

新十年中非合作和智库的历史使命

杨洁勉

【内容提要】进入 21 世纪以来，以中非合作论坛为抓手的中非机制性合作经历了从无到有、逐步发展的十年高速发展时期，并取得了显著的阶段性成功。值此第二个十年的开局之年，经济全球化、政治多极化和信息社会化正在成为当代国际关系的主要特征，环顾全球，和平、发展、合作的时代潮流没有变，但世界和平与发展面临诸多挑战。作为中非合作新增长点的智库合作负有特殊的历史使命，需要在战略思维、政策规划、理论创新和机制建设等方面做出具有时代特点的贡献，以此提升中非合作的自觉性、科学性和有效性。

【关键词】中非合作；智库；愿景

【作者简介】杨洁勉，上海国际问题研究院教授，院长。

一 新十年的机遇和挑战

（一）机遇

1. 中非之间经济、政治、人文日益增加的互动，为双方的合作提供了更大的空间

21 世纪前十年是中非高层交往和人员往来最活跃的十年。中非合作论坛历届部长级会议成为中非领导人集体对话的重要平台、共商中非关系发展大计的有效机制。十年来，中国向非洲提供的无偿援助、无息贷款和优惠贷款大幅度增加，合作成果惠及中非双方。双方贸易额由 2000 年的

106 亿美元增长至 2008 年的 1068 亿美元, 年增长率保持在 30% 以上。2009 年中国对非直接投资 14.4 亿美元, 比 2000 年增长近 6 倍。截至 2009 年底, 中国免除了 35 个非洲重债国和最不发达国家无息贷款债务 300 多笔。双方还在基础设施建设、能源、农业、金融、医疗卫生等领域开展了务实高效合作。十年来, 中非教育、科技、文化以及人员交流、人力资源开发等领域合作成果丰硕。中非青年联欢节、中非文化聚焦、中非科技伙伴计划、中非法律论坛、中非联合研究交流计划等合作项目, 有力地增进了中非人民的相互了解和友谊。21 世纪前十年的成功为中非第二个十年在经济合作更趋全面、政治合作更趋成熟、文化合作更趋多样奠定了坚实的基础。

2. 地区合作重要性的提升为中非合作提供了重要的地区合作平台

当前, 地区性组织已经成为重要的非国家行为体, 各种形式的地区合作机制不断完善。而且, 非洲大陆的地区和次地区合作组织已经日趋成熟。非洲大陆建立了非洲联盟、各次地区建立了中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、东非共同体、东部和南部非洲共同市场等。中非具有双边、次地区和跨地区等多层次合作性质, 不仅成为南南合作的重要组成部分, 也是当前世界跨地区合作的重要组成部分, 正在日益显示其强盛的生命力。

3. 全球范围内国际力量分布的相对均衡化和国际体系的重组提升了中非合作的全球性意义

当前国际力量的分布正逐步朝着相对均衡的方向发展, 多极化进程不仅是指新兴发展中大国的快速发展, 而且也包括广大发展中国家地区性力量的不断增强。这既发生在亚洲, 也出现于非洲和拉丁美洲等地区。它们与发达国家及发达国家集团一样, 已是国际舞台上不可忽视的力量。相比较而言, 欧洲和美国经济复苏乏力, 主权债务和财政赤字严重, 在世界舞台上的号召力和实际能力都处于下降的进程, 它们在北非西亚的动荡中也表现得力不从心。作为最具潜力的大国和大洲, 中国和非洲的影响力正在逐步上升, 中国和南非等发展中国家建立了“金砖国家”机制, 中国和非洲联盟(简称“非盟”)的战略合作伙伴关系不断充实, 中非正在共同努力推动国际体系民主化进程, 促进国际秩序朝着更加公正合理的方向前进。

（二）挑战

1. 双边合作需要持续的新增长点

就经济合作而言，中国和非洲国家的大幅度增长初始阶段已经基本结束。今后，双方在市场、能源、投资的规模有望继续扩大，但在增加科技含量、促进经济转型、实现低碳发展和提升管理层次等方面的难度将更大。而且，非洲国家仅仅单纯是中国出口制成品的市场和能源资源产品出口地的负面影响也在增加，成为中非经济合作的不利因素。在政治和外交方面，中国和非洲国家维持着传统友谊，但随着非洲国家领导人的世代更替以及西方思潮的影响，中国和非洲国家在政治和外交合作中的复杂因素正在增多。一些非洲国家的多党制及其动荡增加了双边关系的不可预测性。还有部分非洲国家在舆论上受西方影响而对中国有不友好的表现。

2. 跨地区合作平台需要提升统筹和协调能力

非盟的对外合作有四个方面：一是洲际合作，二是非洲国家内部的合作，三是对传统合作的当代化，四是非洲和国际组织的合作。但非盟尚不是超国家的主权实体，目前尚不完全具备跨地区合作需要的全面规划、各方平衡和统筹协调等权力和能力。中非在国际体系建设（如 20 国集团和联合国安理会改革）、基础设施网络规划、文化教育布局等方面，需要同整个非洲、次地区和国家等进行多重协调，其难度显而易见。

3. 多边国际合作需要增加标志性成果

中非多边合作既包括中国和非洲的多层次合作，也包括中国、非洲和其他有关各方的合作。迄今为止，中非和其他方面合作的进展不大，且涉及到许多敏感和复杂的历史和现实问题。而且，中非多边合作往往需要全球性国际体系的支持与支撑，但中非只能在承认现有体系和秩序的前提下进行渐进式的改革，一时难以取得长足的进步。因而，中非都必须做到战略性忍耐，确立长远和阶段性目标，分解难题和逐步进展。

4. 中非合作需要理论更新

中非合作是以和平、发展、合作为潮流的时代的组成部分，需要在物质合作基础上加强理论更新。中国在同非洲的长期合作中，确立了许多经久不衰的原则，如真诚友好，平等相待；互利互惠，共同繁荣；相互支持，密切配合；相互学习，共谋发展。但是，以往的中非合作主要以双边为主，今天则需要在全球的框架内重新审视中非合作的理论和原则，如中

非在国际体系改革中的相互关系和作用、中非各自的地区主义和当代其他地区主义的互动关系、中非在全球范围内的共同利益和共同发展问题等。

二 合作前景的展望

（一）夯实经济合作基础

正如坦桑尼亚总统基奎特所指出的那样：“中国是一个巨大的市场，为了进一步增加非洲与中国的贸易，非洲当务之急是要尽快提升产品加工制造能力，扩大非中贸易，达到互利双赢的目的。”^①在第二个十年里，经济仍将是中非合作的基础，在双边和多边的经济合作中需要做到“三个平衡”，即平衡资源型和非资源型合作、平衡贸易型和投资型合作、平衡企业（经济）利益和社会责任的合作。为此，中非需要在经济合作机制、合作内容以及同第三方的合作等方面有所创新和突破，否则就会失去合作的动力。此外，还要加强中非政府合作和民营企业之间的互动，提供与此匹配的法律法规和服务，为中非合作注入更多的动力。

（二）深化政治和外交合作

在思想和理念方面，中非将继续加强传统政治和外交合作，维护主权和领土完整，反对外来干涉，争取更加公正合理的国际体系。与此同时，中非还将从对西方说“不”向形成更多的东西方共识方向发展，如确立共同应对气候变化和防疫抗灾等全球性问题的共同理念，又如在解决民族、宗教和社会问题时逐步形成共同的和谐理念等。在丰富战略伙伴关系方面，中非今后应把强化务实合作和共同应对地区热点问题作为发展的重点。截止到2011年10月1日，中国已经同非盟、埃及、阿尔及利亚、尼日利亚、南非和安哥拉等地区组织和国家建立了战略伙伴关系。在苏丹和利比亚问题上，中国加强了同非盟、阿盟以及相关国家的协调，今后还将在此轨道上前进。但是，中非在务实合作方面还有很大的空间和潜力，双方在高端服务业、高新科技、交通通信、医疗卫生等方面的更高层次合作

^① 中非合作论坛网站，《非洲政要谈中非合作》，2010年10月12日。<http://www.fmprec.gov.cn/zflt/chn/zt/ltcl10zn/t760926.htm>

刚刚起步，中非经济合作需要向更高层次提升。

在国际体系重组方面，中非需要在二十国集团转型、联合国安理会改革、跨地区合作等方面加强磋商和协调，还要共同提出国际体系改革的非西方方案，共同增加规制权和话语权等。

（三）拓展文化和民间交流

中非双方在文化和民间交流上尚处于起步阶段，还需要做出更大的努力。第一，双方要加强和加深相互了解。中非在许多方面存在差异，需要从文化上深刻地了解对方，形成新的合作文化和共同价值观。第二，中非文化和民间交流需要有更多的载体。中非的友好城市是载体，中国的孔子学院是载体，2010年上海世博会也是载体，但仅有这些还远远不够。中非需要共同努力建设多种多样的载体，特别是在传媒、影视、教育、出版等方面加大力度，增加文化和民间交流的支点。第三，以点带面拓展旅游业。在现阶段，主要是发展中国游客的非洲之行，以旅游带动经济和文化交流，使非洲丰富的旅游资源成为增进中非人民相互了解的新动力，并为今后更多的非洲游客来华做好准备。

三 智库合作的愿景

（一）中非智库合作的时代背景

在中非合作日益深入持久发展的进程中，智库合作是顺应历史发展的需要。第一，当今世界日益复杂多变，中非双方在把握历史潮流和推进现代化建设时比以往任何时候都更加需要借助智库完善战略思维。第二，中非双方在应对各种层出不穷的内外问题时需要提高决策的科学性、可行性和有效性，需要广泛吸纳政府内外的各种意见和建议，智库作为战略和政策的转换环节之一，能够起到重要的作用。第三，中非在取得政治、经济、社会进步的同时需要在思想、理论、战略和政策方面的进步，因而把发挥智库作用视为摆脱西方智力控制的重要组成部分。第四，中非双方的智库建设是提高本国政府执政能力的重要组成部分，也是培养和储存各种人才的重要途径之一。

（二）中非智库战略合作研究的深远意义

作为发展中国家的重要组成部分，中非双方都需要进行战略研究，并在此基础上培育出具有特色的战略思维文化。

一方面，中非要对“中非合作论坛”进行更加深入的战略研究和擘画。中方认为：“中非合作论坛的成立，是中国和非洲国家积极应对全球化挑战、携手谋求共同发展做出的重大战略选择。这一选择根植于中非共同的历史遭遇和战斗友谊，体现了中非共同的发展使命和战略利益。”^①中非智库要牢牢掌握双方的合作方向、机制、内容和规划等的战略运筹主导权，做好发展使命和战略利益的两篇文章。

另一方面，中非还要超越双方的关切而全面考虑国际社会的整体合作。为了使互利共赢成为国际合作的共同目标，中非智库都要对国际体系建设和中非同第三方的合作进行长期、全面和系统的研究，制定出国家、次地区、地区和全球合作的战略，并努力营造更加有利的内外环境。

（三）中非智库政策合作研究的现实需要

中非合作可以追溯到 20 世纪 50 年代，但今天和今后的合作无论在广度和深度上都是前所未有的，需要双方智库献计献策。在中非面临的经济合作具体问题方面，双方智库要在经济、贸易、投资、劳务、移民和法律法规等有关问题上根据需要的轻重缓急进行独立的或合作的研究。在中非面临的外交安全合作的具体问题方面，双方智库要在以联合国为核心的国际机制、国际热点和难点问题、传统安全和非传统安全议题等有关问题方面加强互动。在中非面临的社会合作具体问题方面，双方智库要扬长避短和取长补短，分别或共同研究民族宗教、社会和谐、文化教育和社区建设等方面，并不断取得进展。

（四）中非智库理论合作研究的奠基作用

理论研究是保证中非智库合作研究具有长期生命力的重要基础，需要给予更多的关注和投入。

^① 《共同的选择 合作的典范——纪念中非合作论坛成立 10 周年》，《人民日报》2010 年 10 月 10 日第 4 版。

当前中非智库在理论合作研究方面的三个主要任务是：

第一，中非双方需要准确界定中非合作的时代意义。当前中非合作已完成了反殖反帝斗争中的相互支持而进入了共同利益和共同发展的建设时期，中非智库要从历史发展的新趋势和时代特点的高度上进行理论建设。

第二，中非双方需要共同建设当代国际关系和外交的新理论。中非既要继承已有理论中的合理部分，如和平共处五项原则和国际关系民主化等；又要根据形势变化进行理论创新，如新时期南北关系和南南合作的新理论。而且，还要对国际新旧体系、国际和国家利益、主权和人权之间的关系等问题进行前瞻性的理论建设。

第三，中非双方还要对相互间关系的理论问题进行客观和科学的分析。在利益多元化和思想多元化的今天，中非关系更加复杂和多样，原有的理论框架明显已不足以解释今天和指导明天。双方智库应合作研究资源型合作的本质问题、新兴大国（“金砖国家”）和其他发展中国家的新关系、联合国安理会常任理事国席位分配中的政治权益配置、二十国集团和国际力量对比的角色转换等。

（五）中非智库自身建设合作的迫切性

智库建设是中非各自现代化建设的一个组成部分，并且只有在加强自身建设后才能更加有效地进行合作建设。

第一，迫切需要加快人才队伍的建设。智库应是具有国际先进水平的高端研究人才的聚集地，但由于历史和现实的原因，中非的相关人才难以符合这一要求。中非需要加倍努力，争取早日改变自身人才在东西方人才对比中的不利处境。

第二，迫切需要加大智库建设的力度。一方面，中非都要加大对各自智库的投入，使之早日跻身于世界的先进行列；另一方面，中非还要推进双方智库的合作。迄今为止，中非智库各自同西方智库的合作远远超过它们相互间的合作，从而深受西方理论、理念和话语的影响。从现在起，中非智库要守望相助，合作自强，更多地进行学术交流、“二轨”外交、联合开会、合作研究等，把中非智库合作做实、做大、做强。

第三，迫切需要提高对智库作用的认识。没有思想的磨合和共识的形成，中非合作很难有战略高度和长远角度，也会缺少可持续性。智库在这

方面的作用是大有可为的，而且是不可替代的。但是，中国和非洲各国都面临繁重的政权安全、经济建设和社会管理的“硬任务”，很难充分顾及智库建设这类“软任务”。因此，中非不仅需要关注和重视各自的智库建设，还要把中非智库合作列入重要议事日程之中。

（责任编辑：周玉渊）

Summary

The Historical Mission of China-African Cooperation and Think Tanks in the new decade

Yang Jiemian, Senior Fellow and President of the SIIS.

Abstract: Since the beginning of 21st century, China-African institutional cooperation mainly promoted by Forum on China-African Cooperation (FOCAC) has experienced rapid development and achieved significant success. In the first year of the second decade, economic globalization, political polarization and information socialization are the main characteristics of contemporary international relations. At global level, the trends of peace, development and cooperation have not changed, but world peace and development are encountered with numerous challenges. As a new stimulus of China-African cooperation, the Think Tank cooperation is shouldering a special historical mission, which is expected to contribute to the constructing of strategic thoughts, policy design, theory innovation and institution building, only by this could the consciousness, rationality and effectiveness of China-African cooperation could be achieved.

Key words: China-Africa cooperation; Think Tanks

Promote Cooperation and Construction of China-African Think-Tank From the Angle of Strategy

Liu Hongwu, Professor, General Director of Institute of African Studies, Zhejiang Normal University. liuhongwu@zjnu.cn; <http://ias.zjnu.cn/en/>