

“一带一路”与非洲大陆自贸区高质量发展的思考

肖瑾 徐薇 李雪冬 张巧文

【内容提要】中非合作论坛成立二十年来成果显著,中非合作的内容从经贸合作为主拓展为政治、经济、文化上全方位的深入合作,中非关系也从新型战略伙伴关系升级为全面战略伙伴关系,中非各领域的务实合作更为深化。新冠肺炎疫情对共建“一带一路”与非洲大陆自贸区发展带来新的挑战与机遇。疫情背景下,中非合作要加强与“一带一路”倡议、“金砖国家”等国际合作机制的协调,创新企业运营模式,跨越发展瓶颈,增强政策支持,推进产业结构转型,加强中非智库合作,助力实现中非务实合作互利共赢,共建更加紧密的中非命运共同体。

【关键词】“一带一路”倡议;非洲大陆自贸区;新冠肺炎疫情;中非智库论坛

【作者简介】肖瑾,博士,浙江师范大学非洲研究院非洲安全与发展研究中心秘书长;徐薇,博士,浙江师范大学非洲研究院副院长、研究员;李雪冬,博士,浙江师范大学非洲研究院东非区域国别研究中心副主任;张巧文,博士,浙江师范大学中非国际商学院讲师(金华,321004)。

中非合作论坛已走过二十个年头,中非合作在中非合作论坛的推动下硕果累累,二十年间,中非合作论坛机制不断完善与升级,中非合作的深度与广度也在持续拓展。在新一届中非合作论坛来临之际,全球遭遇新冠肺炎疫情冲击,对中非合作与发展带来了新的挑战,如何应对疫

情带来的新挑战并进一步推动中非合作高质量发展已成为学界关注的热点。本文从中非合作论坛二十年回顾、中非合作面临的新机遇与挑战、推动共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设高质量发展三方面对中非合作新的态势与对策进行梳理与分析。

一 中非合作论坛二十年回顾

当前,经济全球化遭遇逆流,世界经济持续低迷,单边主义和霸凌行径阴云不散,但中非合作依然持续推进,这源自双方始终不渝的坚守。中非合作的全方位蓬勃发展有力促进了中非共同发展,中非合作论坛已成为国际对非合作和南南合作的一面旗帜。^①

中非合作论坛的稳步推进离不开万隆精神这一基石,万隆会议以尊重一切国家主权平等为核心的原则体现了构建国际经济新秩序和多极的国际体系。非盟《2063年议程》与非洲大陆自贸区建设正在实践亚非团结和万隆精神,中非合作论坛和“一带一路”倡议正在引领亚非国家一步步地实现发展目标。中非合作论坛成立二十年来,中非双方已制定了七个三年行动计划,当前实施的是《中非合作论坛—北京行动计划(2019—2021年)》。中非合作论坛在开展中非农业合作、深化中非医疗卫生合作、促进中非贸易平衡发展、扩大中非投融资合作、实施形式多样的中非人文交流、提升中非和平与安全合作等方面取得了显著成就。

正如莫桑比克前总统若阿金·阿尔贝托·希萨诺在中非智库论坛第九届会议开幕式上所说,中非合作论坛是第一个中非集体对话的重要平台,使我们的友谊和团结达到了新的维度。二十年来,中非合作的内容从经贸合作为主拓展为政治、经济、文化上全方位的深入合作,中非关系也从新型战略伙伴关系升级为全面战略伙伴关系,中非各领域的务实合作更为深化,将“一带一路”倡议与非盟《2063年议程》和非洲各国发展战略紧密结合,把中非关系进一步发展成为更为密切的中非命运共同体。经过中非合作论坛二十年的推进,中非合作已经走上了高峰。

中非合作论坛推动中非智库交流与合作不断深入。2012年,中非合

^① 《中非智库论坛第九届会议举行》,人民网, <http://world.people.com.cn/gb/n1/2020/1106/c1002-31921305.html>。

作论坛第五届部长级会议的成果文件中增加了中非智库合作的计划,中非智库合作开始成为中非合作论坛的重要内容,这一届的中非论坛肯定了 2011 年中非合作论坛第八届高官会期间在中国杭州召开的首届“中非合作论坛——智库论坛”,认为智库论坛开创了中非学术界开展互动交流的新模式,决定推动中非智库论坛机制化建设,促进中非学术界建立长期而稳定的合作关系。^①当中国和非洲在与外部世界形成更为复杂深刻的互动关系结构时,中非双方需要实现更紧密的观念与文化、思想与知识的互动交流,中非智库交流将为促进中非文明复兴、加强中非发展合作提供源头动力。当前,“中非智库论坛”已成为中非学术界、思想界、智库界对话交流、共同推进落实中非全面合作、维护发展中国家权益的思想智慧与知识产品的重要平台。在新一届中非合作论坛到来之际,全球新冠肺炎疫情仍在肆虐。中国在第一时间向非洲国家提供医疗物资援助、技术援助与抗疫经验分享,帮助建立非洲疾控中心,中非合作论坛成为中非抗疫合作重要的制度保障。

二 中非合作面临的新挑战与新机遇

推进共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设是建设中非命运共同体的重要内容。非洲大陆自贸区已于 2021 年 1 月 1 日正式启动,截至目前,非盟 55 个成员国中已有 34 个国家批准了该协定。非洲大陆自贸区的主要目标是建立一个商品和服务市场,促进人员流动,促进工业化,促进可持续和包容性的社会经济增长。全球疫情不仅给中非合作带来了新的挑战也带来了新的机遇,理解疫情带来的新挑战和新机遇是推进共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设的前提。

新冠肺炎疫情对非洲经济、社会及政治方面的造成的影响巨大。根据联合国发布的《新冠肺炎疫情对非洲的影响》的报告,疫情对非洲主要造成三波冲击。第一波经济影响包括经济增长放缓、贸易逆差扩大、就业及民生受冲击、财富缩水、卫生相关支出增长;社会影响包括因病死亡、民生支出缩减、弱势群体受冲击更严重、社会服务事业受阻;政治影响包括疫情应对政治化。第二波经济影响包括国内供应链断裂、经

^① 中非智库论坛第九届会议,主题发言, https://www.sohu.com/a/430306162_617730。

济活动停摆、非正式经济活动增加；社会影响包括贫困群体扩大、社会不满加剧、社会服务事业停摆；政治影响包括信任缺失、执法行动政治化。第三波经济影响包括经济衰退、债务危机、金融灾难；社会影响包括社会不平等加剧、人类发展水平下降、弱势群体成为牺牲品、社会动荡；政治影响包括政治动荡、政治暴力。^①

新冠肺炎疫情对共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设带来了多重挑战。非洲国家自主性及其能力严重不足，缺乏非常强大的领导型国家，需要依赖外部力量，而世界经济体系固化、非洲国家经济基础薄弱致使联合效益有限，国际经济体系不合理使得非洲将继续被边缘化。^② 西方国家殖民统治的历史导致非洲经济单一；非洲国家资金短缺，各国经济发展非常不平衡；非洲国家货币种类繁多所导致的域内贸易成本巨大，增加了一体化的难度。^③

新冠肺炎疫情也为共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设提供了新的机遇，新冠肺炎疫情虽然使得非洲大陆自贸区的实施日期被推迟，但也为非洲国家重新分配资源、完善框架协议争取了时间，使得非洲国家在未来可以更好地应对公共卫生、气候变化和外部经济振荡的冲击。^④

此外，非洲大陆自贸区的建设为非洲各国利用各自资源禀赋的特长和非洲国家之间的贸易发展提供了新的机遇。非洲大陆自由贸易区的建设有利于非洲国家利用地缘优势、人员往来和物流相对近距离、语言文化相近、生活习惯类似等优势来发展自己。非洲国家通过相互取消商品贸易中的关税和数量的限制，可以推动商品在成员国之间自由流动。在国际分工的发展和对诸多合作平台的搭建的背景下，非洲大陆自由贸易区的建设将为非洲各国利用现行的国际分工的特点、自主选择合作伙伴来发展各国的优势产业，赢得跨越式的发展机会。非洲大陆自贸区的建

① “Policy Brief: Impact of COVID - 19 in Africa”, <https://data.worldbank.org/indicator/SH.MED.PHYS.ZS?end=2015&locations=ZG&start=1994>.

② 2020年11月6日中国国际问题研究院马汉智在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

③ 2020年11月6日中国非洲研究院姚桂梅在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

④ 2020年11月6日中国非洲研究院姚桂梅在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

设给中非合作发展提供了新的契机。^①“互联互通”是非洲大陆发展的关键,也是目前非洲发展的短板。非洲大陆自贸区的启动以及共建“一带一路”的推进为非洲国家“互联互通”提供了更多可能,也有助于密切中非经贸关系。非洲大陆自贸区的建设为推动中非跨境电商发展提供了战略机遇,有助于解决非洲区域内物流不畅、资金融通壁垒深、数字化贸易体系差、供应链条断裂等难题。非洲大陆自由贸易区的建设与“一带一路”倡议的顺利对接,有助于实现中非共同发展的目标,增进中国与亚非拉国家共同把“一带一路”建设成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路的决心和信心。因此,抓住当前合作发展的机遇,对非洲国家和中国都至关重要。^②

三 推动共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设高质量发展

为推动共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设高质量发展,本文从“一带一路”倡议制度建设、产业政策、经验分享、企业主体性四方面提出对策。

(一) 在制度上推进“一带一路”倡议与各项国际倡议协调机制建设

目前在非洲实施了多项国际倡议和次区域组织一体化发展计划,如何建立“一带一路”倡议与各项国际倡议之间的协调机制,推进非洲大陆一体化和次区域组织一体化建设的协调发展已成为日益重要的问题。疫情正在改变全球供应链的未来,增强中非合作论坛、金砖国家、“一带一路”倡议等之间的协调机制有助于在危机之中保证中非经济以及全球供应链运作的连续性。

以“一带一路”倡议与金砖国家、中非合作论坛的合作为例,可以尝试推进“一带一路”倡议与各项国际倡议协调机制的建设。这三个不同的协议之间的目标具有一致性,都在政治、经济、社会、安全方面设定了相似的目标。因此不能够将非金砖国家或者非“一带一路”共建

① 2020 年 11 月 6 日中国人民大学国际关系学院刘青建在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

② 2020 年 11 月 6 日塞内加尔《太阳报》记者阿马杜·迪奥普在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

国家排除在非洲大陆自贸区建设之外,金砖国家和“一带一路”倡议必须结合到非洲大陆自贸区的发展当中。虽然没有一个能够覆盖一切的倡议,但区域一体化建设有助于减少跨国间的矛盾,让各国合作更加便利。在此基础上,有两种模式值得尝试。第一个模式是把“一带一路”倡议、金砖国家以及中非合作论坛结合到一个系统中。在这一系统中,不同的倡议之间拥有各自不同的目标,且相互能够进行更多的协调,从而促进所有目标的实现。第二个模式是在“一带一路”倡议内把其他的倡议内容结合到其中,在未来有望形成具体的协调机制。^①

各项协议之间的协调机制建成后,有助于有效推进跨区域的发展。与此同时,非洲国家必须要保证自身能参与到一系列倡议的制订当中,增强话语权。非洲国家必须团结起来,因地制宜制定基础设施建设和人才建设的政策。各项协议协调机制的构建过程中,中国是非洲国家必不可少的伙伴,“一带一路”倡议可以成为协调机制搭建的框架。^②

推动非洲次区域组织一体化发展,可以为构建“一带一路”倡议与各项倡议的协调机制在非洲大陆自贸区建设的过程中奠定坚实的基础。以东非共同体为例,该组织的成员国目前存在工业化水平低、基础设施不足且网络化水平低、非关税壁垒等问题。提高东共体一体化建设水平,需要高质量的中非合作。中国应在“一带一路”倡议的指引下,以促进东非共同体一体化发展为出发点,利用自身优势、结合东非共同体的需要,实现双方相关政策的有效对接,这也应成为进一步深化中非合作的新思路。^③

(二) 在政策上加强国家对中非产业合作的支持

非洲大陆自贸区的建设面临多重挑战,需要强有力的政策支持来推进中非产业合作,加速非洲国家产业结构升级。

首先,中国应当抓住疫情出现后非洲国家大力推行经济改革和结构调整的窗口期,以投资促贸易,把非洲的资源优势和中国的资金技术优

① 2020年11月6日南非社会发展研究院达利尔·斯瓦内普尔在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

② 2020年11月6日南非非洲研究院维约·姆吉巴在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

③ 2020年11月6日浙江师范大学非洲研究院东非区域国别研究中心李雪冬在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

势结合起来,增强非洲国家间的贸易水平。中国政府和企业应继续支持非洲大陆的基础设施建设。一方面要继续帮助非洲国家建设铁路、公路、电网、港口等传统的基础设施项目,另一方面要重视开拓数字经济、智慧城市、5G等领域的合作。中国应该注重非洲国家事关民生福祉的工程,完善对非物流通道,扩大对非进口,提升国内消费者对非洲产品的认可度。^①未来非洲大陆自贸区建设可从如下方面着手:基础设施建设和农业板块;农业工业化,教育改善,劳动力技能再培训以及数字和电子服务创新等领域;医疗卫生领域。^②

其次,需要更长远地看待非洲大陆自贸区建设,以更加开放和包容的态度迎接自贸区,即使在短期有损失,实际上长期是有利于各国经济发展的,自贸区的长远发展足以抵消损失,成员国之间需要取消关税税目;应该明确地分阶段地最大限度减少非关税壁垒,同时要采取一些行动,要协调自贸区对不同国家和部门产生的不同影响;非洲各国应该制定政策鼓励结构转型,减少对大宗商品的依赖;非盟还应采取措施,在新冠肺炎疫情下积极推动非洲大陆自贸区的发展。^③

最后,要注意中非合作领域的开拓创新,这既是新时代对于中非产业合作的新要求,也是未来中非产业合作的方向。推进中非产业发展合作创新之路可从以下三方面努力。一是通过新能源、新技术与财政金融新工具相结合,支持非洲基础设施建设,合力共建产业园区,实现产业均衡发展。二是通过新媒体、新平台与中非科技人文交流的结合,扩大非洲人民通用知识存量,增强技术吸收能力,提升企业自身能力。三是通过新模式、新动力与区域产业要素禀赋相结合,促进非洲本土产业的多元发展,使之主动参与国际分工,合力打造世界品牌。^④

(三) 在实践上借鉴中国发展经验

中国过去 70 多年的发展历程为发展中国家在经济发展、减贫等领域

① 2020 年 11 月 6 日中国非洲研究院南非研究中心姚桂梅在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

② 2020 年 11 月 6 日浙江师范大学非洲研究院南非分院刘钊轶在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

③ 2020 年 11 月 6 日上海对外经贸大学国际发展合作研究院黄梅波在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

④ 2020 年 11 月 6 日浙江师范大学中非国际商学院林云在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

提供了可以学习的平行经验,中国抗击新冠肺炎疫情的成效有利于中国经验在非洲国家的认可与推广,借鉴中国发展经验越来越成为非洲国家实现发展与互利共赢目标的共识。

疫情虽然对非洲大陆造成了严重的影响,但非洲各国通过学习中国与东南亚国家的抗疫经验有效地抗击了疫情,为各国社会经济的恢复做了准备。在疫情冲击下,中国的经济正在进入双循环模式,一方面中国正在提倡国内消费拉动经济,另一方面也在进行产业升级和产业转移,对“一带一路”共建国家增加投资,这不仅对非洲国家是机遇,对中国也是机遇。到2050年,非洲大陆的人口将达到20亿,将成为极具吸引力的市场。共建“一带一路”有助于帮助非洲国家实现《2063年议程》中的目标。共建“一带一路”可以为非洲国家带来可见的好处,可以增强区域内的贸易和制造业能力。非洲大陆自贸区的建设需要对基础设施的大量投入,需要中国和非洲国家的积极合作。^①

中非合作已经成为非洲消除贫困、寻求可持续发展的一个非常务实的工具。在与贫困作斗争方面,中国是全球的标杆。中非合作,对于非洲来说是一个走出贫困的机会。以布基纳法索为例,与中国合作为布基纳法索的发展以及消除贫困开辟了良好的前景。中国对布基纳法索的援助集中在农业、卫生、职业培训、教育、人力资源开发、基础设施等方面,此外还有人道主义援助、安全等领域。中国通过举办培训班帮助解决布基纳法索的失业问题,中国的企业雇用了许多布基纳法索的年轻人。布基纳法索也采取了非常有利的法律政策鼓励中国企业在布投资开厂。由此可见,非洲国家与中国的合作并不是抽象的,而是非常实际的,它将对非洲国家的发展产生积极的影响,并使得所有的非洲国家都具备和贫困作斗争的必要能力。在中非合作中应坚持“授人以渔”这一非常重要的原则。非洲国家需要的是发展的经验和技能,而不仅仅是物资。^②技能获取对于非洲大陆自贸区建设意义重大,在“一带一路”倡议的框架下,中国和非洲能够更多地参与到国际工业化进程中,双方可以互相支持技术的发展与成果的转化。因此,非洲国家要抓住机会,更好地推进

① 2020年11月6日南非全球对话研究所执行所长菲拉内·姆特姆布在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

② 2020年11月6日布基纳法索Tinganews卡波雷·杰罗姆在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

非洲大陆自贸区建设,在经济发展过程中学习中国经验,关注劳动力技能的提升,关注创新和技术的应用与发展。^①

(四) 在主体上要发挥企业创新优势

企业在中非合作中扮演着不可替代的角色,是中非经贸合作的创新主体。尽管新冠肺炎疫情对在非洲的中资企业造成了重大的影响,但非洲大陆仍然具有广阔的发展前景,因而创新企业运营模式对于在非企业发挥自身主体性、突破发展瓶颈至关重要。

以中国在非洲企业为例,要坚持继续在非洲开展业务,因为非洲大陆是全球最有希望的大陆,是未来发展的最大空间,同时也是中国多年耕耘和非洲人民共同建设的平台。企业要立足于非洲的真实需求,要认识到非洲发展的不平衡,疫情所带来的新挑战,已经从简单的贸易、基础设施建设、技术更新转化到了农业安全、粮食安全和疫情控制以及健康的维护方面,因而企业要跟智库相结合,研究产业模式。中资企业在非洲开发项目、开展贸易以及自贸区建设等都出现了新的模式,中国该如何应对和提升,要有系统深入的研究。新形势下非洲的发展对于中非的友谊和合作而言,仍然存在巨大的机遇,如何克服当前的困难,不同的国家要采取不同的政策和方法。^②

在中非跨境电商的发展上,企业需要创新而为,一是要加强构建“线上+线下”的服务联通体系,企业在快速布局非洲本土化、垂直化的跨境电商平台的同时,加强电商物流、金融结算、海外仓储等服务体系的建设。二是要加快布局“基地+展贸+营销”跨境电商供应链体系,强化非洲青年在跨境电商中的核心作用。三是要加紧建设“独立+直播+社群”一体的营销体系,布局非洲的独立私域平台和网站,发动指导非洲青年人开展视频直播营销、社群营销,打通非洲跨境电商消费端的通路。^③

① 2020年11月6日浙江师范大学非洲研究院尼日利亚研究中心迈克尔·伊西祖勒恩在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

② 2020年11月6日中地海外集团有限公司纪为民在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

③ 2020年11月6日浙江工商大学赵浩兴在中非智库论坛第九届会议第二分论坛的发言。

四 结语

新冠肺炎疫情虽然给共建“一带一路”与非洲大陆自贸区建设带来了巨大的挑战，但中非合作并不会因为疫情的冲击而中断。经过二十年的发展，中非合作论坛不仅巩固了中非合作基础，还将中非合作与中非关系提升到了前所未有的高度和密切程度。中非智库论坛将继续为中非合作提供及时的支持，为非洲国家实现可持续发展目标与《2063 议程》而不断前进。作为中非学术机构和智库共建共享思想交流平台、宣示原创知识话语体系的一种特殊的努力，中非智库论坛自 2011 年创建以来，历届会议设置的主题与议题、使用的概念与话语、讨论的重点与热点，均是中非双方的学术机构或智库通过协商而定，都围绕着中非双方关心的核心问题而展开，进而逐渐“生成”自己独立的话语形态、理论面向、知识体系。推进中非思想文化交流是一项系统工程，关键在于助力中非全方位的发展合作，提供引领性的知识形态与思想动力，需要中非学者聚焦现实，做好基础研究和战略研究，^① 为中非关系可持续发展提供不竭的智力支持。

【责任编辑】王珩

^① 2020 年 11 月 6 日教育部长江学者特聘教授、浙江师范大学非洲研究院院长刘鸿武在中非智库论坛上的主旨演讲。

was gradually carried out after the founding of the People's Republic of China. The study of African geography in China has gradually shifted from the introduction of physical geography to the study of cultural geography. It has strengthened research on agriculture, mineral, oil and gas resources, urbanization and the tourism industry, and obtained a series of achievements. However, the study of African geography is also faced with some shortcomings, such as low attention, lack of Chinese characteristics and too much attention to practical problems. In the future, under the guidance of the principle of "African emotion, Chinese characteristic and global vision", strengthening field research in Africa should be the breakthrough point of China's African geography research, and also bring new opportunities for the vision expansion and discipline reform of China's geography.

Keywords: African Geography; Physical Geography; Cultural Geography; Economic Geography; China-Africa Cooperation

Promoting High-quality Development of Belt and Road Initiatives and the Construction of African Continental Free Trade Area

Xiao Jin, Xu Wei, Li Xuedong and Zhang Qiaowen / 268

Abstract: Forum on China-Africa Cooperation has made great contributions to China-Africa cooperation over the last 20 years. China-Africa cooperation has expanded comprehensively, including politics, economy, culture and etc. . China-Africa relations have also been upgraded from a new type of strategic partnership to a comprehensive strategic partnership, and the practical cooperation between China and Africa in various fields has been deepened. While COVID-19 has brought great challenges and opportunities to Chin-Africa cooperation. In order to strengthen the high-quality development of BRI and the construction of the African Continental Free Trade Area, promoting cooperation between think tanks, building a coherent institution of BRI, BRICS and other international cooperation mechanism, innovating operational modality for enterprises, accelerating the industrial structural transformation are needed.

Keywords: Belt and Road Initiatives; The African Continental Free Trade

Area; COVID –19; China-Africa Think Tanks Forum

China-Kenya Cultural Synthesis: A Perspective of Sustainability of Belt and Road Initiative

Okech Christopher Oduor / 278

Abstract: Synthesizing cultures to determine dominant traits and their comparison between countries on impact of joint economic venture has elicited less interest. The Paper aimed to trigger theoretical discourse on cultural synthesis comparing China and Kenya relating dominant cultural traits to sustainability of Belt and Road Initiative. Among other cultural dimension measurements, Hofstede's model was considered more favourable lest globalization, religion, long term orientation and indulgence cultural parameters that were missing on the Kenyan context. Resultant cultural synthesis depicts that Chinese and Kenyan cultures are diverse in power distance and uncertainty avoidance but similar under individualism, masculinity hence the cultural link to sustainability of BRI is problematic, however this would be unlocked by ongoing China support to Kenya in mitigating COVID –19 pandemic and setting up of a Kenya culture centre in China with the similar style of the Confucius institutes in Kenya.

Keywords: Culture; Diversity; Exchange; Synthesis; “Belt and Road” Initiative