

“纪念中非合作论坛成立十周年 学术研讨会”综述

周玉渊^①

2010年11月18日,为纪念中非合作论坛成立十周年,配合中华人民共和国副主席习近平访非这一重大外交活动,在中非合作论坛中方后续行动委员会的支持下,浙江师范大学非洲研究院与中国驻南非大使馆、南非国际问题研究所在南非行政首都比勒陀利亚、经济首都约翰内斯堡联合主办了“纪念中非合作论坛成立十周年学术研讨会”。受外交部委托,浙江师范大学非洲研究院作为主办方,组织邀请了北京大学、中国社会科学院、外交学院、中国国际问题研究所、南京大学、上海师范大学、云南大学、上海国际问题研究院、南非国际问题研究所、比勒陀利亚大学、约翰内斯堡大学、金山大学、莫桑比克社会经济学院、非政府组织 FAHAMU、中钢(南非)集团、大佐联合公司及南非媒体、政府、公民社会各界在内的80多位专家学者与会。

本次高端学术研讨会得到了国家领导人的高度重视,正在南非进行国事访问的国家副主席习近平在中国驻南非大使钟建华的陪同下,出席开幕式,并发表了题为《共创中非新型战略伙伴关系的美好未来》的重要演讲。在演讲中,习近平副主席表示“非常荣幸有机会出席本次研讨会开幕式”,并向所有为推动中南关系和中非关系发展作出贡献的朋友表示诚挚问候和衷心感谢。他系统阐述了中南合作关系的发展历史与意义以及中非

^① 周玉渊,浙江师范大学非洲研究院非洲政治与国际关系研究所助理研究员,博士。

合作论坛对于推动中非关系发展的重要作用，并预祝研讨会圆满成功。当晚，习近平副主席还在中国驻南非大使馆亲切接见了浙江师范大学非洲研究院及来自国内各科研机构的专家学者，并就如何加强非洲问题研究作出重要指示，他指出：“非洲问题研究急需培养后备人才。今天来参加研讨会的专家学者，你们对中非关系的发展作出了贡献，你们的研究成果可以运用到国家战略、外交大局中。希望你们的研究进一步向前推进，是系统的而不是零碎的，是深入的而不是表面的。我们国家应该加强在这方面的支持，我们的留学生应该成为中国非洲研究的后继人才。我希望我们的驻非各使馆一方面参与对非洲工作研究，另一方面也要支持对非洲的研究工作。”

在为期两天的研讨会中，与会代表围绕着世界体系转型背景下的中非合作、当代国际舞台上的中非关系、中非双边关系中的经济与发展、能源、农业与科技合作、中非政治安全事务、拓展中非在治国理政、公民社会交流及多边领域合作、南非与中国的伙伴关系评估等议题，展开了深入的研讨与对话。

一 当代国际舞台上的中非关系

在11月19日上午的分组研讨中，第一组围绕当前中非关系的现状以及未来发展，发言人和参与人从不同角度进行了阐释和讨论，国内学者从国际体系转型、中非新型战略伙伴关系、中非合作论坛对非洲多边合作、气候变化等角度分析了中非合作关系的发展以及带来的影响。国外学者从中非合作论坛的功能和存在的问题进行了发言，表达了对众多问题的关切。

朱立群教授认为世界体系转型进程中有诸多因素，如权力转移、合作加深、新战略环境等，我们有更多机会推进中非关系的发展，构建更为公正合理的国际秩序。贺文萍教授认为软权力建设、南南合作、非洲复兴以及和谐世界等问题是中非关系在未来发展过程中所必须面对的几大重要问题。中国与非洲新型战略伙伴关系的建立，使中非双方更为紧密地联系在一起，为中非关系在未来持续健康发展提供了有力的保障。董漫远教授认为中非之间的友谊源远流长，双方有着相似的历史遭遇，中国愿意与非洲

国家分享发展经验。近年来中国的经济迅速发展,成就有目共睹,但随之也出现了一些负面的问题,气候变化对国家发展的影响逐步加深,中国政府已采取一些措施来改善这些问题的负面影响,如重视发展核电等。葛尔斯·培尔博士认为中非合作论坛的建立对加深中非人民间的友谊、巩固中非关系有着不可替代的作用,它开创了一种南南合作的新模式,同时中国人民为非洲发展复兴所作的努力已逐渐被世界所认可。但中非合作过程中出现的一些问题也需要中国认真对待,如腐败、环境破坏、对非投资的本土化等。张春博士认为中非合作论坛的建立开辟了中非之间多边合作的新形式,同时也给一些西方国家带来了新的压力。此外,中非合作论坛对于非洲一体化的进一步向前推进起着很好的促进作用。艾尔登博士认为随着中国在非洲影响力逐步扩大,如何维护中国在非洲利益已逐渐成为学界热议的话题。中非关系的可持续发展需要彼此密切合作。此外,根据在非洲发展的经验,中国也需要对一些问题作进一步的思考,如互不干涉内政原则、中国对外援助的模式与方法等。最后,艾尔登教授认为中非之间的互利关系在新时期将会得到进一步的深化和拓展,并将逐渐被更多的非洲人所认同。

在发言结束后的自由讨论阶段中,中外学者就诸如环境与气候的变化对非洲未来发展的影响、如何看待国际社会对非洲的援助方式以及未来中、非、西方三方合作是否可行等问题展开了激烈的思想交锋。

二 中非双边关系之一 —— 经济与发展合作

在第二分会场研讨中,与会学者就中国对非投资、贸易和金融领域的合作进行广泛而深入的讨论,通过讨论各方学者对中非经贸关系的现状、意义和现实问题有了更深入的认识,对于更好地理解中非关系起到了重要的作用。

舒运国教授认为中非关系的发展是一个不断扩展的历史过程,受很多历史、政治因素的影响,中非关系已由20世纪50年代的政治型转为现在的经济型。随着中国经济政策的变革,投资已成为中国在非经济形式的重要成分,且呈不断上升态势,多集中在基础设施领域,旨在通过合作使双方共赢。中国的投资模式受到了非洲人的热烈欢迎和高度评价,但有舆论

认为中方投资者忽略社会责任,这是目前中国对非投资遇到的主要问题。张小峰博士认为,中国已成为南非最大的贸易伙伴,金融合作是双方经济关系中的重要部分,其优势主要在于双边贸易的迅速发展,以及双向投资规模的扩大,这有别于其他非洲国家。究其原因,中、南两国之间的全面战略伙伴关系为双方经济合作提供了坚强后盾,使双方得以携手度过2008年开始的金融危机。中国对南非经济持乐观态度。但文化、宗教等非经济因素和银行系统与汇率结算机制不同、监控机构缺失等经济因素都制约了双方金融合作的进一步加深。鉴于此,双方可在双边金融合作准则与目标两方面进行有益尝试和探索。

安娜·克里斯蒂娜·艾尔夫斯的发言是关于她目前正在进行前期调研的毛里求斯特别经济区(SEZ)问题,其认为早在FOCAC之前中国企业就已进驻毛里求斯,第三次部长级会议把特别经济区列为官方政策,以鼓励高层次投资。毛里求斯为中国在非洲最大的特别经济区,起步于纺织业。毛里求斯政府将该区的建立变为官方项目,这对特别经济区在毛里求斯的实现有极大的推动作用。胡锦涛主席对毛里求斯的正式友好访问进一步解决了诸如中方投资短缺等障碍,特别经济区问题有了很大改观,主要表现在建设周期延长、投资方不再局限于中国等方面。

阿比尔顿·阿拉奥认为中尼两国的友好关系、中国的贸易发展和尼日利亚的政治环境改革都为双方合作提供了很多机会。2009年尼日利亚是中国在非洲的第四大贸易伙伴、第二大商品出口国(仅次于南非),双方广泛的经济合作可见一斑。但在最重要也是最有争议的部门即煤矿业中,中国企业与当地的冲突导致石油工人被绑架事件的发生。此外,中国对尼日利亚投资不断增加。但中国在尼日利亚银行业的参与却鲜为关注,这是因为尼日利亚的政局不稳、腐败、贿赂等问题。目前,中国在尼日利亚银行业的参与并不是很多,但尼日利亚银行业正在进行几项重要的变革并有了迅猛发展,是中国投资尼日利亚银行业的理想契机。

齐鲁夫亚·齐乐施认为中赞两国有着长期友好关系,中国在赞比亚独立之前就曾给予很大支持。但目前赞比亚的反华舆论有所抬头,对中国部分政策和企业行为提出质疑,主要集中在以下方面:劳工待遇及安全,中国廉价劣质产品充斥市场、排挤当地制造商,中国的持续贷款和不可靠的免债政策使赞比亚负债累累以及中国无条件援助的表里不一等。此外,中国企业只提供低质工作、且最易受贿、多为掠夺资源,制度不全、无知

名度的小型企业挤垮当地企业，中国向赞比亚移民率高等也成为批评的焦点。鉴于此，中国需在贷款政策、企业行为和政府引导等方面进行相应改进。

研讨中，学者们提出了诸多问题，包括中国的省级政府在毛里求斯特别经济区的设立中扮演着什么样的角色？这样的角色有什么意义？中国投资毛里求斯的动机何在？是否有超越经济因素的地理政治学动机？为什么在赞比亚会有对中国的负面认识？尼日尔三角洲的不稳定怎样解决？中国投资尼日利亚会收到怎样的回报？对于这些问题，参会者给出了比较有说服力的回答。例如在赞比亚对中国的负面认识上，赞比亚对中国移民和中国公民的同化是持接受态度的，负面认识的产生是形势变化引起的。以前来赞比亚的中国人是层次比较低的工人，他们完成项目就会回国。但现在即使合同到期，他们还是会留在赞比亚，甚至有一些人已经在赞比亚定居，这对当地生产商带来了很大压力，也减少了当地人的工作机会。加之中国投资者对赞比亚人的“不公正”待遇，矛盾就逐渐升级了。

三 中非双边关系之二 —— 能源、农业及科技合作

在这一分会场研讨中，学者们就能源、农业、科技等具体领域的合作进行了发言和讨论。张永宏教授首先指出近年来全球范围内碳排放的增加已引起普遍关注的事实，认为中非可在此问题上发挥作用，其途径是低碳发展。中国的低碳发展工业已取得了长足的进步，推动该领域内的双边关系也可进一步加强中非关系。降低碳排放量面临着一系列挑战，如南北技术发展程度不平衡、国内环境及发展问题、人民消费模式等。碳排放是一个牵一发而动全身的复杂问题，发达国家也受到不愿分享低碳技术和人均能量消耗过高等批评。张教授认为低碳发展应该成为中非关系的支柱，中非企业应在技术分享和发展研究方面进行更多合作。

姜忠尽教授指出中国由于人多地少面临着严重的粮食危机，而非洲地广质肥，却有 40 多个国家不能解决温饱问题，原因有四：粮食增长速度赶不上人口增长速度，重工轻农，重经济作物轻粮食作物，全球变暖带来的气候问题。中非农业合作势在必行。中非农业专家可共同开发双方受益的农业产品，中国也可向非洲农民转让技术。赵琼助理研究员以刚果

(金)与中国的农业合作为例,说明了中国作为一个农业大国,有着与非洲国家进行农业合作的基础,并已探索出有益的合作模式,双方可通过优势互补,共同应对粮食危机。赛尔吉奥·契沙华的发言主要围绕一个问题展开:中国在莫桑比克农业发展中真的有用吗?他认为,中国曾在2006年中非合作论坛第三次部长级会议上表示要增加对非洲农业的援助,培养非洲农业人才,但由于中国缺乏专门机构,此承诺并未兑现。中国在农业上少有作为,重点依然在石油、制造业、基础设施、矿业等工业上。根据中、莫签署的谅解备忘录,中国所做得远远不够,而且重经济作物轻粮食作物的行为已被莫方指控为掠夺土地。尽管如此,契沙华先生依然承认基础设施的匮乏和落后的确是制约莫桑比克农业发展的重要因素。他和姜忠尽教授都认为应该大力鼓励中国农民和企业大胆投资非洲农业。

通过研讨,与会学者一致同意中非农业合作是解决粮食安全的有效途径,中国成功的农业发展能为非洲提供借鉴经验。但也有学者指出中非相隔甚远、气候迥异,中国的农业发展模式并不能移植到非洲大陆,实地考察和调研是合作中不可或缺的交流环节。针对投资非洲农业的问题,中国学者认为非洲农业基础设施的落后、政治环境的动荡以及社会治安的混乱等都是中国企业和农民迟疑不前的原因。

四 中非政治安全事务合作

在这一分会场讨论中,与会学者就中国对非政策的影响因素,中国、非洲、欧美三方合作的可能性,南南合作、南北合作的模式,以及中国参与非洲维和等领域进行了发言和讨论。

王锁劳教授根据他在苏丹(北部和南部)所作的实地调研,列出了中国形成对苏丹外交政策的外部政治因素:苏丹的南北关系、美国对苏丹政策、欧盟对苏丹政策以及非盟立场。同时,国内的政治、经济需求也是中国选择对苏丹政策的内部政治因素。总体说来,维护苏丹人民的团结和尊严是中国的基本立场,基于此,中国反对苏丹南北双方重开战火但支持南方公投按期举行,赞成用和谈方式解决阿布耶伊僵局,这不仅基于中国在苏丹的重大经济和能源利益,也基于中国和平与发展的基本国策,还基于非洲大多数国家的愿望。

刘乃亚博士探讨了中、非、欧三边合作的可能性。他认为尽管中、欧、非洲有一些共同的认识,但是双方存在的分歧是合作的障碍。中、非、欧盟尽管面临种种指控且互不信任,却依然能就和平、安全、贸易等进行协商。同时,三边委员会的现状也让参与各国缺乏安全感,中、欧也很难在对非援助问题上找到契合点。因此,目前从表面上看来三边合作的机会很小,如果要进行有意义的合作,信任是各方协商的基础。席迪罗波斯女士对三角和三边合作的概念进行了解析。她将三边合作定义为国与国之间在发展问题上进行的战略层次的对话,如联合国安理会(UNSC)和WTO。她认为三边合作不应该局限于经济问题,更应是包含社会生活在内的整体合作,可在四个领域有所作为:安全,基础设施,农业和粮食安全,以及环境退化。三角合作则是发展合作理事会捐助国、受捐助国和第三方之间的关系。她举例说明了南非在冲突后重建领域正是进行了三角合作,而印度—巴西—南非则是三边合作的最佳例证。三边合作是对全球化世界本质的最好应对。

桂劳莫·谋谋尼教授首先对联合国维和行动(UNPKO)进行了界定,将其定义为维和、制和、建和的一体化途径,旨在拯救生命、维护人类尊严、恢复世界和平以及促进社会经济发展。他分析了中国在不同时期的不同维和原则和行动,已由传统的不干涉变为现在的军事干涉,对联合国的态度也有大的转变。他认为中国之所以改变是因为有意在全球事务中承担角色并以慈善形象示众,对新采用的军事干涉手段也慎之又慎,苏丹和津巴布韦是最好的例证。同时,他还用了利比里亚的例子来说明中国此举对非洲大陆贡献非小,在联合国驻利比里亚维和部队中军队数量最大,且发展援助、债务免除、培训和基础设施重建等形式都有极大帮助。

在自由讨论阶段,学者们就中国的不干涉政策、中国与某些领导人的关系、中非利益冲突的处理、非盟在解决非洲地区冲突中的作用等问题发表看法,学者们一致认为中非在双边层面上已经取得了诸多成就,但合作领域还应拓展至治国理政、和平与安全等全球问题。

五 拓展中非在治国理政、公民社会及多边领域的合作

在这一分会场研讨会中,与会学者从治国理政经验分享、公民社会之

间的交流等方面进一步研讨当前中非合作的空间和内涵,在当前全球化的背景下,尤其是非洲国家面临着发展困境的形势下,以治国理政为代表的官方的交流,以及以公民社会为代表的民间交流对于寻找中非各自发展的新途径具有重要的现实意义。

刘鸿武教授认为中国 30 年来经济改革所取得的成就,与中国传统历史文化的土壤和中国人民坚持实事求是的科学精神密不可分。中国发展经验向世界展示了一种不同于以往的、独特的发展模式,同时也表明中国已从封闭走向开放,并积极融入国际社会。中国经验对于非洲的意义在于,中国 30 年的实践证明非洲谋求发展同样需要坚持实事求是的科学精神,探索出一条符合当地实际的发展道路。最后,刘鸿武教授以“浙江模式”为案例,向与会代表分享了中国经济发展的一些经验。

肖玉华博士认为中非合作论坛的建立在一定程度上有力地促进了中非之间民间往来的发展,仅 2009 年,就有超过 500 名非洲学生来华留学,281 名中国年轻学者赴非访学。《中非合作论坛沙姆沙伊赫行动计划》明确提出了一些加强双方学术交流的具体措施。在中非合作论坛的框架下,中非之间的政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系将会得到进一步的提升与拓展。

刘鸿武作为一名孔子学院海外教学的实践者,他以自己的教学经历并结合中国孔子学院发展的实际,向与会学者系统地介绍了中国孔子学院发展的现状。他指出,孔子学院是中国教育模式的一种创新,不仅符合中非人民之间渴望加强彼此认知的需要,更符合构建和谐世界的时代潮流,孔子学院在未来必将会得到更好的发展。

周术情博士认为,随着中非关系的逐步深化与拓展,智库在其间将会发挥越来越重要的作用,成为中非之间增进彼此认知的桥梁。此外,他还以浙江师范大学非洲研究院为例,向与会学者介绍了中国学术机构在促进中非关系良性发展过程中所发挥的特殊作用。

萨努沙·耐杜认为中非关系在下一个十年之中将会遇到更多的问题。如何面对并妥善解决这些问题是中非关系保持良性发展的关键,公民社会在其间将会发挥越来越重要的作用,成为增进中非之间相互认识与了解的纽带。

与会学者就软权力的衡量、海外资金流入对非政府组织(NGO)发展的限制、中国在非洲公民数量的增加、中国公民社会的发展现状等问题

展开了激烈的思想交锋。与会学者均认为,进一步加深中非之间的认知与了解,是中非关系在未来持续、健康发展的关键因素之一。

六 南非与中国的伙伴关系评估

在这一分会场讨论中,与会学者就南非与中国的关系进行了深入的研讨,内容既涉及中国与南非的战略伙伴关系评估,也涉及中国移民、中国投资等具体的问题。

周玉渊博士从区域间主义理论出发,结合中非关系的实际,认为中非之间共同的历史遭遇加之当下经济相互依赖程度的逐步加深,使得中非关系在未来将会更为密切。中非合作论坛的建立成了中非之间交流互信的机制性纽带,为实现中非之间的良性互动提供了有力的制度保障。

葛尔斯·谢尔顿教授认为中南关系在未来的十年里将有更为广阔的发展空间,将逐步拓展到经济、文化、卫生、教育等各个领域。2010年中南全面战略伙伴关系的建立为中南关系持续健康的发展提供了有力的保障。此外,中南关系的健康发展还需要双方在南南合作的层面上加强各领域的沟通,确立共同的目标,共同应对诸如气候、环境变化等方面问题。

安娜·英·陈就南非的中国移民问题提出了一些自己的看法,通过调查研究发现,南非的中国移民在受教育程度、财富占有程度、来源地等方面有着较大的差异。此外,有人对中国移民持负面看法,如认为中国政府是为了转嫁人口压力进而大力向非洲移民等等,这些看法最后被证明是与事实不符的。事实上中国移民前往南非更多的是个人行为,也有一部分移民是为了追寻先人的足迹。

斯蒂芬·盖尔伯教授就中国与南非之间的对外直接投资问题提出了一些自己的看法。他认为,就非洲大陆而言,中国与南非的对外直接投资关系是较为特殊的。这种外资流动是一种双向的互动关系,与二者在国际经济中的地位有着密切的关系。中国在南非的投资已占中国对外投资的1.8%,主要面向制造业与金融业,这种关系在未来的经济发展中将会更为紧密。

在自由讨论阶段有关专家向与会者解答了关于南非当地人对中国新移民的态度,中国移民所组成的民间团体在南非的作用,及其与中国驻南非

使馆的关系等问题。就中南经贸关系的紧密度，中国投资者对南非就业的影响以及中国与南非政府为加强中南经贸关系应该采取的措施等问题，与会代表也表达了自己的看法。

19日下午，非洲研究院院长刘鸿武教授主持了研讨会的总结发言和闭幕式，中国政府非洲事务特别代表刘贵今大使、北京大学国际关系学院副院长王逸舟教授、南非国际问题研究所“中国在非洲”项目负责人克里斯·艾尔登博士先后进行了总结发言。

中国驻南非大使钟建华出席了研讨会闭幕式并于当晚为与会学者举行了招待会。钟大使表示，使馆将一如既往地支持中非学术交流，同时也希望中非双方学者加强交流互鉴，增进相互了解，共同为发展中非关系建言献策，为巩固中非传统友谊、提升中非合作水平、促进非洲和平与发展作出积极贡献。他希望国内从事非洲问题研究的学者能够耐得住寂寞，刻苦钻研，为加强中非之间的理解与沟通作出新的贡献。他同时强调，中国对非研究起步较晚，成果尚不丰富，希望南非及非洲的专家学者无私奉献他们对非洲的了解和经验，帮助中国全面、准确地了解非洲。

（责任编辑：周玉渊）