

非洲中资企业商会的战略发展评估^{*}

王勇辉 邹 浩

【内容提要】2000 年“中非合作论坛”机制创建后，大量中资企业到非洲进行投资。为更好地服务于在非洲中资企业，整合中资企业的力量，提高其整体的竞争力，2006 年以后，由中国政府官方推动的非洲中资企业商会相继成立。由此，非洲中资企业商会的发展步入了规范化管理阶段。当前，随着中国“一带一路”倡议的全面展开，非洲的战略地位对中国而言显著提升，非洲中资企业商会扮演的角色也更加重要。多年来，非洲中资企业商会在为中资企业提供政策和商情咨询、非洲本地化服务以及与非政府组织的合作等方面发挥着重要的保障作用。基于内外部因素的制约，商会现阶段仍有许多问题亟须解决。商会今后应准确定位自身角色，不断发挥自身独特优势，为中资企业在非洲发展壮大贡献自身的力量。

【关键词】非洲；中资企业商会；发展战略；对策

【作者简介】王勇辉，副教授，华中师范大学政治与国际关系学院（武汉，430079）；邹浩，国际关系专业硕士研究生，华中师范大学政治与国际关系学院（武汉，430079）。

中国是世界上最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆。^① 长期以来，中国与非洲在平等、相互尊重、互利共赢的基础上开展

^{*} 本文系 2016 年度浙江省哲学社会科学重点研究基地（浙江师范大学非洲研究中心）课题项目“非洲中资企业商会发展研究”（项目编号：16JDSKL11）的研究成果。

^① “White Paper on China’s African Policy”, *China Report*, 2007, 43 (3), p. 375.

务实合作。^① 非洲越来越成为众多中国企业青睐的地区。^② 2013 年,习近平主席在首次出访非洲时提出中非“命运共同体”概念,为中非关系发展指明了方向。^③ 2018 年 7 月 19—28 日,习近平主席访问中东非洲五国并出席金砖国家领导人会晤。2018 年 9 月 3—4 日,中非合作论坛北京峰会成功举办,围绕着“合作共赢,携手构建更加紧密的中非命运共同体”主题,此次峰会通过了《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》。在中非关系发展的历史关键时期,为更好发挥非洲中资企业商会组织的职能作用,本文试图通过对影响商会发展的内外部因素的分析,以动态的视角对商会的战略发展进行评估,提出商会未来发展的建议和对策选择,为商会未来的战略发展提供理论参考。

一 非洲中资企业商会战略发展的现状

对于“战略”一词,《新华字典》中对其解释为:指导战争全局的计划和策略或泛指国家、政党对全局性问题的谋划,在一定历史时期内具有相对稳定性,通过策略手段逐步实现。十余年来,非洲中资企业商会基于中非政治、经济和文化等合作的时代大背景,服从中国的国家利益和中央政府的全局规划,为在非洲中资企业不断提供着便捷服务。尤其是在 2006 年以后,中国官方成立的众多非洲中资企业商会,共同服务于“中非合作”的时代主题。当前,中国政府试图通过对非洲中资企业商会战略发展的规划,实现中资企业在非洲地区稳步推进的长期策略,助推“一带一路”倡议与非洲各国发展战略相对接。

① 《中非合作论坛北京峰会隆重开幕 习近平出席开幕式并发表主旨讲话》,中非合作论坛,2018 年 9 月 4 日, <http://focacsummit.mfa.gov.cn/chn/zxyw/t1591475.htm>,最后访问日期:2018 年 9 月 28 日。

② 智宇琛《中国企业在非洲:成就、问题与对策》,张宏明主编《非洲发展报告 No. 18 (2015~2016)——中国企业在非洲:成效、问题与对策》,社会科学文献出版社,2016,第 2 页。

③ 田慧芳《习近平访问推动中非命运共同体建设》,新华网,2018 年 7 月 22 日, http://www.xin-huanet.com/world/2018-07/22/c_129918390.htm,最后访问日期:2018 年 9 月 28 日。

(一) 中国商会的历史渊源

商会是近代资本主义和资产阶级发展到一定阶段的产物。^① 清朝后期,以小农经济为主体、封闭的中国市场逐渐被西方资本主义列强打开,加之清政府对外不平等条约赔款额的增加,当局迫切需要增加税收来填补财政赤字,进而制定和颁布了一些促进工商业发展的法律条例。20世纪初,随着经济资本主义因素的增长,同时也由于清政府推行“新政”“预备立宪”和“地方自治”运动,中国开始有具备近代色彩的新式商人社团出现。^② 中国的商会诞生于“庚子事变”前后,至中华人民共和国成立初为共产党所领导的工商业联合会取代为止,共存在了半个世纪。^③ 1902年,中国第一个商会组织——上海商业会议公所成立。^④ 此后,清政府在此基础上又成立了中华全国商会联合会。1928年,中华民国全国商会联合会取代中华全国商会联合会,这也成为中国商会正式加入国际商会的起点年。

1949年,为加快社会主义的建设,中华人民共和国决定筹建全国性的工商业组织。1952年5月,中国国际贸易促进委员会(以下简称“中国贸促会”)成立。同年8月,颁布《工商业联合会组织通则》。1953年,中华全国工商业联合会(以下简称“全国工商联”)成立。全国工商联成立初,主要以恢复工业、农业、轻工业生产和争取国家财政经济状况好转为工作重心。1978年后,全国工商联围绕经济建设中心,不断强化商会的职能、增强商会服务的意识、拓展商会服务领域和提升商会服务的能力。经过半个多世纪的奋力发展,中国商会的数量规模和服务水平都取得了显著的提升。截至2016年底,全国共有县级以上工商联组织3407个,各级工商联所属商会共有44375个,已形成覆盖全国的组织网络。同时,全国工商联同世界上100多个国家和地区的400多个组织、机构、商会等建立了广泛联系和友好合作。^⑤

① 刘华光《商会的性质、演进与制度安排》,中国社会科学出版社,2009,第195页。

② 马敏《官商之争——社会聚变中的近代绅商》,天津人民出版社,2009,第250页。

③ 宋美云《近代天津商会》,天津社会科学院出版社,2002,第65页。

④ 上海商业会议公所成立于1902年,为中国历史上首个全市性商会。1904年,改称上海商务总会。

⑤ “简介”,中华全国工商业联合会, http://www.acfic.org.cn/gslgk_303/jianjie/, 最后访问日期: 2018年9月28日。

(二) 非洲中资企业商会的发展状况

1. 非洲中资企业商会的发展情况

2000 年,中非合作论坛第一届部长级会议在北京举行。此后,中非合作论坛机制建立,中国企业开始大规模进入非洲地区开展投资经贸活动。截至 2016 年底,中国在非洲设立的中资企业已超过 3200 家,投资覆盖率达 86.7%。^① 目前,在非洲有超过 3500 家中资企业,但这一数据仍有可能比实际情况要低。^② 中资企业在非洲的积极参与,不仅有利于非洲国家的发展,也有利于维护中国在非洲的商业利益。^③ 2017 年,中非贸易额达 1700 亿美元,同比增长 14%。2018 年 1—6 月,中非贸易额达 988 亿美元,同比增长 16%。^④

2006 年以后,由中国政府官方推动的非洲中资企业商会相继成立,改变了此前商会大都由在非洲当地华人华侨和企业自发成立,存在的会员数量少、商会影响力量弱和组织管理差等状况。如表 1 所示,2005 年,经北京市政府批准的国际性高端社团组织——中非企业家投资协会 (China-Africa Entrepreneur Investment Association) 成立。^⑤ 2006 年 10 月 23 日,由联合国开发计划署、商务部中国国际经济技术交流中心和中国光彩事业促进会共同发起的中非民间商会 (China-Africa Business Council) 正式挂牌成立。^⑥ 2006 年 10 月 26 日,湖北省非洲商会 (Hubei Provincial Sino-Africa Business Council) 宣布成立。^⑦ 2006 年 11 月,由中国贸促会和非洲商业、工业、农业和服务业联盟,共同发起的非营利性社会组织——中国—非洲联合工商会 (China-Africa Joint Chamber of Commerce and Industry) 成立。^⑧ 2010 年 3

① 中华人民共和国商务部、中华人民共和国国家统计局、国家外汇管理局 《2016 年度中国对外直接投资统计公报》,中国统计出版社,2017,第 41 页。

② 《中非论坛 18 年:中非经济合作走过了怎样的路》,中非合作论坛,2018 年 8 月 31 日, <http://www.focac.org/chn/zfgx/jmhzt/t1589947.htm>,最后访问日期:2018 年 9 月 28 日。

③ Lucy Corkin, "The Strategic Entry of China's Emerging Multinationals into Africa", *China Report*, 2007, 43 (3), p. 320.

④ 《中国连续九年成为非洲第一大贸易伙伴国》,新华网,2018 年 8 月 28 日, http://www.xinhuanet.com/2018-08/28/c_1123343149.htm,最后访问日期:2018 年 9 月 28 日。

⑤ 中非企业家投资协会前身为中非民间商会直属 (北京) 分会,是中非民间商会的会员单位。

⑥ 中非民间商会是国内首家服务于非洲中资企业的全国性商会组织。

⑦ 湖北省非洲商会是国内首家省级的非洲民间商会组织。

⑧ 中国—非洲联合工商会是中非合作论坛框架下唯一的工商会组织。

月 16 日,非洲中华总商会 (Chinese General Chamber Of Commerce in Africa) 在南非约翰内斯堡正式成立。2010 年 7 月 12 日,青岛中非商会成立。^①2011 年,东部非洲中国总商会暨东部非洲中国和平统一促进会成立。2013 年,南部非洲东北商会在南非开普敦成立。2014 年,中国—非洲总商会 (Association Generale Chine-Afrique) 在马达加斯加首都塔那那利佛正式成立。同年,大中华非洲商会 (African General Chamber of Greater of China) 在香港成立。2015 年,中非商会 (African Chamber of Commerce) 成立。

表 1 非洲中资企业商会成立情况一览

成立年份	商会名称	注册地/总部
2005	中非企业家投资协会	中国·北京
2006	中非民间商会	中国·北京
	湖北省非洲商会	中国·武汉
	中国—非洲联合工商会	中国·北京
2010	非洲中华总商会	南非·约翰内斯堡
	青岛中非商会	中国·青岛
2011	东部非洲中国总商会	肯尼亚·内罗毕
2013	南部非洲东北商会	南非·开普敦
2014	中国—非洲总商会	马达加斯加·塔那那利佛
	大中华非洲商会	中国·香港
2015	中非商会	中国·上海

注: 2017 年 11 月 27 日,中国—非洲总商会驻中国北京首席代表处注册登记,是经公安部认证的第一家从事中国与非洲经济文化交流的非政府组织。

2. 非洲中资企业商会的服务实践

作为服务在非洲中资企业的商会组织,非洲中资企业商会针对在非洲开展投资经贸活动的会员企业,推出了不同的业务服务。如表 2 所示,可以看出官方性质的商会组织的业务服务范围,更加强调和突出与政府部门或机构的沟通与合作。例如,中非民间商会的政府事务服务,其包括与外交部、商务部、国家发改委、中国贸促会、全国工商联等的沟通合作。中非企业家投资协会的政策服务也重点突出了与政府相关政策的对接。而非官方性质的湖北省非洲商会和大中华非洲商会,更多地强调

① 青岛中非商会是中非民间商会的会员单位。

中资企业之间的联系和交流、维护中资企业的合法权益、指导和协调中资企业经贸活动等。

基于上述原因，非官方的商会组织更多开展的是考察、参观等交流互动活动。而官方性质的商会组织因拥有更多的渠道和资源，则可以为会员带来更多实质性利益。如表 3 所示，中非民间商会依托其会员单位——中非发展基金和中国银行等机构，为中资企业在非洲的投资经贸活动保驾护航。此外，中非企业家投资协会在 2014 年相继投资建立唐山产业园区和马达加斯加远洋海产综合产业园，对商会会员的投资经贸活动提供了更加有利的客观条件。

表 2 部分非洲中资企业商会业务服务范围情况

性质	商会名称	业务服务范围
官方	中非民间商会	信息咨询、投资融资、专门机构、政府事务、国际联络等
	中非企业家投资协会	政策服务、法律服务、投融资服务、资产收购、开发资源、兴办企业、人才培养、开展经贸活动、生活服务以及社会公益活动等
非官方	湖北省非洲商会	搭建在非洲开展经营活动的湖北企业的交流、协作平台
		协调已经进入非洲市场的会员之间的业务合作，为拟进入非洲市场的湖北企业家会员提供帮助
		为湖北企业到非洲投资兴业、开展经贸活动等，提供信息咨询、市场调研、商务考察、政府公关等服务
		为非洲在湖北的留学生提供帮助与服务，协助湖北与非洲各国开展交流与合作
		反映会员的合理要求，协助有关方面维护会员的合法权益，加强会员间的协调沟通，协助解决会员间的矛盾与纠纷
		充分利用商会的网络优势及人脉优势，开展专项调研活动，为政府制定有关非洲问题的政策提供依据
	大中华非洲商会	加强中非之间的企业、单位，在经贸及文化的交流与合作
		通过网上平台、媒体、讲座活动及交流考察团等各种管道和方式，向会员及相关单位提供信息和互动，共享资源
		通过商会为会员建立高层次、高质量的国际性经贸网络，为会员提供商机及合作空间

资料来源 《会员服务》，中非民间商会：<http://cabc.org.cn/hyfu.php?cid=27>，2018-09-28 《走进非洲》，中非企业家投资协会：<http://www.zftzxh.cn/a/xhjs/>，2018-09-28 《湖北省非洲民间商会章程》，湖北省非洲商会：<http://www.hbfzsh.org.cn/NewsShow.aspx?articleId=201607121107357750>，2018-09-28 “Who We Are”，大中华非洲商会：<http://211.149.191.186/web/africacoc/>，2018-09-28。

表 3 部分非洲中资企业商会近年来为会员提供的服务实践

商会名称	实际服务内容
中非民间商会	2016 年 5 月 16 日, 商会与中非发展基金 (会员单位) 签订新一期的合作框架协议, 为商会会员在非洲经贸投资提供便利服务。
	2016 年, 中国银行总行 (会员单位) 授权北京分行成立了结构化融资中心 (北京), 已成功支持中资企业在埃及国家电网升级改造、赞比亚供水系统等重大项目。
	2016 年 9 月 27 日, 为服务 “一带一路” 倡议, 助推毛里求斯当地中资企业更好开展投资经贸活动, 中国银行成立中国银行 (毛里求斯) 有限公司, 这也是毛里求斯第一家中资银行。
中非企业家投资协会	2014 年 10 月, 协会联合华龄集团在河北唐山建立 “硅谷国际产业信息总部”。试图利用国内外的相关资源, 吸引有实力、重发展的企业来到产业园区, 打造高端商务交流平台。
	2014 年 11 月, 协会投资 8000 万美元, 建立非洲远洋捕捞综合产业园, 即 “马达加斯加远洋海产综合产业园” 项目。该项目是以远洋捕捞为主, 集海产品加工生产、码头物流、房地产、酒店、旅游综合开发等。

资料来源 《我会与中非基金签订新一期合作框架协议》, 中非民间商会: http://cabec.org.cn/detail.php?cid=8&category_id=8&id=1466, 2018-09-28 《中行北分: 打造 “一带一路” 金融服务网络为企业 “走出去” 注入 “中行力量” 》, 新华网: http://www.xinhuanet.com/money/2018-04/12/c_129849080.htm, 2018-09-28 《中国银行: 支持中国企业发展海外业务》, 中非民间商会: http://cabec.org.cn/detail.php?cid=8&category_id=8&id=1463, 2018-09-28; 《中非企业家投资协会助推北京 “硅谷” 落户唐山》, 中非企业家投资协会: <http://www.zftzxh.cn/a/xmtz/xiehuiyaowen/2014/1016/698.html>, 2018-09-28 《中非企业家投资协会联合投资非洲远洋捕捞综合产业园》, 中非企业家投资协会: <http://www.zftzxh.cn/a/xmtz/xiehuiyaowen/2014/1126/707.html>, 2018-09-28。

二 非洲中资企业商会战略发展面临的困境

(一) 法律制度的不合理, 阻碍商会公信力的提高

1. 商会组织自治性不足

中国政府规定境外中资企业商会, 接受商务部的领导和管理, 商务部以及其下属的各国使馆经商处对境外商会负主要责任。同时, 境外中资企业商会工作受中国驻所在国大使馆及经商处的监督和指导。客观来讲, 当前成立的非洲中资企业商会仅是作为国内商会内容和功能的延伸。双重管理体制成为阻碍非洲中资企业商会自治性发挥的主要因素。如表 4

所示,2016年,由中非民间商会主办、协办或承办的重点活动占商会全年重点活动的33.0%。2017年的比例增长到42.7%。总体而言,在2016—2017年,由中非民间商会主办、^① 协办或承办的活动均不足50%。这表明非洲中资企业商会目前只是被动地参与中非官方机构举办的活动,而由商会主动参加的活动数量还有待增加,商会的自主性和独立性有待提高,自治性权限还有待扩大。

表4 2016—2017年中非民间商会重点活动参加方式的比例统计

年份\方式	主办	协办/承办	参与	合计
2016	22.7%	10.3%	67.0%	100%
2017	29.2%	13.5%	57.3%	100%

资料来源 《2016年重点活动》,中非民间商会: http://cabc.org.cn/list_t.php?year=2016&cid=68、2018-09-28 《2017年重点活动》,中非民间商会: http://cabc.org.cn/list_t.php?year=2017&cid=68, 2018-09-28。

目前,非洲中资企业商会的管理领导层的组织结构明显存在着不足,特别是由政府主导的官方性质的商会,其主要人事任用完全由政府部门决定,并且商会领导基本为会员企业的领导,这导致商会专职人员普遍缺乏。如表5所示,由中国政府主导的中非民间商会90.9%的领导构成为会员企业的高层领导,仅有一名专职领导——商会秘书长,同时兼任商会的副会长。作为服务600余家会员的商会组织,商会的专职领导和专业管理领导的不足,阻碍着商会未来自主能力的提升,将不利于商会自治性的发挥。

表5 中非民间商会高层领导构成情况相关统计

领导类型	会员企业领导	商会专职领导	专业咨询顾问	总计
人数	30	1	2	33
比例	90.9%	3.0%	6.1%	100%

资料来源 《中非民间商会领导班子》,中非民间商会: http://cabc.org.cn/dan.php?cid=27&category_id=31, 2018-09-28。

- ① 主办是指由中非民间商会独自或者与有关部门或组织合作共同发起、策划,并主持实施的活动。协办/承办是指商会在有关部门或组织的安排下,负责活动的具体实施,并在活动中进行相关协助或赞助。参与则是指商会接受活动主办方的邀请,出席参加相关的活动。

2. 商会组织缺乏公信力

莱斯特·M. 萨拉蒙在《全球公民社会——非营利部门视界》一书中,认为非政府组织(NGO)具有组织性、私有性、非营利属性、自治性和自愿性等五个共同特征,^①这共同构成了商会组织社会公信力的基础。自治性是非政府组织的核心要素,决定着社会公众对其公信力的认可程度。目前,中国境外商会大都是由官方机构发起成立的,体制内生成的商会因其生成路径,决定了其对政府的高度依附性。体制外生成的商会由于现实条件的限制,不得不寻求政府的庇护,从而使其独立性大大削弱。^②这导致中资企业、非洲政府和当地民众等对非洲中资企业商会认可度的降低,商会的社会公信力不可避免受到了冲击。

高丙中从社会学角度将社团组织的合法性分解为政治合法性、行政合法性、法律合法性以及社会合法性四个具有可操作性的概念。^③2002年,中国颁布实施的《关于成立境外中资企业商会(协会)的暂行规定》把境外中资企业商会定位于“自律性”组织,但却没有在法律层面上对其进行定位。这导致非洲中资企业商会法律合法性的缺失,不利于非洲中资企业商会在非洲公信力的提高。另外,当商会或会员正当权益受到侵害时,商会也缺乏相应法律依据进行正当的维权。另外,部分非洲国家为保护本国资本或当地就业出台的一些法律法规,对在非洲的中资企业和商会的法律合法性也造成了一定的冲击。^④

(二) 规章制度的不规范,影响商会的良性发展

1. 机构设置不科学

组织的有效运行依赖于健全的组织结构。目前,非洲中资企业商会存在着监督机构缺失或监督权力缺位等监督机制不健全的问题。科学的商会组织应设置三种类型的机构:决策机构的会员代表大会、执行机构

① (美)莱斯特·M. 萨拉蒙等《全球公民社会——非营利部门视界》,贾西津等译,社会科学文献出版社,2002,第3-4页。

② 魏静《商会法律制度研究:以商会自治为视角》,法律出版社,2002,第189页。

③ 合法性是指符合某些规则,而法律只是其中一种比较特殊的规则。合法性的基础可以是法律程序,也可以是一定的社会价值或共同体所沿袭的各种先例。

④ 例如,2009年,阿尔及利亚颁布实施的《投资法》规定:所有合资公司中,阿方必须拥有51%的股权。2016年以来,津巴布韦不断加速外资企业的本土化进程,而其国内70%以上的外资企业为中资企业。近年来,苏丹、赞比亚、莫桑比克等国家的政府都不同程度地开展了“征收”或“指令性购买”中资企业产品、股权和资产的活动。

的理事会与秘书处、监督机构的监事会，这可以保证组织权力的有效制衡。如图 1 所示，中国非洲联合工商会却未设置基本的监督机构，商会组织内部监督权力的缺位，导致商会决策和执行权的过度集中。商会权力的“任性”不可避免，不利于商会的长远发展。

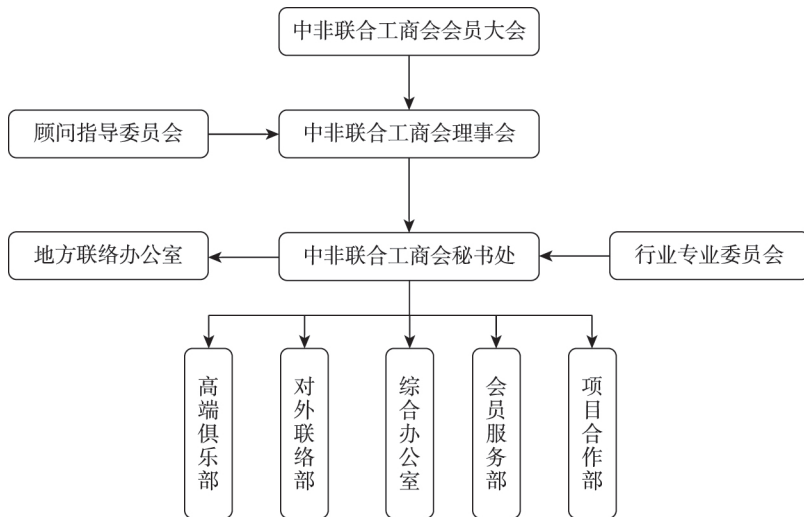


图 1 中国—非洲联合工商会机构设置图示

资料来源 《组织结构》，中国—非洲联合工商会：[http://www.china-africajcci.org/](http://www.china-africajcci.org/list.asp?para=cn_1_82)

list.asp? para=cn_1_82, 2018-09-28。

目前，虽然许多非洲中资企业商会为适应组织发展要求而设置了监督机构和配备了专门的监督人员，但仍然有部分商会的监督机制并未完全建立。例如，在《中非企业家投资协会章程》中，关于商会的监督机构——监事的职能权限只字未提。^①而在组织机构设置中，如图 2 所示，监事虽有权对理事会进行监督，但因缺乏商会章程的权威性赋权，导致其在实际操作中“无法可依”，监督权得不到真正的落实。

另外，有的商会监督机制仅存在理事会对秘书处的监督，而缺乏专门的监督机构或人员对理事会和秘书处进行监督。^②以中非民间商会为例，《中非民间商会章程》第五章第四十三条规定：监事有权向理事会、

① 《中非企业家投资协会章程》，中非企业家投资协会：<http://www.zftzxh.cn/a/xhjs/xie-huizhangcheng/>，最后访问日期：2018 年 9 月 28 日。

② 郁建兴、周俊、张建民 《全面深化改革时代的行业协会商会发展》，高等教育出版社，2014，第 126 页。

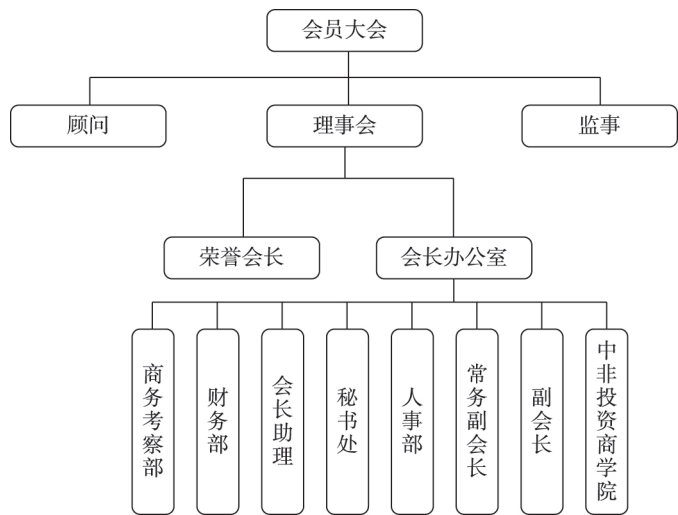


图 2 中非企业家投资协会机构设置

资料来源 《机构设置》，中非企业家投资协会: http://www.zftzxh.cn/a/xhjs/ji-goushezhi/list_33_1.html、2018-09-28。

常务理事会、会长办公会提出质询和建议，但不参与表决。^① 如图 3 所示，虽然商会设置了监督机构的监事会，其有权对理事会和会员大会进行监督和质询，但秘书处却仅对其上级机构会长办公会和理事会负责，而监事会却缺乏对商会的日常执行机构——秘书处的监督和质询权力。商会缺乏对实际权力运行机构的监督，导致监事会的监督权力的实际功效大打折扣，组织的监督功能并未得到真正的落实。

2. 商会章程缺乏约束力

非洲中资企业商会是由在非洲从事和有意愿在非洲从事经贸投资合作的企业、团体和个人自愿结成，非营利性的社会团体。当前，实际运行的商会仅是会员企业交流的平台，商会《章程》缺乏对会员行为的约束。例如，首家国际性高端社团组织——中非企业家投资协会、首家全国性商会组织——中非民间商会以及首家省级非洲民间商会组织——湖北省非洲商会三家商会《章程》中，关于加入和退出商会都规定，其享有自愿加入和退出的权利，对于会员违规的处理方式却不尽相同。如表 6

^① 《中非民间商会章程》，2017 年 12 月 4 日，中非民间商会: http://cabc.org.cn/dan.php?cid=27&category_id=29，最后访问时期：2018 年 9 月 28 日。

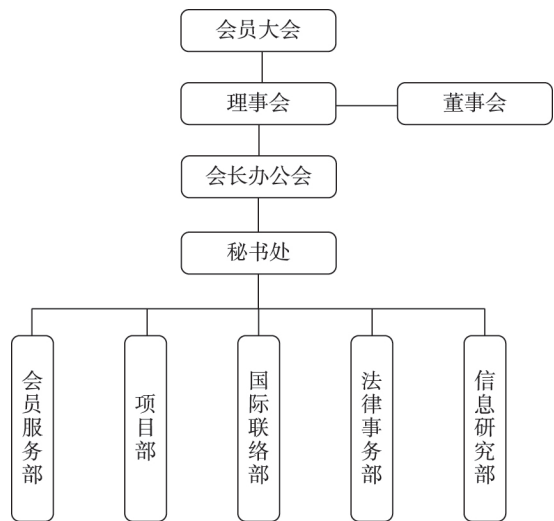


图3 中非民间商会机构设置

资料来源 《组织结构》，中非民间商会： http://cabc.org.cn/dan.php?cid=27&category_id=30，2018-09-28。

所示，湖北省非洲商会《章程》规定，视情节轻重给予批评、同业制裁和除名等惩戒措施；造成严重后果的，将配合国家有关职能部门予以查处。而前两者的商会《章程》只是规定予以违规会员除名，并无其他具体的惩处规定。目前，“宽进宽出”的低门槛，难以有效规范中资企业的不良行为，缺乏对违规会员的有效约束力，不利于中资企业的良性发展。

商会是通过相关的规定约束形成的一种制度性安排，而非洲中资企业商会组织规章制度的不规范，部分中资企业会员忽视甚至无视当地法律，导致企业的经贸投资被迫中断。^① 目前，商务部已建立“对外投资合作和对外投资贸易领域不良信息记录”，并公示了涉事的10家中资企业，如表7所示，其中涉及在非洲的中资企业共计4家。中铁三局集团有限公司和山东泰开电力建设工程有限公司，目前已受到相关行业组织的处罚或制裁，而另外两家涉事中资企业，河南华创对外劳务合作有限公司和

^① 例如，2006年，中国科蓝煤矿因为工作条件和标准未能达到赞比亚当地的环保和安全法规，赞比亚当局关闭了科蓝煤矿在锡纳宗主所有的投资活动。2007年5月，由于没有实施污染控制措施，赞比亚政府关闭了中资企业投资的卡布韦锰矿。2010年，中国进出口银行在加蓬投资的铁矿石和水电大坝开发项目被强制暂停，理由是其环境指标较差。

山东省肥城市万达劳务公司，暂未受到相关惩处。因此，非洲中资企业商会应进一步完善商会内部的自律机制，加快与政府机构或相关组织建立沟通对话机制和平台的构建。

表 6 非洲中资企业商会的《章程》关于会员退出方式的相关规定

	中非企业家投资协会	中非民间商会	湖北省非洲商会
	自由退出	自由退会	自由退会
退出方式	未按照规定时间缴费、年审超过 1 年的会员，将按照自动退会处理，且 3 年之内不得再次加入本商会	1 年不交纳会费或不参加商会活动的，视为自动退会	半年不交纳会费或不参加本会活动的，视为自动退会
		如有严重违反本章程的行为，经会长办公会议审议后报理事会或常务理事会表决通过，予以除名处理	违反行规行约，损害消费者利益和行业形象，或采取不正当竞争行为的，经理事会决定，视情节轻重给予批评、同业制裁、除名等惩戒措施。造成严重后果的，本会将配合国家有关职能部门予以查处

资料来源 《中非企业家投资协会章程》，中非企业家投资协会: <http://www.zftzxh.cn/a/xhjs/xiehuizhangcheng/>，2018-09-28 《中非民间商会章程》，中非民间商会: http://cabc.org.cn/dan.php?cid=27&category_id=29，2018-09-28 《湖北省非洲民间商会章程》，湖北省非洲商会: <http://www.hbfzsh.org.cn/NewsShow.aspx?articleId=201607121107357750>，2018-09-28。

表 7 商务部对外投资合作和对外投资贸易领域不良信息记录一览

企业/机构名称	不良行为	处罚情况
中铁三局集团有限公司	中铁三局向尼日利亚承诺不切实际融资条件，不正当的竞争，扰乱了对外承包工程市场秩序。	中国对外承包工程商会依据行规，对中铁三局进行了相应行业处罚。
山东泰开电力建设工程有限公司	在参与世界银行乌干达电力部门发展项目投标和越南第二电力传输和分配项目联合投标时，涉嫌提交公司虚假业绩信息。	世界银行给予山东泰开电力建设工程有限公司一年半的制裁。
河南华创对外劳务合作有限公司	河南华创对外劳务合作有限公司在赤道几内亚拒不执行法院判决支付劳务人员工资。	暂无
山东省肥城市万达劳务公司	长期拖欠劳务人员工资，且在尼日利亚当地已无负责人，尼北部城市卡诺的工地无人管理，致使 6 名劳务人员滞留工地，并多次染病。	暂无

资料来源 《不良信用记录》，中华人民共和国商务部: <http://zsmthjzs.mofcom.gov.cn/gsapp/pages/zsmwp/gov/BadRecordListShow.html>，2018-09-28。

(三) 外部环境的不利性，制约商会的发展壮大

1. 严峻的地区安全形势

二战后，非洲纷纷建立独立的民族国家，但非洲却一直是政治局势最为动荡的地区之一。非洲大部分地区仍面临着国内不稳定、贫困、艾滋病和腐败猖獗等问题的困扰。^① 当前，对中资企业的威胁主要表现在以下两个方面，第一，地区国家政局持续动荡。非洲国家的政治制度不够完善，政党政治容易激化社群、族群和宗教三大传统矛盾，^② 导致非洲众多国家在政权更迭时期的政局动荡。第二，恐怖袭击事件频发。北非“伊斯兰马格里布基地组织”、索马里“青年党”和尼日利亚的“博科圣地”这三大非洲伊斯兰激进组织不断走向合作，^③ 逐渐形成一条连接西非、北非和东非的“不稳定之弧”，恐怖袭击事件在这一弧线地带频发。如表8所示，2007—2016年，发生了12起涉及在非洲中资企业的重要遇袭事件，这对非洲中资企业造成了巨大的人身和财产损失，对中资企业和商会的正常运作产生了明显的冲击。

据《中国领事工作》^④一书中关于《1998年以来重大领事保护案件的处理情况》，以及新华网关于中国政府在2006—2016年的重大撤侨统计，1998—2016年，中国政府的19起海外撤侨事件中，涉及非洲地区共7起（见表9），占比高达36.8%。^⑤ 值得注意的是，非洲的撤侨事件全

① Joseph Yu-shek Cheng, and Huangao Shi, “China’s African Policy-Increasing Importance and Active Adjustments”, *Contemporary Chinese Political Economy and Strategic Relations: An International Journal*, 2005, 1 (3), p. 597.

② 王洪一：《中国如何应对非洲安全形势的挑战》，张宏明主编《非洲发展报告 No. 18 (2015 ~ 2016) ——中国企业在非洲：成效、问题与对策》，社会科学文献出版社，2016，第237页。

③ 贺文萍：《中非安全合作存在霸权主义倾向？请摘掉“有色眼镜”！》，中非合作论坛，2018年7月18日，<http://www.focac.org/chn/zfgx/hpaq/t1577797.htm>，最后访问日期：2018年9月28日。

④ 中国领事工作编写组编《中国领事工作》，世界知识出版社，2014。

⑤ 另外12起撤侨事件分别是，印度尼西亚撤侨（1998年5月）、所罗门群岛撤侨（2000年6月）、所罗门群岛撤侨（2006年4月）、东帝汶撤侨（2006年5月）、黎巴嫩撤侨（2006年7月）、汤加撤侨（2006年11月）、紧急撤离滞留泰国的中国游客（2008年11月）、海地撤侨（2010年1月）、吉尔吉斯斯坦撤侨（2010年6月）、协助日本地震灾区中国公民安全撤离（2011年3月）、也门撤侨（2015年初）、新西兰地震撤侨（2016年11月）。

部是因所在国国内战乱所导致，这给中资企业造成了重大的损失，特别是在利比亚内战期间。根据中国商务部事后公开的信息披露，中资企业在利比亚承包的大型工程共有 50 项，涉及合同金额 188 亿美元，中资企业在利比亚的经营项目进展和经营状况受到重大影响。例如，2011 年，中非民间商会会员企业——中国水电在利比亚内战期间，被迫取消了其 18 亿美元住房建设和基础设施合同的大部分项目。^①

表 8 2007—2016 年中资企业在非洲重要遇袭事件一览

发生年份	具体遇袭事件说明
2007	中资企业驻尼日利亚工程项目地连续发生两起被绑架案，共 14 名中方员工被绑架。
	中石化下属机构在埃塞俄比亚欧加登地区的一工地遭到武装分子突袭，9 名中国工人被打死，并被绑架了 7 人。
2008	中石油的 9 名工人在苏丹西部地区遭不明身份武装分子绑架，5 人死亡，4 人获救。
2010	阿尔及利亚布伊拉省一军警检查站遭遇自杀式汽车炸弹袭击。当时驻阿中资公司一运输车辆途经检查站，被爆炸车碎片击中，车上 1 名中方管理人员不幸遇难，阿籍司机受轻伤。
	中国中地海外建设集团有限公司乍得经理部 1 名员工被绑架。
	津巴布韦连续发生两起歹徒持枪抢劫中国工程项目员工驻地案件，造成大量财产损失，人员受伤。
2011	加纳港口城市特马的一中资企业遭武装歹徒抢劫，3 人受轻伤。
	利比亚班加西、贝达等地局势紧张，中资公司项目营地遭到袭击。
2014	尼日利亚卡杜纳州发生不明身份武装分子袭击事件，2 名中资公司员工在袭击中受伤。
	安哥拉首都罗安达市一中资个体企业工地，发生一起数名当地员工抢劫公司现金的恶性案件，造成 1 名中方人员死亡，大量现金被劫。
2015	马里首都巴马科一家国际连锁酒店发生恐怖袭击，事件造成 27 人死亡，其中包括中国铁建国际集团公司的 3 名高管。
2016	中石化在南苏丹某项目遭遇入室抢劫，造成了严重的财产损失。

资料来源：中国领事工作编写组编《中国领事工作》，世界知识出版社，2014，第 347 - 348 页 《领事信息》，中非合作论坛： <http://www.focac.org/chn/zjfb/lxxx/>，2018 - 09 - 28。

① Li Shen, “What Makes China’s Investment Successful in Africa: The Entrepreneurial Spirit and Behavior of Chinese Enterprises in Transitional Times”, *Journal of Developmental Entrepreneurship*, 2012, 17 (4), p. 14.

表9 1998—2016 年中国政府在非洲重大撤侨类领事保护案件一览

撤侨时间	撤侨事件
1998 年 9 月	莱索托撤侨
2003 年 6 月	利比里亚撤侨
2008 年 1 月	乍得撤侨
2009 年 9 月	加蓬撤侨
2011 年 2 月	利比亚撤侨
	埃及撤侨
2012 年 12 月	中非撤侨
2013 年 3 月	

资料来源：中国领事工作编写组编《中国领事工作》，世界知识出版社，2014，第340—344页。《祖国永远在我身后！盘点那些震撼人心的撤侨行动》，新华网：http://www.xinhuanet.com/forum/2017-08/09/c_129676298.htm，2018-09-28。

2. 巨大的舆论和竞争压力

随着中资企业在非洲大陆的不断发展壮大，中国的存在已经成为西方和非洲媒体，学术界和政界争论以及东道国广大人民的争议性话题。^①随着中非间投资贸易规模的加大，贸易争端也随之增长。但这却成为西方国家不断制造“中国威胁论”的依据，认为中国在非洲的存在是一种威胁而不是一种机遇，^②中国的对非政策不断招致西方的批评。^③例如，有西方学者认为，中国在非洲的参与给欧盟的发展政策带来了挑战。^④另外有学者认为，中国正在殖民非洲，试图重复几个世纪前西方殖民者的做法。^⑤在此种错误舆论的误导下，在非洲的中资企业遭受了巨大的损

① Karsten Giese, “Same-Same But Different: Chinese Traders’ Perspectives on African Labor”, *The China Journal*, 2013, 69, p. 134.

② Tang Xiaoyang, “Bulldozer or Locomotive? The Impact of Chinese Enterprises on the Local Employment in Angola and the DRC”, *Journal of Asian and African Studies*, 2010, 45 (3), p. 350.

③ Sushmita Rajwar, “Chinese Economic Engagement with Africa: Emerging Issues”, *Insight on Africa*, 2009, 1 (2), p. 116.

④ Sven Grimm, and Christine Hackenesch, “China in Africa: What Challenges for a Reforming European Union Development Policy? Illustrations From Country Cases”, *Development Policy Review*, 2017, 35 (4), p. 549.

⑤ Liang Zheng, “Neo-colonialism Ideology or Just Business? China’s Perception of Africa”, *Global Media and Communication*, 2010, 6 (3), p. 271.

失。例如,2005年以来,在非洲国家发生了多起针对中资企业的罢工和游行示威活动,南非的工会甚至还以中国生产的鞋子在南非进行“倾销”为理由,要求南非政府禁止中国商品进入南非市场。

近年来,西方发达国家在非洲的商会组织不断发展壮大,例如,2015年12月14日,世界上最大的商会组织——美国商会宣布成立“美国—非洲商务中心”(US-Africa Business Center),以促进美国企业在非洲的贸易和投资。另外,美国国际企业家协会(USA International Entrepreneurs Association)在非洲也设有办事机构。而素有“非洲宪兵”之称的法国,1973年就开始与非洲大陆所有的国家定期召开首脑会议。另外,法国借非洲国家国有企业私有化的机会,通过兼并和收购,在经济上加强了对非洲国家的影响力。^①相对于中资企业商会而言,西方发达国家的商会拥有更为先进的管理经验。随着中资企业在非洲地区投资经营步伐的加快,不可避免的将面临越来越激烈的竞争压力。

三 非洲中资企业商会战略发展的选择及对策

(一) 完善商会内部监督机制,提高商会组织的学习能力

非洲中资企业商会建立科学合理的商会内部治理结构,关键在于形成行之有效的监督机制。商会内部应设立商会的监督机构,填补监督权缺失的空白,不断完善商会的监督机制。非洲中资企业商会可以借鉴“法国社团”的监管模式。^②在借鉴国外商会监管先进经验的基础上,商会监管不仅要“去行政化”,破除“双重管理”的体制性障碍,让商会在市场环境中自由、竞争性发展,更要构建良好的法律法规环境,明确监管主体行为的规范化与监管方式的合规性,即实现商会的合规性监管。^③

另外,非洲中资企业商会可以合理借鉴国外商会的先进理念和操作

① 《法国与法语非洲国家互相依存》,中华人民共和国商务部,2007年5月23日, <http://ci.mofcom.gov.cn/article/ztdy/200705/20070504702148.html>,最后访问日期:2018年9月28日。

② 法国社团(又称“法团主义”)监管模式,是指通过将由下至上建立起来的纵向塔层关系的商会整合进国家体制中,通过对商会最顶端的管理和控制来实现对商会的监管。

③ 郁建兴、周俊、张建民《全面深化改革时代的行业协会商会发展》,高等教育出版社,2014,第98页。

方法。例如,通过引入学习型组织的理念,来帮助非洲中资企业商会提高适应能力和创新能力。组织的学习分为两个层面:一是外部学习,与政府和企业家一起学习,在学习过程中建立某种共同的理念,达成某种共识,这是现代民主的重要发展趋势。二是内部学习,关于组织内部学习问题,美国学者约翰·瑞定认为未来组织的生存能力取决于它能否实行系统的快速变革,而快速变革正是建立在组织学习上的。^①

(二) 健全中资企业自律机制,规范中资企业在非洲的商业行为

最初,中国与非洲的接触一般是由国有企业主导。最近,中国的民营企业走进了非洲的“舞台”。^②目前,中国对非洲投资50%以上的项目为民营企业承担。随着大量中资企业进入非洲地区寻找商机,部分中资企业在非洲不规范的商业行为,不但直接损害了东道国的利益,也对中资企业整体形象带来了负面影响。因此,非洲中资企业商会亟须规范其会员企业的投资经营活动,遵守当地的法律法规,维护中资企业在非洲整体形象。例如,中非民间商会(CABC)已经发布非洲中资企业责任指南(CSR)^③,以此来规范会员企业在非洲的商业行为。另外,为促进对外投资合作和对外贸易规范发展,中国商务部等九个相关部门在2013年共同颁布实施了《对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录试行办法》。

非洲中资企业商会应与政府部门或相关组织建立制度性对话沟通渠道或机制,这需要商会与国内、国际合作伙伴建立更为广泛的合作关系。应发挥联合国、非洲驻华使馆和非洲工商社团等机构或部门的功能作用,努力把非洲中资企业商会纳入国际性社会组织管理的框架内。继续加强与统战部、工商联等部门的沟通合作,为中资企业“走进非洲”提供联系与服务的网络。^④另外,中资企业商会作为非政府组织,对于违规的会

① 阎海峰、王端旭《现代组织理论与组织创新》,人民邮电出版社,2003,第252-253页。

② Ward Warmerdam, and Meine Pieter van Dijk, “Warmerdam and van Dijk What’s Your Story? Chin-ese Private Enterprises in Kampala, Uganda”, *Journal of Asian and African Studies*, 2017, 52 (6), p. 873.

③ May Tan-Mullins, and Giles Mohan, “The Potential of Corporate Environmental Responsibility of Chinese State-owned Enterprises in Africa”, *Environ De Sustain*, 2013, 15, p. 271.

④ 《郑跃文——回顾商会发展,展望中非明天》,中非民间商会,2017年12月5日, <http://cabc.org.cn/detail.php?cid=1&id=2053>, 最后访问日期:2018年9月28日。

员企业不可避免地缺乏相关的权威性和强制性的惩处措施,商会可借助于现有的沟通对话机制,将违规企业的情况及时通报中国政府、非洲当地政府部门或世界贸易组织、世界银行等相关组织,对情况属实的中资企业的商业行为加以限制,给予违规企业警告或处罚。

(三) 建立企业的需求档案体系,合理利用已有的政策机制平台

2001年,中国正式加入世界贸易组织,鼓励和支持有优势的中国企业到海外进行投资。^①2006年,中非合作论坛在北京举行,这是中国一个国家与整个非洲大陆之间史无前例的“南南外交”聚会,中国成功地吸引了48个非洲国家首脑的到访。^②有学者曾指出,中非合作论坛机制将有助于帮助中国设计和制定有效的非洲政策。^③同时,中国政府出台了一系列鼓励企业在非洲进行探索和投资的政策和配套措施。其中包括在非洲国家建立的11个中国投资和贸易促进中心,旨在为中资企业提供信息和辅助服务。^④另外,在资金方面,中非发展基金是中国政府在2006年中非合作论坛北京峰会上宣布的对非务实合作8项举措之一,目的是支持和鼓励中国企业对非投资。^⑤2018年,中国国家主席习近平在中非合作论坛北京峰会上宣布,中国决定在华设立中国—非洲经贸博览会,鼓励中国企业扩大对非投资,在非洲新建和升级一批经贸合作区。

非洲中资企业商会应构建中资企业投资非洲的顺畅渠道,做好中资企业与中国对非洲优惠政策战略对接工作。应根据商会会员企业的不同需求,建立商会会员的需求档案,为商会会员提供相关的融资或信息咨询服务。合理充分利用相关政策法规,构建一个中资企业可以信赖的融资和服务的沟通平台,积极引导和组织在非洲中资企业开展投资和经

① Jing Gu, “China’s Private Enterprises in Africa and the Implications for African Development”, *European Journal of Development Research*, 2009, 21 (4), p. 580.

② Laura Caniglia, “Western Ostracism and China’s Presence in Africa”, *China Information*, 2011, 25 (2), p. 165.

③ Jagannath P. Panda, “Institutionalizing the African Reach: Reviewing China’s and India’s Multi-lateral Drives”, *Journal of Asian and African Studies*, 2017, 52 (6), p. 860.

④ Jing Gu, Zhang Chuanhong, Alcides Vaz, and Langton Mukwereza, “Chinese State Capitalism? Ret-hinking the Role of the State and Business in Chinese Development Cooperation in Africa”, *World Development*, 2016, 81, p. 25.

⑤ 《基金简介》,中非发展基金: <http://www.cadfund.com/NewsInfo.aspx?NId=10>, 最后访问日期: 2018年9月28日。

贸活动，努力开拓非洲的巨大市场。另外，商会也可以根据商会会员的不同需求，为中资企业提供金融培训、财务与税务咨询、投行业务与财富管理和投资战略运营管理等方面的服务。

（四）尊重非洲文化的多元性，努力引导正确的舆论导向

基于中非文化间的客观存在的差异性，在非洲的中资企业商会应主动积极地融入本地的文化。因为文化差异可能造成误解，加剧中非间的紧张局势。^① 例如，在没有共同语言的情况下，中资企业员工与加纳的当地人，特别是体力劳动者之间的交流十分困难。它通常依赖肢体语言，限制了更复杂的工作指令交流，这可能会导致文化的误解。^② 人文交流是中非新型战略伙伴关系的重要支柱，也是不断巩固中非友好关系的社会基础。正如中共十九大报告所强调的“要尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。”^③ 因此，在非洲工作的中资企业员工要尊重非洲当地人的宗教信仰与文化，保持与当地人的和睦相处。另外，非洲中资企业和商会除英语外还应加强其他语种人才的培养和储备，并开展跨文化的管理和培训，以减少语言交流障碍。^④

当前，西方仍控制着国际传播话语权，对非洲的新闻报道中充斥着大量的负面信息，对中非合作也存在着“新殖民主义”“加剧非洲债务”“破坏非洲生态”等大量抹黑报道，这不利于非洲的发展，也不利于中非合作。^⑤ 因此，非洲中资企业商会应利用多种方式在非洲讲好“中国故事”，不断增强中国在非洲的舆论话语权，努力在非洲引导正确的舆论导向，维护中国在非洲地区的良好形象。目前，中国中央电视台（CCTV）针对非洲现已推出“专业化”和“定制版”的国际广播，这被看作中国的一种全球“魅力攻势”，这也是消除中国在非洲媒体中的恐惧和负面刻

① Xu Yi-chong, “Chinese State-owned Enterprises in Africa: Ambassadors or Freebooters?”, *Journal of Contemporary China*, 2014, 23 (89), p. 839.

② Antoine Kernen, and Katy N. Lam, “Workforce Localization among Chinese State-Owned Enterprises (SOEs) in Ghana”, *Journal of Contemporary China*, 2014, 23 (90), p. 1062.

③ 习近平 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日，第5版。

④ 虽然目前英语是世界的通用语言，但是由于历史的原因，在非洲大陆使用的官方语言除英语外，还有阿拉伯语、法语、葡萄牙语等，特别是法语在非洲大部分国家普遍使用。

⑤ 李军 《中非媒体合作讲好中非故事》，《光明日报》2018年9月11日，第16版。

板印象的一种手段。^①

(五) 构建多渠道的合作机制，建立与当地和谐的社会关系

在非洲的众多中资企业开展的相关商业活动没有政治目的，不干涉所在国的内政，但企业与政府之间的互动是一个复杂的过程，制度因素的影响是动态的。中资企业在非洲投资经营所在国政权发生更迭，可能导致既定政策制度的改变，这会极大地影响中资企业投资经营的环境。基于这个原因，如何处理好与政府和当地部落的和谐关系是所有海外投资公司面临的一个关键问题。^② 因此，商会的重要任务就是为中资企业提供与相关政府部门或组织开展全方位、多渠道的对话沟通机制的平台。今后，非洲中资企业商会除了继续与政府保持良好的沟通交流外，还应重视与所在国或地区具有实力的在野党、政府官员、部落酋长以及当地警察等相关组织团体或个人保持良好关系和友好往来。

商会可以与相关高校或智库加强交流合作，例如，中非民间商会可借助其会员单位——北京大学非洲研究中心、浙江师范大学非洲研究院、非洲研究中心（亚洲）有限公司、人民政协报社经济研究中心、中关村长策产业发展战略研究所等智库或机构，为其提供智力支持和理论的指导。另外，在非洲数十万的中国侨胞，也是商会的一项独特优势，商会应积极与在非洲开展经贸投资的企业、华人和相关组织建立多渠道的机制性联系，发挥合作伙伴的作用。加大在非洲的实地调研工作，为会员提供政治、法律、财务、税务等多方位的信息和操作指南，引导中资企业科学理性地开展非洲业务，同时也加强对会员的安全风险提示，^③ 努力减少和避免因沟通渠道不畅而造成的误解、对抗和冲突。

(责任编辑：孙志娜)

① Herman Wasserman, "South Africa and China as BRICS Partners: Media Perspectives on Geopolitical Shifts", *Journal of Asian and African Studies*, 2015, 50 (1), p. 114.

② George Feng, and Xianzhong Mu, "Cultural Challenges to Chinese Oil Companies in Africa and Their Strategies", *Energy Policy*, 2010, 38, p. 7255.

③ 《郑跃文——回顾商会发展，展望中非明天》，2017年12月5日，中非民间商会：<http://cabc.org.cn/detail.php?cid=1&id=2053>，最后访问日期：2018年9月28日。

China Projects “Going Out”: From Tanzam Railway to Addis Ababa-Djibouti Mode

Xie Yize / 80

Abstract: Foreign contracted project is a comprehensive carrier of trade in goods , technology and services. It is of great significance to recognize and value its status and roles from a strategic perspective in China’s history and today. This paper combs the history of China’s engineering “going out” , and discusses the significance of China’s aid to build the Tanzam railway , and expounds the three “1 + N” multi-field engineering contracting , diversified industrial management and multi-market regional linkage of the Addis Ababa-Djibouti mode. It then analyses four characteristics of Chinese overseas contracting projects during the past nearly 70 years since the founding of the People’s Republic of China , for example , from government aid to market orientation , from single industry chain output to whole industry chain output , from project construction projects to deepened cooperation projects , from only one single company to “going out” in groups. Finally , in order to further promote the development of China’s foreign project contracting , this paper puts forward some policy suggestions from five aspects , namely strengthening policy guidance , promoting Chinese standards , improving financial services , standardizing industry order , and innovating business models.

Keywords: Going Out; One Belt and One Road; Tanzam Railway; Adis Ababa-Djibouti Mode; Foreign Contracted Projects

Strategic Development Evaluation of African Chamber of Commerce with Chinese Enterprises

Wang Yonghui & Zou Hao / 94

Abstract: Since the establishment of “The Forum on China-Africa Cooperation” (FOCAC) in 2000 , a large number of Chinese enterprises have invested in Africa. For the purpose of better facilitating Chinese enterprises and enhancing the overall competitiveness of Chinese enterprises in terms of integrating the strength of Chinese enterprises in Africa , the African chambers of commerce for Chinese enterprises , officially promoted by Chinese government , have been set up one after another , and have come into the stage of standardized management. With the launch of the “Belt and Road” Initiative in China , Africa’s strategic position has been increased significantly for China , African chambers of commerce for Chinese enterprises are playing more important roles in providing policy advice to Chinese enterprises , localizing services in Africa and working with local communities and NGOs. Due to in-

ternal and external factors , there are still many problems to be solved. The future chambers of commerce should accurately position their own roles , constantly exert their unique advantages , and contribute to the development of Chinese enterprises in Africa.

Keywords: Africa; Chambers of Commerce for Chinese Enterprises; Development Strategy; Countermeasures

Environmental Legal Restraints and Risk Warning to Chinese Enterprises Investing Mining Industry in South Africa

Zhu Xiaojiao , Zhang Xiaohu / 115

Abstract: Africa is not only an important node of “the Belt and Road” , but also an important direction and goal of advancing it. South Africa who has returned to the biggest economy in Africa will play an important role of guide in the China–Africa trade. Under the Comprehensive Strategic Cooperative Partnership and BRICS Mechanism , Chinese enterprises will get great opportunities to invest in South Africa. But due to the particularity of the environmental and mineral resources laws in South Africa , Chinese enterprises are confronted with strictly legal environment , which will result in loss. Therefore , Chinese investors should learn more about local laws , including the environmental legal restraints and their impacts on investment interests , particularly the procedures and fees of application , transfer , mortgage for mining right. Moreover , they must fulfill its obligations to tailings pond , slag storehouse and mine closed effectively , obey the procedures of environmental assessment and repair , to shoulder the social responsibility to protect the ecological environment in Africa actively. Lastly , they have to strengthen the protection of Historically Disadvantaged South Africans (HD–SAs) and Community rights.

Keywords: Mining Industry of South Africa; Legal Restraints; Legal Risks; Mineral and Petroleum Resources Development Act 28 of 2002

Exploring New Paths for China–Africa Cultural Exchanges and Cooperation: Summary of the China–Africa Cultural Exchange Demonstrative Zones Construction Conference

Chen Jialei / 131

Abstract: Cultural exchange is an important part of China–African cooperation , and it has a long history. Since the establishment of the mechanism of Forum on China–Africa Coopera–