

# 俄罗斯与非洲的关系:回顾、分析与展望

[俄] 弗拉基米尔·舒宾

**【内容摘要】**最近的高层访问显示,俄罗斯有意发展与非洲国家的关系。但不能把它看做是一种新现象,因为莫斯科与非洲的友好关系可以追溯到几十年之前。俄罗斯面临的挑战就是加快与非洲国家经济往来的步伐,与政治往来携同并进。俄罗斯与许多非洲国家都有着共同的经济利益,俄罗斯的外交重点应转向挖掘这些共同利益上,进一步促进双边关系的发展。

**【关键词】**俄罗斯;非洲;重返;合作

**【作者简介】**弗拉基米尔·舒宾(Vladimir Shubin),俄罗斯国立人文大学当代亚洲与非洲研究院教授,俄罗斯社会科学院非洲研究所副所长。

南非总统祖玛最近对莫斯科的访问被外界看成是“俄罗斯重返非洲”的最新例证。祖玛总统在讲话中将俄罗斯比作“南非人民的老朋友”,在回忆到俄罗斯以往对非洲的帮助时,南非总统指出,“当南非和非洲被压迫民族的朋友很少的时候,我们(南非)就与贵国有着团结、友谊的美好记忆。这正是我们发展更为紧密的政治、经济与社会往来的基础”。其他非洲国家对俄罗斯的看法也是如此。不仅是因为俄罗斯从来没有在非洲搞过殖民化,而且在反殖民化过程中发挥了重要作用,如俄罗斯发起保障殖民地国家和人民独立的宣言(该宣言1960年被联合国大会采用),对非洲民族解放运动(主要是南非)进行各种各样的援助,包括军事援助等。

自2009年俄罗斯总统梅德韦杰夫出访埃及、尼日利亚、纳米比亚和

安哥拉之后,媒体就开始渲染俄罗斯“重返”非洲。的确,这次访问是历史少有的,因为以往俄罗斯领导人从来没有访问过热带非洲,虽然2006年普京总统曾穿越赤道,访问过好望角。梅德韦杰夫的出访充分证明,俄罗斯领导层开始将注意力转向非洲。梅德韦杰夫指出,“在上个世纪90年代,我们对遥远的大陆,比如非洲和南美,没有表现出足够的兴趣,但现在我们不得不做点什么了”。此外,他在回答记者提问时说,“坦诚讲,我们来的太晚了。我们本应该更早地与非洲伙伴一起合作,因为我们与他们的联系并没有中断过,这种联系是建立在多年来的友好关系上的”。

梅德韦杰夫说俄、非之间的联系并没有中断过,这句话是对的。事实上,许多学者和记者关于俄罗斯“重返”非洲的提法倒不是很准确,因为俄罗斯从来没有离开过非洲,即使是在20世纪90年代,当俄罗斯的注意力不在欧洲时,俄罗斯仍与非洲四十多个国家保持着大使级外交关系,而且有数千名非洲留学生在俄罗斯的大学里读书。

## 一 叶利钦时代对非洲的忽略

20世纪90年代初期,俄罗斯由叶利钦主政,当时的外交部长就是臭名昭著的安德烈·科济列夫,他把非洲作为俄罗斯外交政策的筹码,试图牺牲非洲人民的利益来讨好西方,从而换取西方的技术,结果以失败告终。他在职期间,俄罗斯在非洲的许多大使馆和领事馆被关闭。此外,苏联时期开始的大多数经济项目也被迫中止。

这种政策主要有以下两个原因。当时,国际货币基金组织提供的(或者叫“强加的”)“改革方案”给俄罗斯经济造成了严重损失,以至于米歇尔·科苏斯多夫斯基将其称为俄罗斯的“第三次世界化”。但是,90年代初俄罗斯的经济崩溃无法解释俄罗斯缺乏对非洲的兴趣的原因。此外,还有一个心理因素在发挥着重要作用。俄罗斯国内右翼媒体和政治家把非洲作为国家经济衰退的“替罪羊”,声称非洲恶化了国家的经济状况。然而,事实上,苏联与非洲国家的经济合作,很大程度上是相互受益的。而不管怎样,这些谬论是极具危害性的,因为它助长了俄罗斯的排外情绪与种族主义。

## 二 重返非洲——优先考虑

在当代俄罗斯，“叶利钦时代”的外交政策被认为是迷失的十年，俄罗斯开始实施一种新的外交政策。通常认为，俄罗斯外交政策的转变是从普京总统上台开始的，而事实上，外交政策的真正转变开始于叶夫根尼·马克西莫维奇·普里马科夫的上任，他是第三世界问题专家，到1996年1月在外交部长的任上。到了1996年，俄罗斯发现单方面依赖于西方的外交政策效果不佳，而且随着21世纪初国内形势的好转，俄罗斯已有能力偿还大部分国债，并积累了大量资金储备，从而增加了它的信心，开始实行更加独立的外交政策。

之后俄罗斯加入八国峰会集团，标志着进入了“特权集团”的行列，这无疑又提升了自信。不过，现在看俄罗斯发展与非洲国家的关系时必须认识到这一点，即虽然加入八国集团使俄罗斯的国际地位得到极大提升，但也要防止因加入到殖民和剥削非洲国家的“俱乐部”而损害了与非洲国家的传统友好关系。

然而不幸的是，即使俄罗斯经济得以恢复，但在八国集团中，相对于其他成员国，俄罗斯在向非洲提供援助方面仍没有平等的地位。虽然俄罗斯在缓解非洲国家债务（约200亿美元）、向非洲出口国提供优惠关税政策方面作出了巨大贡献，但尚未制订一个发展援助规划，或建立一个提供援助的政府实体。目前的情况是，俄罗斯的大部分援助项目都是通过国际组织与基金会进行的，比如全球抗艾滋病基金会、全球抗肺结核基金会、全球抗疟疾基金会等，而且在此过程中，经费不断流失。俄罗斯对外宣布的目标是通过双边和多边，提供稳定的援助模式，达到国内生产总值的0.7%，这是联合国要求的数字。然而，俄罗斯想要兑现这一承诺，还任重而道远。

## 三 俄罗斯在非洲的利益

俄罗斯在非洲有着广泛的利益，因此力图发展与非洲国家的友好关

系,并同非洲的国际和地区性组织保持密切合作。

政治领域,俄罗斯与许多非洲国家在关注国际体制方面有着共同的利益。事实上,俄非关系也的确在反对单个国家或少数国家将自己的意志强加给其他国家的做法方面发挥了重要的作用,而且从俄罗斯的角度来看,这也有助于俄罗斯免遭其他国家的孤立。俄罗斯与大多数非洲国家都主张建立多极化世界,认为联合国应当在多极化世界格局中发挥核心作用。非洲国家占据联合国席位的1/4,而俄罗斯又是联合国安理会常任理事国之一,因此,联合国将是俄罗斯与非洲通力合作的舞台。

世界和平与安全方面,俄罗斯与非洲国家和非盟积极合作。俄罗斯积极参与联合国在非洲的所有维和任务,并且每年为非洲训练400名维和军人。

考虑到俄罗斯目前在非洲的利益以及双方已有的合作,很难理解莫斯科为什么到目前为止还没有组织一个像样的高水平俄非论坛(与此不同的是,越来越多的国家,包括土耳其与越南都组织了此类论坛)。正如2010年6月“俄罗斯—非洲”国际议会会议的成功举办一样,此类论坛将受到非洲国家的热烈欢迎。

在梅德韦杰夫总统访问非洲期间以及其他双边经济交流中,我们看到,双方的经济关系远落后于政治关系的发展。尽管如此,双边经贸关系也取得一定的发展。虽然由于世界经济危机的爆发,2009年双方的贸易额有所下降,但2008年双边贸易额不断增长,达到历史最高水平的82亿美元(尽管其中一半是与埃及的经济贸易)。而这种贸易水平尚没有发挥出双方经济合作的潜力。

许多分析家认为,莫斯科在非洲实行的更为积极的政策,是与中国“竞争”各自在本地地区的影响力。然而,俄、中两国在与非洲的关系中各有自己的合作领域。比如,俄罗斯在出口廉价服装和鞋子方面是无法与中国等其他国家竞争的,但在出售高科技方面却占据很大优势。苏制或俄制机械及科技在国际上一直就享有盛誉,俄罗斯将继续在这些领域保持优势,会在非洲找到销售市场。例如,在梅德韦杰夫访问期间,俄罗斯就与安哥拉达成协议,其中俄将提供资金与技术,帮助安哥拉政府建立国家卫星通信与广播系统。

此外,俄罗斯在非洲还有许多投资机会。目前来看,俄罗斯公司对非直接投资超过40亿美元,约占俄罗斯对外直接投资总额的4%,而俄罗

斯对非直接投资总额也已超过 100 亿美元。在经济危机爆发之前, 17 家俄罗斯大公司在非洲 13 个国家里表现活跃, 在建或即将建设的项目达到 44 个。其中最为活跃的公司有俄罗斯天然气工业股份公司 (8 个项目)、俄罗斯卢克公司 (Lukoil) (6 个项目) 以及俄罗斯埃罗莎 (Alrosa) 公司、俄罗斯铝业公司、俄罗斯国家核电公司、俄罗斯最大金属生产商诺里尔斯克镍公司、俄罗斯森特兹 (Sintez) 集团 (各 3 个项目)。在所属国家中, 南非有 10 个, 利比亚 7 个, 安哥拉 5 个, 阿尔及利亚、民主刚果和纳米比亚各 4 个, 尼日利亚 3 个, 埃及、博茨瓦纳、科特迪瓦、加纳和多哥各 1 个。

另外, 俄罗斯对非洲的自然资源开发也很感兴趣。虽然与中国和印度不同, 进口自然资源对他们来说是“生死攸关的大事”, 但俄罗斯经济需要进口资源作为一种权宜之计。虽然俄罗斯矿藏丰富, 然而开发和利用这些资源的条件变得越来越恶劣, 因为大多数资源都是埋在遥远、寒冷的西部利亚及远东地区。结果造成俄罗斯 35% 的矿物质资源, 包括锰、铬、铝土、锌、锡等, 正逐渐失去其开发利润。

由于世界生物资源、水资源和矿物质资源 60% 储藏在俄罗斯或非洲, 合作将给双方带来巨大的利益。因此, 双方的合作将有利于维护对这些资源的主权, 反对某些国家以“重建正义”为幌子宣称这些资源是“跨国资产”的图谋。能够实现互赢的合作领域包括采取共同应对跨国公司的策略, 携手应对国际市场矿物质价格波动等。

俄罗斯与非洲经济关系中一个特殊的领域就是军火贸易。苏联给许多非洲国家提供武器, 这已为世人所熟知。然而, 随着 20 世纪 90 年代初俄罗斯经济的衰退, 情况发生了很大的变化, 俄罗斯的军火出口也从赊欠变为现金支付。与此同时, 俄罗斯国内所谓的“民主”媒体则反对军火贸易, 称其为不人道的行为。这导致俄罗斯许多传统出口市场纷纷转向西方尤其是美英的军火出口商。然而, 近些年来, 情况又发生了扭转, 但俄罗斯必须严格控制军火贸易, 并遵守联合国的所有批准和限制。

最后, 双方在教育领域也有着良好的合作机会。曾有 5 万多非洲学生在苏联完成了学业, 而当前约有 4500 名非洲学生正在俄罗斯留学。

#### 四 国家主导型合作模式

考虑发展俄罗斯与非洲的关系,必须考虑国家在增进关系中的作用。目前俄罗斯形成的共识是,即使实行自由的市场经济体制,与非洲的关系的迅速与可持续发展也有赖于国家的强力支持。到目前为止,只有较大的俄罗斯公司能在非洲站稳脚跟,因此中小企业需要得到国家的支持。此外,单个公司的行为,即使是非常成功的公司,也不会对俄非经济关系的改进作出实质性的促进。因此,就需要俄罗斯作为一个国家主体,与许多非洲国家建立起一整套政府间的合作协议,这是发展俄非关系中极为迫切的问题,虽然此前双方制定的一些协议并没有得到很好落实。

同时,最近的一个趋势是俄罗斯商人对非洲逐步走向自我组织的做法比较感兴趣。其中一个最为活跃和有效的组织,至少有俄罗斯方面参与的,就是俄罗斯—南非商业委员会(Russian-South African Business Council),它形成于普京总统2006年访问好望角之后,致力于促进环境友好型技术的研发和自然资源的合理利用。另外一个例子是2009年形成的一个新的组织主体,它是由俄罗斯贸易与产业商会主办、撒哈拉以南非洲经济合作委员会协办,由俄罗斯对外贸易银行(Vnesheconom bank)行长弗拉基米尔·德米特里耶夫担任该组织主席。

#### 结 语

俄罗斯离不开非洲,非洲也离不开俄罗斯。俄罗斯不仅是非洲矿物质资源,而且也是其他产品的广阔市场。与此同时,俄罗斯最近对非洲表现出浓厚的兴趣,这提升了非洲在俄罗斯视野中的地位。俄非合作势头良好,双方发表了共同声明,签署了一系列具有重要意义的双边协议,现在需要做的就是如何将这些声明与协议落到实处。

[曲阜师范大学政治与公共管理学院嵇明亮、郑曙村、赵金山译]

(责任编辑:周海金)

**Abstract:** The analysis on 82 alliances in Africa from 1946 to 1990 shows that the characters of international politics in Africa, namely the universal existence of weak states and powers, the vulnerable interdependence among neighboring countries, are the critical factors which lead to the differences between alliance politics in Africa and the expectations of mainstream alliance theory (i. e. , Realism) . These differences include the main reasons for the formation of alliances in Africa are not the balancing to the given security dilemma within the area, but the prevention to the security competition and domestic security threats; the main reasons for the collapse of alliances in Africa are not the disappears of external threats or the restorations of balance of power, but the instability of allies' domestic politics, territorial disputes among partners and the temptation of a few allies to dominate other partners.

**Keywords:** Africa; Formation of alliance; Collapse of alliance; 1946-1990

#### **Russian Back to Africa: Reason and Demand**

**Vladimir Shubin**, Professor, Institute of Contemporary Asia and Africa, Russian State Humanities University

**Abstract:** As recent Presidential visits demonstrate, Russia is placing increasing priority on relations with African countries. However, this should not be viewed as a new phenomenon, positive relations between Moscow and many African countries date back several decades. An important challenge for these relationships is to improve economic trade links to match the recent increase in political interaction. Several common economic interests exist between Russia and certain African countries, and thus the development of these should be a priority for Russia's foreign policy, in order to consolidate these relationships.

**Key words:** Russia; African countries; Re-entry; Cooperation

#### **The Role and Challenges of Christianity in Contemporary Africa**

**Ma Enyu**, Doctor, Institute of African Studies, Zhejiang Normal U-