

# 青年与非洲发展:北非变局的启示<sup>①</sup>

周玉渊

**【内容摘要】**作为世界上人口结构最为年轻的大陆,非洲国家的青年发展问题及其政治化趋向是一个值得关注的现象。一方面,持续数十年的人口高速增长积累的人口红利有可能成为非洲发展的一个积极因素,但另一方面,在政治体制僵化、老人政治弊端难破、青年日益边缘化的情况下,青年也可能日益成为社会反叛与极端政治滋生的温床。此次北非发生的以青年为主体的社会反抗,是这些国家长期积累的青年问题的一次集中爆发,反映出非洲国家面临严峻的青年问题。如何克服老人政治积弊,改进社会政策,重视青年权益与发展,已摆在大多数非洲国家面前。

**【关键词】**非洲政治;青年权益;社会政策;公平发展

**【作者简介】**周玉渊,男,浙江师范大学非洲研究院非洲政治与国际关系研究所助理研究员,博士。

如何维护青年权益,发挥青年作用,是当代世界各国实现政治稳定与经济发展必须着力解决的普遍性问题。在不同的政治与社会环境条件下,青年问题的表现形态也十分不一样。青年既可能是促进国家发展进步的积极力量与生力军,也可能是冲击社会稳定、滋生反叛暴乱的温床。一方面,青年本身具有的创新意识与变革意识,使得青年往往是国家发展的希

---

<sup>①</sup> 本文是笔者主持的教育部哲学社会科学重大课题攻关项目“新时期中非合作关系研究”子课题的阶段性成果。

望，是社会变革的动力。另一方面，在国家政治积弊沉重、经济持续衰败的情况下，青年因往往最先承受社会的苦难和边缘化而走上反叛道路，成为挑战国家权威和发动暴力革命的主力。

今天，在广大的发展中国家，特别是在非洲国家，由于人口急速增长，已经形成了庞大的青年人口群体，他们的生存状况、政治倾向与参与意识，对国家的发展稳定有着越来越直接的影响。非洲是目前世界上青年人口增长最快的地区，“青年潮”（youth bulge）是当前非洲人口发展的一个突出特征。在非洲人口结构日益青年化的情况下，老人政治及其僵化体制与政策日益成为严重的结构性社会矛盾。老人政治因墨守成规、维护传统权威和既得利益，同时普遍忽视青年权益及其发展需求，日益引发青年群体的反抗。2010年年末以来在北非和中东爆发的政治动荡及战乱，很大程度上是这些国家长期积累的青年问题集中爆发所致。尽管撒哈拉以南非洲国家的情况与北非中东国家有所不同，但事实上，青年问题今日在整个非洲大陆都非常严峻。<sup>①</sup>总体上可以说，如何在促进经济发展、解决民生问题的过程中克服老人政治弊端，重视广大青年的权益，通过改进社会政策让青年成为建设国家积极力量而不是成为滋生暴力、反叛和革命的温床，已经日益紧迫地摆在绝大多数非洲国家的面前。

## 一 非洲人口红利与青年问题

从20世纪90年代开始，非洲经历了青年人口的快速增长期，青年人口已经成为许多非洲国家的最大群体，给非洲国家经济增长带来了潜在的人口红利优势。然而，在许多国家，日益扩大的青年人口并没有随之获得相应的政治地位与话语权，相反却处于越来越被边缘化的境地。而全球化的冲击，经济危机引发的失业与贫困，越来越普遍的青年犯罪与艾滋病流行，都加剧了非洲青年的绝望。一些青年被恐怖组织招募或被政治势力利用，青年不满与反叛问题日益对国家发展和社会稳定构成巨大挑战。

---

<sup>①</sup> N. Argenti, "Youth in Africa: a Major Resources for Change", in A. de Wall & M. L. Aguilar, eds., *Young Africa: Realizing the Rights of Children and Youth*, Trenton, NJ/Asmara; Africa World Press, 2002, pp. 123-34.

## 1. 非洲人口红利

非洲青年人口增长非常迅速,这加速了非洲国家人口结构的变化,青年人口占总人口的比重越来越大。2010年,24岁以下人口占非洲人口的比重为60.4%,15—24岁的青年人口比例达到20.2%。<sup>①</sup>据美国人口局2010年的数据,在世界上最年轻的10个国家中,非洲国家就占了9个。<sup>②</sup>根据肯尼亚青年事务部的统计,肯尼亚1—30岁的人口比例高达75%,其中15—30岁的青年占32%。<sup>③</sup>青年人口的增加使非洲国家形成了稳固的金字塔式人口结构,在人口学研究看来,非洲青年人口的增加为国家发展提供了更多的劳动力,加上抚养儿童和赡养老人成本的降低,这是一个国家健康发展的前提,或者称之为人口红利。人口红利在20世纪的东亚经济快速崛起过程中发挥着重要的作用,一些研究者认为其在经济增长中的作用可以占到1/4到2/5。<sup>④</sup>然而,非洲却正在失去人口红利所带来的机遇,青年不但没有成为国家发展的推动力,反而在很大程度上被视为一种负担。在一些研究看来,非洲未来的经济增长最终取决于两个因素:一是就业人口的比重,二是国家制度建设水平。<sup>⑤</sup>而青年的就业和生存问题正是这次北非变局的一个重要原因,在埃及、约旦、突尼斯等大部分中东北非国家,青年的就业率只有30%左右(见表1、表2)。而且即使在这些就业人群中,相当比重的就业者只是在非正式的私有企业中从事低薪酬、临时性的、没有社会保障的工作。在撒哈拉以南非洲,按平均计算,72%的青年人口生活在每天2美元的贫困线以下。<sup>⑥</sup>

① World Population Prospects: the 2008 revision.

② 这10个国家依次是尼日尔、乌干达、布基纳法索、民主刚果、赞比亚、马拉维、阿富汗、乍得、索马里、坦桑尼亚。参见PRB, 2010 World Population Data Sheet, p. 2.

③ Ministry of State for Youth Affairs, 2007. p. 1.

④ David E. Bloom, David Canning and Jaypee Sevilla, *The Demographic Dividend: a New Perspective on the Economic Consequences of Population Change*, Santa Monica, CA: Rand Corporation, 2002.

⑤ David Bloom, *Realising the Demographic Dividend: Is Africa Any Different?* Boston: Harvard University, Program on the Global Demography of Aging, 2007.

⑥ The World Bank, *African Development Indicators 2008/2009: Youth and Employment in Africa*, 2009.

表1 非洲青年就业与失业比例 1998年, 2008年, 2009年

地区	年份	青年占总就业人口的 比重 (%)			青年占总失业人口 比重 (%)			失业青年占青年人口 比重 (%)		
		1998	2008	2009	1998	2008	2009	1998	2008	2009
世界		25.7	24.4	24.4	41.0	40.2	39.0	6.8	6.1	6.6
北非		33.3	30.6	29.9	54.0	51.3	51.2	10.4	8.6	9.0
黑非洲		35.7	35.5	35.4	45.3	43.6	43.3	7.8	6.8	6.9

资料来源: ILO, *Global employment trends for youth*, Geneva, 2010.

表2 部分国家青年失业率 1990—2004年 单位: %

年份	2001	2004	2000	1997	2004	2001	2003	1997	1990	1999	2004	2002	2003
国家	博茨瓦纳	埃塞	加纳	莱索托	毛里求斯	纳米比亚	南非	斯威士兰	赞比亚	津巴布韦	阿尔及利亚	埃及	摩洛哥
比例	39.7	35.0	15.9	47.4	24.9	44.8	60.1	55.2	20.9	14.0	43.4	27.1	17.0

资料来源: ILO, *Global employment trends for youth*, Geneva, 2006.

## 2. 被边缘化: 弱势的大部分

青年是非洲国家一个特殊的群体, 国家和社会提供给青年的空间非常有限, 青年总被贴上各种标签。“非洲的青年普遍被视为骨子里就是麻烦制造者, 社会学家、政策制定者、非政府组织、政府和国际组织都强调非洲青年总是制造麻烦, 而且偏爱暴力冲突。”<sup>①</sup>这种社会认知影响着青年发展政策、群体间关系和青年的自我认知。在政策制定领域, 后殖民时代非洲政治的一个明显特征是精英对权力的垄断, 而且为了维护政权不惜采用血腥手段。“在东非和南非, 掌权的一代总是试图阻止年轻一代参与政治和政府机构。”“独立 40 年后, 青年人获取政权和权力依然非常困难, 总体上, 青年人的生活并没有实质性的提高”<sup>②</sup>。当政者把更多的精力放在维护国家政权上, 而不是真正促进青年发展成才, 甚至为了防止年轻一代对政权的威胁, 他们还通过培养官方青年势力来对抗可能威胁其政权的青年

① Jon Abbink, “Being Young in Africa: The Politics of Despair and Renewal”, in Jon Abbink and Ineke van Kessel, eds., *Vanguard or Vandals: Youth, Politics and Conflict in Africa*, Brill Academic Publishers, 2005, pp. 2-3.

② Ibid., pp. 7-13.

势力。在非洲国家,有很多亲政府的青年势力,例如喀麦隆曾经建立的PRESBY组织就是用来对抗民主和基层的抗议,<sup>①</sup>而当前利比亚亲政府与反政府民众间的对抗也可窥见一斑。在经济领域,非洲很多当政者缺乏发展经济的经验,甚至缺乏政治意愿,他们垄断着石油、原材料、资源等能够带来外汇的行业,但是在发展其他产业,尤其是鼓励私有企业的发展上缺乏有效的政策。这导致国内就业市场萎缩,大量青年失业或者根本就找不到工作,加上贪污腐败和不公平的分配体系,青年的生存现状日益恶化。从社会秩序的角度理解,失业而待在家中的青年被视为家庭的负担,被家庭所轻视,从而导致这些无所事事的青年走上街头,成为社会不稳定和国家动荡的重要因素。缺乏政治参与、经济话语和社会认知的青年又加剧了社会对其不利的认知,形成了恶性循环,从而导致青年处于越来越被边缘化的境地。

## 二 绝望的政治:当代非洲的政治场景

自独立以来,非洲国家尤其是撒哈拉以南非洲国家经历剧烈的动荡、战乱、冲突、经济衰退。从21世纪初开始,非洲经济开始企稳恢复,并维持了较高的增长率(见表3),同时,非洲国家在国家建设和民主化道路上取得了不同程度的进步,主要表现在选举和权力轮替上(见表4)。这在一定程度上维系了非洲国家政权的合法性。

表3 非洲GDP增长率(%)

年份 地区	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
世界	4.6	5.2	5.3	2.8	-0.6	4.8	4.2
中东	5.4	5.6	6.1	4.8	1.3	3.6	5.1
北非	5.0	6.1	5.8	5.3	3.5	5.1	5.1
黑非洲	6.3	6.4	6.9	5.5	2.6	5.0	5.5

资料来源: ILO, *Global Employment Trends 2011*, Geneva.

<sup>①</sup> Piet Konings, "Anglophone university students and Anglophone nationalist struggles in Cameroon", in Jon Abbink and Ineke van Kessel, eds., *Vanguard or Vandals: Youth, Politics and Conflict in Africa*, Brill Academic Publishers, 2005, pp. 163-190.

然而，金融危机对非洲国家造成了巨大的冲击，使得2009年非洲的GDP增长率比前一年下降了1/2强，同时加速了非洲国家国内经济的恶化，一系列社会问题开始凸显，北非变局更证明了非洲国家政权的脆弱性。“在21世纪初，政治依旧优先于经济发展，尽管大部分国家出现了很多富人，然而他们的影响非常有限，尤其是在推进国内法制建设，以及自由市场的建设上。”<sup>①</sup>尽管表面上看，非洲很多国家已经具备了民主制度的形式，但是执政集团尤其是政治强人通过各种手段打压反对派，以及可能的政权挑战者。实际上，从21世纪开始，这些以老人政治为代表的非洲国家政权面临着更大的挑战，一是来自内部，主要表现在不断壮大的反对派夺取政权的诉求，民主化推动的民主诉求，贫富差距拉大带来的民生诉求。二是来自外部，严重依赖国外援助的非洲国家政权不得不面临着民主、人权和良治的政治条件，然而，国外援助并没有推进政治制度的改善，相反，又加剧了政权的腐败，甚至在某种程度上延续了这些政权。非洲很多国家仍然把精力放在维护自身政权上，而在推进国家经济发展尤其私有企业的发展壮大上投入很少甚至忽视，“非洲官僚资本主义的奇特本质以及失败的原因在于其是建立在‘权力寻租’而不是生产性投资基础之上”。<sup>②</sup>

表4 非洲国家领导人失去权力原因的统计 1960—2003年 单位：人

原因	1960—1969	1970—1979	1980—1989	1990—1999	2000—2003	总计
政变、战争、入侵	27	30	22	22	6	107
天灾或偶发事件	2	3	4	3	0	12
暗杀（非政变）	1	1	1	1	0	4
自愿退位	1	2	5	9	2	19
失去选举	0	0	1	12	6	19
过渡或看守政府	6	8	4	14	1	33

资料来源：转引自 Goran Hyden, *African Politics in Comparative Perspective*, New York: Cambridge University Press, 2006, p. 19.

① Goran Hyden, *African Politics in Comparative Perspective*, New York: Cambridge University Press, 2006, p. 46.

② Jon Abbink, “Being Young in Africa: The Politics of Despair and Renewal”, in Jon Abbink and Ineke van Kessel, eds., *Vanguard or Vandals: Youth, Politics and Conflict in Africa*, Brill Academic Publishers, 2005, p. 7.

表 5 非洲国家长期执政的领导人(年)

国家	领导人	时间	国家	领导人	时间
利比亚	卡扎菲	41	喀麦隆	比亚	28
赤道几内亚	姆巴索戈	32	乌干达	穆塞韦尼	25
安哥拉	桑托斯	32	斯威士兰	姆斯瓦蒂三世	25
津巴布韦	穆加贝	31	布基纳法索	孔波雷	23
埃及	穆巴拉克(前)	29	刚果	恩格索	22

在这种国家发展与稳定的结构性困境中,边缘化的青年成为了最受伤害的群体,“从肯尼亚到喀麦隆,通过招募青年人来加深部族间的分裂、打击持异见者、对外宣示对权力的控制,是政治精英维护政权的有效途径,这也是非洲政治一个普遍的特征。在一些国家,组建效忠于领导人的青年军是主要途径,在其他国家,为了防止青年夺取政权,领导人并不与青年建立正式的关系。”<sup>①</sup>这种结构性困境在很大程度上影响着青年的发展,甚至最终将成为青年谋求改变的动力。实际上,一切的民主和政治诉求最终可归因于自身的民生诉求。尽管青年是目前非洲国家的主要群体,但是他们被有意识或无意识地排斥在国家政治决策之外,不公正的分配体系使他们很难分享到由少数人和利益集团控制的经济利益和成果,最致命的是这种结构困境最终限制了青年通过自身努力实现经济自立、政治参与和社会责任的目标。<sup>②</sup>青年问题已经成为非洲国家普遍面临的挑战,最近一份关于肯尼亚青年的研究很有代表性。目前肯尼亚青年存在着许多严峻的问题:一是持续增长的中学和大学学生退学率,导致这一问题的最重要原因是教育投入的极低回报率。二是失业以及缺乏技术、资金以及可以自我创业的渠道。三是在已经饱和的就业市场里,好不容易获取一份工作的青年人成为了被剥削、性侵犯的对象,童工现象也比较严重。四是因为贫困和受虐待,青年的健康问题更加恶化,如疟疾、艾滋病、性传播疾病

<sup>①</sup> Michelle Gavin, “Africa’s Restless Youth”, *Current History*, May 2007, p. 223.

<sup>②</sup> C. Mwangeli Mutuku, “Youth Perspective on Their Empowerment in Sub-Saharan Africa: the Case of Kenya”, Paper presented at the annual meeting of the Midwest Political Science Association 67th Annual National Conference, The Palmer House Hilton, Chicago, IL, April 02, 2009, p. 1.

等；五是体育和公共设施的缺乏。以上五点最终导致了第六个问题：青年的无业（idleness）和挫折感。<sup>①</sup>七是有限的参与和缺乏机会，由于社会对青年的认知、社会文化、经济障碍以及缺乏合适的青年组织，青年在政治和经济事务中的话语权太弱。八是环境问题，以及信息和网络科技的不发达，<sup>②</sup>不过这也从一个侧面反映了此次北非变局中网络新媒体的重要作用。<sup>③</sup>

被边缘化促使非洲青年开始通过合法和非法政治运动的形式，包括抗议、暴力活动甚至政变，获取更大的权力。实际上，青年与执政集团之间的紧张关系在非洲有较长的历史，在20世纪40年代，肯尼亚就发生过由失业青年和无事可做的青年士兵支持和参与的罢工抗议，随后青年政治开始向暴力冲突和军事对抗转变，如今，青年和老人政治之间的代际冲突已经成为肯尼亚国内政治的一个重要特征。“尽管青年从来没有形成一个有效的整体，然而，在代际冲突中，他们却能够形成统一的立场。”<sup>④</sup>1999年，科特迪瓦发生军事政变，总统亨利·科南·贝迪埃（Heri konan Bedie）以及他的科特迪瓦民主党（PDCI）被推翻，在很多观察家看来，“这表明青年逐渐成为新的政治力量”。<sup>⑤</sup>2002年的兵变再次将青年人推到了前沿，由90年代的FESCI学生联盟分离出来的两个组织开始对立斗争，青年爱国者（Young Patriots）声称保卫国家和巴博总统，反叛组织新力量（New Forces）则要求罢免巴博，同时进行政府机构和宪政改革。而通过这些斗争，青年在科特迪瓦国内的地位再次得到了提高。<sup>⑥</sup>同

① 这在一定程度上解释了为什么外界认为非洲人比较“懒”。事实上，非洲人认为主要的原因在于无业可就。

② C. Mwangeli Mutuku, “Youth Perspective on Their Empowerment in Sub-Saharan Africa, the Case of Kenya”, Paper presented at the annual meeting of the Midwest Political Science Association 67th Annual National Conference, The Palmer House Hilton, Chicago, IL, April 02, 2009, pp. 2-3.

③ 参见此论文集赵俊《北非变局中的网络因素》。

④ Peter Mwangi Kagwanja, “Clash of Generations? Youth Identity, Violence and the Politics of Transition in Kenya, 1997-2002”, in Jon Abbink and Ineke van Kessel, eds., *Vanguard or Vandals: Youth, Politics and Conflict in Africa*, Brill Academic Publishers, 2005, p. 90.

⑤ 转引自 Karel Arnaut, “Regenerating the nation: Youth, Revolution and the Politics of History in Cote d’Ivoire”, in Jon Abbink and Ineke van Kessel, eds., *Vanguard or Vandals: Youth, Politics and Conflict in Africa*, Brill Academic Publishers, 2005, p. 113.

⑥ Ibid., p. 114.

样,在喀麦隆、厄尔特里亚等国,青年与国家政权之间也存在着不同的问题。

青年与现有政权之间的关系将在很大程度上影响着非洲国家的政治前景和经济发展。这将取决于:其一,青年自身的民生和政治诉求能否得到改善,青年能否在实践中不断提高自身的群体意识和组织建设。其二,非洲当政者能否充分重视青年问题的重要性,制订更好的青年发展政策,赋予青年更多的权力并为其提供更大的参与政治经济事务和社会的空间。一个可以基本判定的事实是,非洲国家青年的民主意识和政治诉求越来越强烈,青年正在成为未来非洲国家变革的重要力量。此次北非变局中青年所发挥的先锋和主力军作用已经很好地证明了这一点。<sup>①</sup>

### 三 北非变局:个例还是开端?

此次北非变局<sup>②</sup>反映了北非国家严重的国内矛盾和社会问题,这些问题都不同程度地存在于撒哈拉以南非洲国家。同时,突尼斯和埃及的革命对其他非洲国家也产生巨大的冲击。一方面,革命的成功在其他国家产生了重要的示范效应,喀麦隆、莫桑比克、安哥拉等国都开始出现类似的抗议倡议和活动。另一方面,其他国家的当政者也开始严肃考虑自身的政权稳定问题,例如,利比亚在2月份马上推出改善青年生活状况的一系列计划,包括由国家石油公司向毕业生提供1000个就业岗位,向青年人分发15000台电脑,另外承诺改善住房条件。<sup>③</sup>但是,并没有阻止国内的示威抗议浪潮,并最终演变成目前的内战。那么,撒哈拉以南非洲国家会不会重蹈北非国家的覆辙?北非变局是就此终结,还是仅仅是一个开端?本文选取安哥拉和津巴布韦两国为案例来进行分析。

---

<sup>①</sup> Ibrahim Al-Marashi, "the Youth Revolution in the Middle East", *International Relations Blog*, <http://ir.blogs.ie.edu/2011/02/17/the-youth-revolution-in-the-middle-east/>, February 17, 2011.

<sup>②</sup> Ibid.

<sup>③</sup> "North Africa's Revolution: Libya Moves to Provide employment, Housing for Youths", *Afrique en Ligne*, <http://www.afriquejet.com/news/africa-news/>, February 13, 2011.

## 1. 津巴布韦

津巴布韦与变局前的突尼斯和埃及有很多相似之处，领导人长期执政，国内失业率居高不下，在最近一次的选举中，三国领导人都声称获得80%—90%的选票。因此在突尼斯和埃及发生革命之后，很快就有媒体提出津巴布韦会不会成为下一个。<sup>①</sup>确实，津巴布韦可能存在着比突尼斯和埃及更加严峻的国内问题，最近几年津巴布韦经济恶化，通货膨胀严重，失业率非常高，有估计津巴布韦的失业率高达70%，2008年GDP增长率为-14.4%。<sup>②</sup>同时，已经执政31年的穆加贝所采取的铁腕和粗暴手段也更容易引起国内的不满。然而，至少到目前，津巴布韦并没有出现类似北非国家的民众抗议，甚至很多媒体也一边倒，基本认为此次浪潮不会对穆加贝政府产生很大的影响。<sup>③</sup>原因有多个层面：第一，穆加贝通过铁腕对国家拥有绝对的控制权，穆加贝的安全部队在管控国家上发挥着至关重要的作用。而穆加贝通过招募青年组建青年军进而打击其他试图对抗的青年和势力，津巴布韦的青年一方面成为了独裁政权的受害者，同时又扮演着施害者的角色，这在一定程度上抵消了青年可能带来的挑战。实际上，在北非变局后，穆加贝政府高度警惕，其安全部队严密控制并取缔一切可能会影响其政权的群体行为。<sup>④</sup>第二，长期高压下的恐惧使人们不敢走上街头。这又可归因于民族宗教方面的原因，津巴布韦的民族和宗教信仰比北非国家复杂，相对于阿拉伯青年的圣战和牺牲精神，恐惧下的沉默和不对抗姿态似乎已经成为津巴布韦人的一种习惯。第三，津巴布韦的农业在安排就业和解决生存问题上发挥着重要的作用。北非国家缺乏耕地，国民的生存更依赖于国家的“福利”，而津巴布韦的农田则能有效地缓和失业带来的冲击。第四，受国内政治经济条件的影响，越来越多的津巴布韦青年

① “Is Zimbabwe Next? Following the Path of Political Revolution”, [http://www.brookings.edu/opinions/2011/0224\\_zimbabwe\\_taiwo\\_asmah.aspx](http://www.brookings.edu/opinions/2011/0224_zimbabwe_taiwo_asmah.aspx).

② Ibid.

③ “Letter from Zimbabwe; A failed revolution”, African files, <http://www.africafiles.org>; Brian Ngwenya, “Zimbabwe: Egypt-Style Revolution Improbable in the Country”, *Zimbabwe Independent*, February 18, 2011.

④ 2008年2月23日，穆加贝政府拘留了参加“埃及和突尼斯革命：对津巴布韦和非洲的启示”会议的46名参会人员。这也可能是目前规模最大的一次集会活动。“Zimbabwe holds 46 for attending lecture on Egypt unrest”, <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-12558073>.

移民或非法移民到国外,其中很多是政治避难。<sup>①</sup>津巴布韦青年要么选择离开,要么选择沉默。同时,海外移民的外汇在一定程度上有助于改善国内亲属的生存状况。第五,通信和网络科技的不发达可能也是一个原因。第六,可能也是最重要的,近几年来,津巴布韦经济开始企稳,正逐渐改变高通胀、高失业的局面,因此,可能更多的人不愿意再接受国家动荡的局面。总体而言,津巴布韦在国内经济政治形势最恶化的时期就没有出现能够威胁穆加贝政权的民众抗议,因此很难认为此次北非变局会对其统治地位产生重大影响。

## 2. 安哥拉

2010年1月,安哥拉颁布了新的宪法,一个重要的内容是赋予总统更大的权力。根据新宪法,总统将不采取直接选举的方式,而是由在议会选举中获胜的政党选举产生。如果一切顺利的话,桑托斯将连任至2022年,从而超过已故加蓬总统邦戈成为非洲历史上任期最长的国家元首(42年)。安哥拉会不会发生青年人推翻老人政治的抗议?的确,最近一段时间,受突尼斯和埃及人民革命的鼓舞,安哥拉国内也出现了一些小规模的抗议活动,然而,这些抗议活动很快就被政府摆平。<sup>②</sup>虽然安哥拉也存在着类似北非国家的社会矛盾和问题,包括贪污腐败、不公正的分配体系,青年人的高失业率,但是,一系列原因决定了安哥拉近期不会发生类似北非国家的变革,同时,这些原因在很多非洲国家可能都比较适用。第一,安哥拉正处于国家重建的初期,人民珍惜来之不易的和平与安定。2002年,安哥拉终于结束长达27年的内战,国家重建与和解成为安哥拉的首要任务,大部分民众,包括反对派都不愿意中断这一进程。对于最近的一次抗议活动,反对派并不支持,甚至指责这是政府设计的圈套。第二,内战结束以来,安哥拉经济获得了巨大的发展,其2005年GDP增长率达到20.6%,这在很大程度上增强民众对政府的信心(见表6)。“尽管安哥拉的经济仍然主要依赖石油出口,但是非石油行业也获得了较快的增长,

<sup>①</sup> Rev Jacob Maforo, “Zimbabwe Youth Living a life of Hiding on Foreign Soils”, *Africa YMCA*, <http://www.africaymca.org/>, February 25, 2010.

<sup>②</sup> 2011年3月7日,罗安达警方在独立广场逮捕了17名疑似示威者,其中包括7名记者。

2010年,非石油行业的增长率连续3年超过石油行业。”<sup>①</sup>第三,长期的内战,各派别之间对青年的战争和政治动员造成了青年不同的政治从属感,青年很难形成统一的有影响的政治力量。自上而下而非自下而上的军事和政治活动是独立后安哥拉的一个重要特征,其可归因于尊重老人的传统,“儿子不能批评老子”,“誓死捍卫‘父亲’的权力和地位”,<sup>②</sup>或者简言之,长期的战争造就了青年人的顺从和从属感。<sup>③</sup>第四,目前,青年是安哥拉国家发展的“资产”,而非问题。2006年的一份研究报告称,安哥拉青年能够在极其恶劣的环境下获得生存的手段,而且在青年的就业和生存问题上也存在着一些客观的条件,比如农业的发展和创收,职业培训从而让更多的青年人能够适应市场的需要。<sup>④</sup>然而,最近几年安哥拉青年的就业和职业培训等并没有得到实质性的提高,这也注定会成为未来国家发展与稳定的隐患。

表6 安哥拉年人均收入(美元)

年份 地区	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
安哥拉	2833.3	2897.8	3206.3	3611.5	4299.4	5178.3	5830.9	5430.9	5679.1
南非	3197	3335.6	3562.1	3827.9	4121	4444	4642.5	4490.8	4489.1
非洲	1936.6	2036.4	2172.4	2293.2	2450.4	2617.7	2730.1	2818.1	2917.3

资料来源: Africa Economic Outlook, 2011.

### 3. 两个非洲的不同阶段

中东北非的人民革命在世界范围内得到了回应,不仅在非洲,而且在亚洲、拉美甚至欧洲,不仅在专制国家,而且在一些民主国家,都能感受到这次革命的影响。基于民生诉求之上的政治对抗和对话可能是不同国家

① African Economic Outlook, 2011.

② 在安哥拉和其他国家的军事革命中,领导人总是将自己视为“父亲”,通过灌输思想和其他途径来培养青年的忠诚。

③ Imogen Parsons, “Youth, Conflict and Identity: Political Mobilisation and Subjection in Angola”, in Angela McIntyre, ed., *Invisible Stakeholders: The Impact of Children on War*, Pretoria: Institute for Security Studies, 2004, p. 47.

④ Clare Ignatowski, Cristian Rodrigues, Ramon Balestion, *Youth Assessment in Angola*, USAID, March 31, 2006.

民众可以形成的共识,然而,这次革命最终还是深深烙上了阿拉伯世界青年政治的印记。中东北非,而不是整个非洲,再次证明了南北非洲在政治、经济、文化、民族和宗教上的差异性。从青年的角度或许可以这样理解,北非青年的价值观、政治意识和主张已经与老一辈政治决策者出现了明显的分歧,在国内经济形势恶化,青年民生得不到保障、老人政治不能给青年带来希望的情况下,这种分歧将最终演变成直接的对抗。相比之下,撒哈拉以南非洲国家的青年因部族、宗教、文化、教育、思想和政治控制等因素的影响而处于隔离、沉默、恐惧甚至相互对抗的状态,这在很大程度上归因于非洲国家艰难的国家建设和现代化进程,很多人怀疑甚至不相信政权的改变会对其生活带来大的改变,因为,国家政权只是少数人实现个人利益的一种工具。因此,从这个意义上讲,南部非洲青年目前的现状及国内环境决定了在现阶段他们不可能形成大规模乃至能导致政权更迭的人民革命。

非洲政治领导人对国家的管控能力、非洲青年自身的群体意识和独立政治意识、非洲国家国内问题的差异性以及国家建设的程度共同决定着青年在非洲政治发展中的地位和作用。青年的快速增长以及自身受教育水平和求变意识的增强构成了非洲国家变革的前提条件,2001年美国CIA的一份报告就指出,非洲国家如果不能正确处理青年发展问题,将导致出现政治不稳定、部族战争、革命、反政府活动等严重的恶性循环。“青年人口的增加将加速诸如贸易、恐怖主义、反政府、战争、犯罪,这将导致在解决这些问题上的难度加大。”<sup>①</sup>然而,非洲国家内部的差异性以及政府管控能力在很大程度上改变了青年影响国家政治的轨迹,不同于北非国家青年的群体意识和行为,南部非洲国家的青年面临的可能是日益分散化和碎片化的趋势。这在很大程度上降低了青年整体政治实力和地位提升的可能性,但是却加剧了国内政治和社会问题的严峻性。“青年更多地是被视为导致不安定的威胁,而不是潜在的导致国家政治和社会转型的代言人。”<sup>②</sup>这一现实也反映了当前非洲青年政治意识和政治力量的有限性。

① 转引自 Michelle Gavin, “Africa’s Restless Youth”, *Current History*, May 2007, p. 222.

② Michelle Gavin, “Africa’s Restless Youth”, *Current History*, May 2007, p. 222.

## 结 语

北非青年的人民革命或街头政治证明了北非青年在国家政治中影响力的提高，也证明了人口结构变化是影响国家发展与稳定的重要前提。但这无法证明青年政治将成为国家政治进步的主导力量，或许在集体宣泄之后，埃及和突尼斯仍将在传统势力的博弈下恢复旧的秩序，或者只是某种程度的改良。青年自身的阶段性特征和操控政治的局限性决定了其可以冲锋在前，却无法深谙幕后的操作。但是，至少这次人民革命的胜利将增强青年参与和影响自身和国家政治命运的信心，或许这次革命最重要的进步正在于街头政治将成为未来北非国家政治和社会生活的常态。

撒哈拉以南非洲的青年呈现出与北非青年不同的特征，主要表现在独立政治意识和行为、面对挫折和绝望的反应，这最终取决于青年与国内环境（政治、经济、文化、部族、宗教和社会等）之间的互动关系。在既有的客观条件之外，被操控、被分裂、被排斥、被忽视的局面在很大程度上决定了青年不可能发展成为影响国家政治变革的人民力量，而更有可能加剧彼此的矛盾和冲突。一个基本的思路是，青年不可能作为一只独立的政治力量，而只是不同势力的参与者或被招募者。从这个角度理解，当前撒哈拉以南非洲受北非变局影响而发生类似变局的可能性非常小，撒哈拉以南非洲的政治格局在相当长时期内仍将由传统政治间的博弈来推动。值得一提的是，今年有近 20 个非洲国家将举行国家选举，是名副其实的大选年，其中包括喀麦隆、津巴布韦等领导人长期执政的国家，这将对这些领导人掌控力和统治地位的一种检验。

青年最终是国家的破坏者还是建设者取决于诸多因素，其中最重要的应该是：政治精英操控青年的本质、青年的政治参与空间、国家建设和管理的水平、私有部门在实现青年发展上的作用。如何正确有效地制订青年政策，将青年发展成为国家发展的动力，而不是朝着相反的方向发展，应该是任何一个国家和政权都必须严肃考虑的问题。

（责任编辑：赵俊）

of the Continent will be backboneed by its own knowledge and ideology. In the process African studies in China will gain its own characters and formulate its own theoretical system and knowledge platform and an unique “Chinese School” in the field of African studies will be incubated against a global background.

**Key words:** Academic Ideology International Competition Sino-African Cooperation African Studies

**Youth and African development:**

**Lessons from People’s Revolution in North Africa**

**Zhou Yuyuan**, Doctor, Institute of African Studies, Zhejiang Normal University

**Abstract:** Africa’s Population Bonus has been playing a big role in the development of Africa, but meanwhile, it also poses great challenges. The confrontation of the Youth in North Africa against politics of despair has reflected that African is experiencing severe problems in the path of development, which also demonstrates the generational gap between the Youth and old political decision-makers or old order is growing bigger. There are several factors which can explain why Sub-Saharan Africa is not probable to happen with the political changes like Tunisia and Egypt, Such as the Characteristics of the Youth in Sub-Saharan Africa, internal environment, and also the interaction between Youth and internal environment. However, it can be predicted that the political, economic and social order will be confronted with more severe challenges.

**Key Words:** Youth; Africa; North Africa; Politics

**The Development-Security Nexus in East Africa’s Regional Integration**

**Zhang Chun**, Doctor, Shanghai Institute of African Regional Studies

**Abstract:** What’s the reason behind the recent rapid development of East Africa’s regional integration in the first decade of 21st century that it has experienced failure in the first decade after the de-colonialism and stagnation from 1970s to 1990s? The author argues that the reason lies in