造业和服务业上。少数国有企业得到了一些

① Hany Besada, Yang Wang, and John Whalley, "China's Growing Economic Activity in Africa," NBER Working Paper No. 14024, May 2008, p. 2.

② OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 140.

③ United Nations and United Nations Development Programme, *Asian Foreign Direct Investment in Africa*, 2007.

④ OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 138.

⑤ Ibid., p. 67.

⑥ OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 95; Africa: China cashes in, (2007), *AFP*, October 28, 2007.

⑦ Bates Gill and James Reilly, "The Tenuous Hold of China Inc. in Africa," *The Washington Quarterly*, Vol. 30, No. 3, 2007.

大型投资项目，这些项目大都在石油、矿产等自然资源行业。因此，从整体投资情况来看，中国在非洲的直接投资并没有特别着眼于自然资源行业。^①

1. 石油投资

石油是中国经济增长必不可少的战略物资。为了保障能源安全，中国长期计划并确定实现石油进口的多元化，这也是中国将非洲定为其未来增长所需能源的来源地的原因。尽管有意识地努力实现进口来源的多样化，但中国的石油供应国却主要集中在中东和非洲。目前的数据表明，中国的十大石油供应国中的8个国家都在这两个地区。在20世纪90年代中期，中国的大多数进口石油主要来自印度尼西亚、阿曼和也门。不到十年后，也就是2002年出台“走出去”战略后，非洲成了中国石油投资的主要目标。中国石油公司投资非洲石油项目有若干动因，其中最重要的是低含硫量的非洲石油适合中国的许多炼油厂。此外，中东的石油项目通常不接受外国股权，而非洲国家则普遍欢迎外国股权进入其国内生产链。截至2007年，非洲已探明石油储量为1180亿桶，占全世界已探明储量的1/10。业内分析家认为，非洲很可能会有未被发现的巨大石油储量。^②

值得注意的是，中国从非洲进口的石油集中在非洲大陆的少数国家。安哥拉、苏丹和刚果共和国等三国占据了2006年非洲出口中国石油的85%。^③2006年2月，安哥拉超过沙特阿拉伯而首次成为中国最大的原油供应国。苏丹石油出口的2/3和安哥拉石油出口的1/3均由中国购买。尽管如此，中国的石油公司仍属非洲石油的小投资者。虽然中国石油天然气总公司在苏丹的石油工业中居主导地位，但主要由中国石油公司投资的非洲石油资源因规模太小和质量太低而不能引起国际石油公司的兴趣。当然也有少数例外情况，其中包括在尼日利亚和安哥拉的项目。^④

2. 矿产投资

中国在非洲的采矿业中也有重大投资，但是由于此类投资因包含发展

① OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 67.

② Stephanie Hanson, "China, Africa, and Oil," Council on Foreign Relations, Background-er, June 6, 2008.

③ OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 106.

④ Erica S. Downs, "The Facts and Fiction of Sino-African Energy Relations," *China Security*, Vol. 3, No. 3, p. 44.

援助而很难量化。中国政府为非洲国家提供基础设施以换取矿产资源,这是中国矿业公司有别于非洲的其他投资者的一个关键因素。这一模式先在安哥拉推行,中国政府为那里的重大经济和社会基础设施建设提供了贷款,而安哥拉则向中石化提供石油。这一模式还被运用于刚果民主共和国,那里有中国需要的铜矿和钴矿。^①

铁矿石是中国的主要进口商品之一,2006年中国的铁矿石进口货值相当于中国石油进口总值的1/3。南非是中国的第五大铁矿石供应国,中国铁矿石进口中的5%来自南非。此外,通过传统的合同关系,中国公司已获准投资厄立特里亚的金矿,科特迪瓦、加纳和加蓬的锰矿,几内亚的铝土矿,肯尼亚的钛矿,尼日尔的铀矿,南非的铬矿,赞比亚的铜矿,津巴布韦的煤炭和铂矿。

(三) 中非贸易

近几年中非贸易的增长速度的确引人注目。中非贸易总量在2000年至2006年期间翻了五番,2008年更是突破千亿美元而达到10068亿美元。这表明中非贸易在不到十年的时间里翻了十番。中非贸易主要是为了满足中国对自然资源的需求。四类商品即石油、铁矿石、木材和钻石占非洲向中国出口的80%。^②中国同最大的非洲贸易伙伴安哥拉之间的贸易在2008年的前10个月已翻了一番多。2007年中非贸易超过了法国同非洲的贸易,而法国目前是非洲在欧盟国家中最大的贸易伙伴。^③中非贸易占非洲大陆对外贸易的近11%,是紧跟欧盟(占30%)和美国(占17%)之后的非洲第三大贸易伙伴。^④不过,值得注意的是,中非贸易仍然只占中国对外贸易总额的约4%。2006年的中非贸易总额为560亿美元,即不到

① Nehru Pillay and Martyn J. Davies, "Unlocking Africa's Promise: China & African Mining," *The China Monitor*, November 2008, p. 8.

② Ibid.

③ 商务部:《2008年1—10月我与西亚非洲国家贸易统计情况》,2008年11月28日, <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200811/20081105919485.html>;《前10月中国进出口总值超过去年全年总规模》,2008年11月24日。 http://sjsyxs.mofcom.gov.cn/sic/_news/html/2008/11/24/1227508523602.html

④ "Africa Economy: Waiting for an Industrial Revolution", *Economist Intelligence Unit*, July 30, 2008.

当年欧非 3150 亿美元贸易总额的 1/3。^①

迄今为止,中国在非洲最大的贸易伙伴是安哥拉、南非、苏丹和尼日利亚。中国同安哥拉和苏丹的贸易以从这两个国家进口石油为主,而中国同南非的贸易则比较对等。许多非洲国家日益看重同中国的经贸关系。贝宁、刚果共和国、安哥拉、赤道几内亚和苏丹共和国尤其如此,中国已成为这些国家的主要贸易伙伴。2006 年这些国家的贸易总额的 25% 以上都是同中国之间的贸易。^②

三 中国在非利益面临的威胁及保护措施

(一) 安全威胁及应对

自从中国开始投资非洲后,中国的经济利益便暴露于从武装抢劫和劳工抗议到遭受叛乱组织和全面内战袭击的各种安全威胁之下。此外,由于中非经贸关系的迅速发展,在非洲国家生活和工作的中国公民迅速增多。据估计,在过去的十年里,多达 75 万中国公民移往非洲,^③而这些人的财产和人身安全也需要中国政府的有效保护。

自 2004 年以来,针对中国在非公民和投资的一些袭击、暴乱及具有经济和政治动机的其他形式的暴力事件时有发生,最突出的案例有苏丹和尼日利亚反政府武装的攻击,其目的是迫使中国放弃其对各自政府的支持。造成这一情况的部分原因是中国公司勇于承担比西方同行更大的风险,甚至在西方公司撤离的地区寻找商机。虽然高风险地区的中国投资及中国公民会成为暴力和犯罪的受害者,但在其他情况下他们也不断成为故意加害的对象。例如,认为中国投资不利于当地经济发展的观点在包括赞比亚、莱索托和刚果民主共和国在内的一些非洲国家引发了排华和反华情绪。

^① Bernt Berger, "China outwits the EU in Africa," *Asia Times*, Published: December 13, 2007; FACTBOX-Facts and Figures on EU-Africa trade, (2007), *Reuters*, December 6, 2007.

^② OECD, *OECD Investment Policy Reviews: China 2008*, 2008, p. 106.

^③ Howard French and Lydia Polgreen, "Entrepreneurs From China Flourish in Africa," *The New York Times*, August 18, 2007; Richard Spencer, "Chinese workers seek fortunes in Africa," *Daily Telegraph*, February 17, 2008.

随着在非利益的不不断扩大,中国被迫采取新的措施来应对威胁中国非利益的各种新挑战。综合来看,截至目前中国主要通过外交途径来应对安全问题。为了提高对海外华人的保护,外交部于2006年设立了领事保护司,与驻在国政府的有关部门合作处理突发事件。但是,在非中国公民可期待的政府援助仍然是有限的,这也是今后中国外交的重点工作之一。当然,中国还依靠国际法制、联合国框架及与各国政府的工作关系维护在非非洲的利益,即中国公民和投资。此外,中国已在全球范围明显加大了对联合国维和行动的参与,联合国维和行动中的大约3/4的中方人员都部署在非非洲。中国的维和人员从2000年的100人增加到2008年年底的超过2000人,而且全部是民警、军事观察员、工兵和医疗人员。^①

有人认为,对石油和其他自然资源的需求致使中国参与了资源丰富的非非洲国家的国际行动,在盛产石油的苏丹大力参与联合国行动便是一例。^②但是,中国保护在非利益的努力和中国对联合国维和行动的日益支持之间并没有明显的直接关系。相反,中国强调维持和平的努力有助于确保健康和稳定的全球经济发展,这反过来又通过对海外市场需求的保护服务于中国的经济利益。中国参与联合国维和行动还能改善自己的国际声誉,这对追求经济利益具有很高的价值。没有任何证据表明中国参与联合国在非非洲维和行动,会对其他参与者的在非利益构成威胁。

也许更重要的是,中国加强与非非洲各国政府之间的积极安全合作,这已被写入了2006年的《中国对非政策文件》白皮书。中国政府在白皮书中表明了情报交流和密切合作应对非传统安全威胁的重要性,并表示要促进中非军事技术交流。2007年和2008年,中国接待了来自24个非非洲国家的高级军事代表团。加强中非军事合作无疑有利于保护中国公民及资源开采项目等利益,但通过军事途径保护海外利益的行动最好置于多边框架之内,2008年年底,中国向索马里水域部署包括约800名水兵和70名海军陆战队员的3艘军舰即属此类行动。

^① Bates Gill and Chin-Hao Huang, "China's Expanding Peace keeping Role: Its Significance and Policy Implications," *SIPRI Policy Brief*, February 2, 2009.

^② Stuart McChie, "China Reviews Peace-keeping Commitments," *Jane's International Defense Review*, Vol. 40, 2007.

（二）维护国家形象

近年来，随着中国的日渐崛起及在非利益的扩大，一些别有用心的一方组织和个人不断抛出“中国威胁论”、“新殖民主义论”及“掠夺资源论”等反华论点，严重损害中国在非洲的国际形象。针对中国在非作用而批评中国的事例主要有劳工问题、环境问题、企业社会责任问题、援助及投资贸易透明度问题、不公平竞争问题、国际责任问题等。一些人声称，从中国进口的纺织和消费产品正在威胁着非洲当地的生产和贸易，导致了当地工厂的倒闭。在非洲的中国公司还被指控用贿赂的方式得到有利可图的合同，引入中国工人而不使用当地的非洲工人。类似的批评已经成为反华情绪的起源。^①

对中国在非洲资源开采中的利益将日益成为当地冲突根源的担忧也备受西方非政府组织及学者的关注，一些人甚至将中国视为人道主义努力的严重威胁。最激进的声音是，中国的目标是将非洲变成可以帮助解决自己人口过剩和自然资源短缺等问题的“卫星国”。^②一些新闻报道还认为，中国在非洲的军事存在显然要比官方数字显示的强大许多。这些报道往往未经证实，并包含不时被故意夸大的出处不明的信息。例如，2000年年底英国《每日电讯》甚至报道中国已使在苏丹的70万军队处于戒备状态，并准备介入该国的内战。^③

中国正日益认识到在同非洲交往时提升自身形象的重要性。为了抵消负面新闻报道并影响公众舆论，中国政府已为非洲的新闻记者安排了培训计划等手段，力争使其能更加真实地反映中国在非洲的行为及作用。当然，为了塑造和维护中国在非洲的和平、发展与合作形象，中国还应该在以下几个方面做出进一步的努力：第一，中国要继续坚持并发展“不干涉内政”原则，灵活运用外交手段以应对情势发展的需要，同时兼顾中国海外利益、中非关系、中国与国际社会的良性互动等多层面的复杂关

^① Jerker Hellström, *China's Emerging Role in Africa—A strategic overview*, Swedish Defence Research Agency (FOI), May 2009, p. 21.

^② Andrew Malone, “How China's taking over Africa, and why the West should be VERY worried”, *The Daily Mail*, July 18, 2008.

^③ Christina Lamb, “China puts ‘700, 000. troops’ on Sudan alert,” *Telegraph*, August 27, 2000.

系。第二，适时适度承担国际责任，做到“量力而行”和“尽力而为”的有效统一，起到南南合作、南北对话的桥梁作用。第三，注重对外政策的宣传，避免“只做不说”或“多做少说”。第四，建立国际危机时期的国家形象维护机制，包括如何看待与国际社会、国际组织的有效对话与沟通。第五，建立成熟的公共外交和人文外交机制。要总结长期积累的民间外交经验，做好非洲国家市民社会的工作，利用各种渠道大力宣传中国在非洲的良好形象。^①

四 结语

中国对非洲政策的形成受到彼此密切联系的国内和外部因素的影响。意识形态、经济和政治因素共同促成了中国的对非政策，而这些因素均取决于目前的需要。20世纪六七十年代，非洲曾是大陆和台湾在主权及由谁代表中国问题上较量的战场，而在21世纪，经济问题成了核心问题，包括确保获得中国经济发展所需的非洲能源和商品资源。从这个意义上说，中国对非政策体现了一定程度的灵活性和务实性。

中国在非利益及活动的激增备受国际关注。虽然中国在非洲有着直接利益，中国的确需要非洲的石油及大量矿产资源，但中非关系却建立在双方更广泛和更深入的政治和经济合作关系之上。中国一直并将继续创造性地利用软、硬外交工具来获得并保护自己的海外利益。除政治和经济合作外，中国还将继续使用教育交流与合作、设立孔子学院、建设文化主题公园等人文手段，多领域、多角度、全方位地保护中国在非利益，同时使中非关系走上更加稳定和健康的道路。

（责任编辑：赵俊）

^① 详见姜恒昆、罗建波：《达尔富尔问题的政治解决进程及对中国外交的启示》，载《西亚非洲》2008年第3期，第8—10页；罗建波、姜恒昆：《达尔富尔危机的和解进程与中国国家形象塑造》，载《外交评论》2008年第3期，第48—50页。

summarize the experience; China's diplomatic strategy in the Middle East

China's Development Experience and the Communications between China and African Countries on State Governance

Luo Jianbo, associate professor and Director of Research Office of African Studies, Center for International Strategic Studies of the Central Party School.

Abstract: The stagnation of state building in most African countries leads to the low performance of state governance and even serious political unrest and military conflicts, which has been a main source of the international political instability. As for African countries which are still challenged by serious governance problems, the theme of political development is not only democratization, more importantly, also includes with state building, basic institutions construction and political stability. In this article, it mainly refers to road choice, capacity building for state governance, and the development of multi-party politics existing in the political transition process of African countries. China and African countries can learn and share experiences of state governance between each other on the basis of equality and ownership, which can be used to expand the South-South cooperation in the new era, promote the level of China-Africa strategic cooperation. From a long term sight, this experience communication will be of significance on promoting the structural change of international system, and more diversified and balanced development of human culture system.

Key words: China; development experience; governance; Africa

China's Interests in Africa and the Protection of Them

Jiang Hengkun, Associate Professor and Director of the Center for African Politics and International Studies, Institute of African Studies, Zhejiang Normal University.

Abstract: The emergence and expansion of China's interests in Africa follows the establishment and development of Sino-African relations. In recent years, the demand for natural resources, coupled with the strategy of diver-

sifying energy import and expanding overseas market, has caused a significant change in China's interests in Africa, namely while maintaining and expanding the traditional interests of achieving political ends, China looks the economic interests as an important goal to improve Sino-African relations. At the same time, due to various reasons, China's interests in Africa are facing many challenges. This paper aims to elucidate such questions as what are China's interests in Africa, what threats are these interests facing, and what measures should China take to protect its interests in Africa.

Key words: China; Africa; interest; protection

Analysis of New South Africa Foreign Policy

Fang Wei, PhD Candidate of Centre for African Studies, Yunnan University.

Abstract: The South African government's foreign policy in adjustment and continues to mature since its rebirth in 1994, "Six Principles of the South African Foreign Policy" of the Mandela's government to reshape the South African government's international image and successfully returning to the international community; "African Renaissance" thinking of the Mbeki's government made South African Government successfully returning to Africa; Zuma's government wants to implement "multilateral foreign policy" to make the South Africa become the leader of Africa. The development of South African government's foreign policy has a special historical background and important practical motivation, it also related to South Africa's historical tradition which wants to achieve its Political Ambition.

Key words: South Africa; Foreign Policy; African Renaissance; Political Ambition

"Sovereignty as Responsibility" in the Light of the Ruggie Principles: Setting a new Agenda for Security and Economic Growth in Developing Economies—the Case of Nigeria's Niger Delta Region

Edward Osang Obi, Executive director of the Centre for Social and Corporate Responsibility (CSCR), Port Harcourt, Nigeria.