

南南合作框架下的中国 – 东非共同体合作： 理念、动力与前景^{*}

(布隆迪) 卡斯

【内容提要】进入 21 世纪，作为南南合作的倡导者和参与者，中国依然重视南南合作。南南合作是发展中国家联合自强的伟大创意，将为中国开辟出一条崭新的发展繁荣之路。为避免边缘化以及应对经济全球化的挑战，东非共同体与中国加强了各领域的合作，从修路到开发铁路，深化在交通运输、工业和贸易领域的优先合作，充分发掘经济合作的互利性和互补性，使双方逐步推进经济、社会、文化、政治、科技、外交、安全和其他相关领域合作在 21 世纪出现加速的势头。由于东非共同体的成员国均为发展中国家，中国通过南南合作平台，将加强与东非共同体探索南南合作的路径，开辟双方更广阔的合作前景。

【关键词】东非共同体；南南合作；中非十大合作 “一带一路”

【作者简介】卡斯，博士研究生，厦门大学南洋研究院，研究方向：国际关系（思明校区，361005）。

东非共同体（以下简称“东共体”）是东部非洲国家为实现区域经济一体化、社会共同发展而建立的组织。东共体的建立经历了一个漫长的

^{*} 本文系广东外语外贸大学 21 世纪海上丝绸之路协同创新中心项目“21 世纪海上丝绸之路与人文交流研究”的阶段性成果。

演变过程。1967年肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达三国发起成立“东非共同体”。1977年,东非三国在文化背景、经济和政治方面存在分歧,导致该组织的瓦解,直到1993年三国领导人决定恢复合作关系。1999年11月30日,肯坦乌三国签署《东非共同体条约》。2000年7月7日,共同体条约经三国议会完成批准手续后正式生效。重建后,东共同体成员国肯坦乌三国同意签署区域内的《关税同盟协议》,2005年1月生效。2007年,布隆迪、卢旺达相继加入。2009年11月20日,东非共同体成员国启动了东非区域内的共同市场。2013年11月30日,东共同体成员国签署《货币联盟协议》草案,为未来货币联盟确立了法律和制度框架。2016年4月15日,南苏丹也加入了东共同体。时至今日,东共同体总面积共182万平方公里,总人口1.5亿,国民生产总值1470亿美元。^①自重建以来,东共同体成员国愈发认识到同邻国加强经贸合作和强化区域一体化的必要性,不断地调整自身经济政策,完善法律法规,消除区域内贸易投资壁垒,相继提出了诸如建立关税同盟、共同市场、货币联盟,以及政治联盟的发展目标。目前,东共同体成员国的发展已取得良好的成效,成为整个非洲区域合作组织中发展较快的区域之一。

在经济全球化的今天,南南合作成为推动发展中国家间经济合作的重要方式。南南合作是平等互信、互利共赢的合作,将他国发展当作自身的机遇,不追求利益最大化和我赢你输的零和模式。以中非合作为例,中非合作论坛推动了中非合作关系的快速发展,为南南合作树立了合作典范,为全球治理提供了中国方案。“一带一路”倡议为南南合作注入了新的发展动力。2020年前中国将向参与“一带一路”建设的发展中国家和国际组织提供600亿元人民币援助,主要包括无偿援助和无息贷款,向南南合作援助基金增资1000亿元人民币。^②中国与东共同体作为中非合作论坛框架下的一部分,将使中国与东共同体双方共同走向经济多元化道路,并向东共同体成员国提供同中国加强合作的机遇。近些年,中国学界对南南合作框架下中国-东共同体合作关注较少。本研究认为,将该区域从非洲独立出来,单独分析中国与东共同体合作发展前景,具有重要的学术意义。有鉴于此,本文尝试将中国南南合作框架、“中非十大合作计划”以

① 东非共同体官网, <http://www.eac.int/overview-of-eac>, 2018年3月12日访问。

② 杨福昌《“一带一路”助推“全球化”前进》,《新丝路学刊》2017年第2期,社会科学文献出版社,2017。

及“一带一路”倡议与东共体合作相结合，探讨中国－东共体合作的理念、动力、前景和挑战等问题，并试图找出解决这些问题的办法。

一 南南合作理念下中国与东非共同体的合作

中国南南合作理念主要强调互利共赢、互学互鉴、共商合作、平等互信的合作发展观，分享知识和创造更活跃的经贸和资金流动。在南南合作框架下，政治上中国一直坚持和平共处五项原则和国际关系基本准则，经济上一直尊重对方意愿，不乘人之危。中国南南合作理念可以从两个角度分析：中国南南合作的发展关系观以及中国南南合作的发展利益观。^①

（一）南南合作的发展关系观

改革开放前，中国与东共体的合作主要针对政党关系，但也表现在国家间的交往方面，支持东共体成员国反对帝国主义和新老殖民主义、争取和维护民族独立的斗争等。1963年末至1964年初，周恩来总理在访问非洲十国时强调中国对外提供援助严格尊重受援国的主权，绝不附带任何条件，绝不要求任何特权，而是帮助受援国逐步走上自力更生、独立发展的道路。^② 改革开放后，随着中国将重心转移到经济建设上来，南南合作转而为国内经济建设服务，追求经济上互利共赢的发展目标，开展对外援助并非出于权宜之计，且与发展中国家的政党交往日益增多^③。中国对非洲政策受到新时期战略决策的影响，已逐步完成意识形态从强调到弱化、交流领域从单一到多元，以及合作性质从注重经济援助到强调互利双赢的三大转变。近年来，中国与东共体各成员国互联互通取得了一系列收获，政策沟通不断深化，合作机制不断完善，各领域合作广泛开展。

进入21世纪，中国南南合作发展关系观从政党关系转为“走出去”

① 胡美、刘鸿武《中国援非五十年与中国南南合作理念的成长》，《国际问题研究》2012年第1期。

② 魏雪梅《冷战后中美对非洲援助比较研究》，中国社会科学出版社，2013，第60-65页。

③ 2004年北京主办第三届亚洲政党国际会议；参见钟欣《不以意识形态划线》，《党建文汇》2004年第9期。

战略步伐的演变,南南合作成为中国推动企业走向全球以及参与全球发展治理的重要途径,“走出去”战略成为巩固中国南南合作发展关系观的力量。由于东共体自然资源丰富以及引资环境的改善,吸引了中国企业的投资。随着东共体成员国不断改善自己的投资环境,中国企业的投资也增长了,促进了东共体将资源优势转化为发展优势,中国企业通过承包重大工程项目,也为东共体当地创造了更多的就业机会。

据中国商务部统计,2016年,中国成为肯尼亚最大的外国直接投资来源地,截至2016年末,中国对肯尼亚直接投资存量11.03亿美元。同时,中国成为乌干达直接投资最多的国家,2016年中国对乌干达直接投资流量1.22亿美元,截至2016年末,中国对乌干达直接投资存量10.06亿美元。2016年,中国对南苏丹直接投资流量203万美元,直接投资存量3703万美元,新签承包工程合同37份,新签合同金额21.46亿美元。2016年,中国对卢旺达直接投资流量8936万美元,新签合同额0.67亿美元,完成营业额1.4亿美元。2016年,中国对坦桑尼亚直接投资流量9457万美元,截至2016年末,中国对坦桑尼亚直接投资存量11.92亿美元。2016年,中国对布隆迪直接投资存量为239万美元,截至2016年末,中国对布隆迪直接投资存量1242万美元。^①

(二) 南南合作的发展利益观

南南合作为发展中国家有效地融入和参与世界经济提供了机遇,其目的是在合作中获利。中国南南合作的发展利益观可从“走出去”战略看起。中国推动南南合作,加强实施“走出去”战略,为企业开拓新的发展通道。在东共体成员国,中国一系列重大的项目如布隆迪的国际机场扩建项目、肯尼亚的蒙内铁路、卢旺达商业及办公楼、南苏丹的朱巴水电站、坦桑尼亚的多多马道路和乌干达沥青路面工程等,为中国在撒哈拉以南非洲地区推广“一带一路”倡议,加强南南合作提供了合作平台。

肯尼亚总统肯雅塔2017年参加“一带一路”国际合作高峰论坛时强调,中国与肯尼亚以及东共体其他成员国将加强经济合作,政治上相互

① 以上数据均来自中国商务部《对外投资合作国别(地区)指南(2017版)》,“走出去”公共服务平台, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/>, 最后访问日期:2018年4月18日。

尊重，提升中国 – 东共体的双边合作并巩固双方贸易往来。^① 2011 年 11 月，中国与东共体签署《经贸合作框架协定》，是中国与非洲次区域组织建立的首个经贸合作机制。该协定加强了双边贸易便利化、扩大投资、跨境技术设施和发展援助。据中国商务部统计以及中国海关统计，从双边贸易看，中国与东共体成员国双边经贸合作不断加强，贸易规模逐步攀升，且双边贸易基本平衡。根据中方统计，2016 年，中国与乌干达双边贸易额 8.61 亿美元，同比增长 34.7%，其中中国对乌干达出口 8.23 亿美元，同比增长 48.7%，进口 0.38 亿美元，同比增长 55.9%；中国与南苏丹双边贸易额为 15.12 亿美元，同比下降 39.1%，其中中国出口 0.46 亿美元，同比下降 70.6%，进口 14.66 亿美元，同比下降 37%；中国与卢旺达双边贸易额为 1.42 亿美元，同比下降 15.29%，其中中国出口额达 1.09 亿美元，同比下降 12.28%，进口 0.33 亿美元，同比下降 23.86%；中国与坦桑尼亚双边贸易额为 38.8 亿美元，同比下降 16.7%，其中中方出口 35.6 亿美元，同比下降 16.7%，进口 3.2 亿美元，同比减少 16.2%；中国与布隆迪双边贸易额达 4767.8 万美元，同比增长 11.1%，其中中国出口 4494.3 万美元，同比增长 12.1%，进口 273.5 万美元，同比下降 2.9%；中国与肯尼亚双边贸易额达 56.84 亿美元，其中中国向肯尼亚出口 55.86 亿美元，从肯尼亚进口 0.97 亿美元。^②（表 1）

表 1 2016 年中国与东共体成员国双边贸易情况

单位：亿美元，%

国别	进出口	同比增长	中国出口	同比增长	中国进口	同比增长
布隆迪	0.48	11.1	0.45	12.1	0.27	-2.9
肯尼亚	56.84	—	55.86	—	0.97	—
卢旺达	1.42	-15.29	1.09	-12.28	0.33	-23.86
南苏丹	15.12	-39.1	0.46	-70.6	14.66	-37
坦桑尼亚	38.8	-16.7	35.6	-16.7	3.2	-16.2
乌干达	8.61	34.7	8.23	48.7	0.38	-55.9

资料来源：中国海关统计。

① Trix Ingado Luvindi（肯尼亚记者）：非洲国家享受“一带一路”倡议带来的红利，<http://www.focac.org/chn/zxxx/t1541523.htm>，最后访问日期：2018 年 3 月 12 日。

② 数据均来自中国海关统计数据以及东共体各成员国国家统计局。

二 南南合作动力下中国与东非共同体的合作

改革开放以来中国在南南合作框架下,不断寻找与东共体成员国家更多的合作空间,谋求与其建立全方位、多层次、宽领域的合作关系,推动国际经济新秩序的建立。东共体成员国也认识到,要想缩小南北之间的贫富差距,只有先加强南南合作,才能促进经济发展。在南南合作框架下,中国与东共体的合作促进了双方的共同发展繁荣以及加强了中国与东共体合作机制的建设。

(一) 进一步聚焦东非共同体自主增长能力和发展能力建设

在南南合作框架下,东共体成员国希望探寻中国飞速发展的奥秘,期待从中国智慧中萃取出助力东非区域发展的良方。东共体成员国在不断改善自己的投资环境的同时,联手反腐,以吸引更多中国企业例如中国交通建设股份有限公司、江苏省建筑工程集团有限公司、四达时代、中国路桥工程有限公司等增加在此地区的投资。而中国企业的投资毫无疑问促进了东共体的发展,可通过以下两点阐明:第一,中国企业的投资促进东共体将资源优势转化为发展优势。例如坦桑尼亚和乌干达的肥沃土地,适合种大米。由于中国杂交水稻技术的知识转移,坦桑尼亚及乌干达已掌握此技术并推广到布隆迪和卢旺达,有助于帮助东共体解决饥荒和粮食短缺的问题,同时改变东共体区域农民的命运。第二,中国企业的投资为东共体成员国创造更多的就业机会。例如,自 2012 年至 2015 年,中国企业在坦桑尼亚所投资的项目中,在制造业部门已创造了 53677 个就业机会,紧随其后的建筑业为 2802 个,农业、运输和旅游业分别为 2320 个、2024 个和 1090 个。^①

近几年,东共体成员国不断努力赶上国际发展的脚步,尤其是响应加入并推进中国提出的“一带一路”倡议。2018 年是中国提出“一带一路”五周年,中国外交部部长王毅在与不同非洲国家领导人会见时强调,中国愿将“一带一路”倡议同联合国 2030 年可持续发展议程,同非洲各

^① 艾格 (Agness J. Kitundi):《对外投资视角下中国助力坦桑尼亚发展分析》,博士学位论文,中国农业大学,2015,第 3 页。

国发展战略相对接。^①在此基础上，以南南合作为起点，把“一带一路”倡议与东共体各成员国的发展目标结合起来，同东共体区域一体化和经济全球化的时代潮流结合起来，这将对推广其发展经验，共享其脱贫经验以及开展知识转移产生很大的帮助。自中国提出“一带一路”倡议以来，东共体成员国期待同中国“一带一路”建设对接，积极参与将在北京举行的中非合作高峰论坛、国际会议等对话交流活动，共同致力于政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通。

（二）进一步加强中国与东非共同体的战略对接

在中非合作战略对接框架下，特别是中非合作论坛的发展已从创建阶段迈向了可持续发展阶段。中国与东共体成员国都保持着良好关系，共同寻找新的合作机遇。目前，中国通过中非合作论坛的机制体制加强与东共体的合作关系。虽然中非合作论坛是一个很好的共同合作平台，但是为了提高东共体各成员国与中国签署的合作项目成功落实的可能性，中国需要进一步与东共体加强战略对接，尤其是加强“一带一路”倡议和东共体《2050年议程》的战略对接，注重在东共体多层次以及各个成员国的双边层次加强战略对接。为加强中国与东共体战略对接的落实，东共体各成员国希望走经济多元化的道路，迫切希望同中国加强各领域的合作。2018年1月12—16日王毅外长访问非洲四国，正好其中一国为东共体的一员——卢旺达。此访问表明中国对中非关系，中国与东共体关系的重视，双方关系已从普通伙伴关系发展到新型战略合作伙伴关系。普通伙伴关系表现在中国与东共体各成员国自建交以来，一直保持着良好外交关系，而新战略合作表现在东共体各成员国愿意向中国学习反腐、脱贫攻坚等经验。

在南南合作框架下，卢旺达总统卡加梅指出，中国与东共体各成员国的合作是全方位的，中国企业数量的增加、中国企业投资量的增加，孔子学院，还有人力资源的培训等也是中非合作具体的体现，这将加强中国与东共体合作机制的建设。完善及加强中国与东共体非合作机制的建设，不仅可为中国与东共体全方位交往提供机制性保障，还可为进一步促进南南合作，保障双方合作更加有效，在国际舞台上与其他国家共

^① 王青云《王毅外长结束非洲四国访问》，《中国日报》（北京2018年1月1日电），http://www.focac.org/chn/zt/1_1_2_1_2_1_1_1/t1526694.htm，2018年3月12日访问。

谋发展和进步。

三 南南合作框架下中国与东非共同体主要合作领域

新时期的南南合作致力于探索多元发展道路。中国与东共体保持沟通和协调,促进共同发展。中国一直向最不发达国家、内陆国家、小岛屿发展中国家提供援助,帮助它们提高自身发展的能力。在南南合作平台框架下,中国与东共体的合作主要集中在农业和工业领域,帮助其挖掘增长潜力。

(一) 农业领域的合作

中国与非洲国家农业合作模式主要有两种:第一种模式为中国的综合援助项目,包括农业技术示范中心、派遣农业专家、培训非洲当地农民和技术人员以及参与联合国粮农署(FAO-Food and Agriculture Organization of the United Nations)建设的农业合作计划。第二种模式包括中国企业家的投资项目,主要在非洲当地生产并在非洲当地服务。^①获得充足食物,免于贫困和饥饿是东共体成员国长期致力于实现的发展目标之一。农业是东共体各成员国的重要部门之一,也是各成员国的经济支柱。东共体成员国生产的农产品主要有玉米、水稻、马铃薯、香蕉、木薯、豆类和小麦等。出口的农产品主要有棉花、咖啡、茶叶、烟草和甘蔗。布隆迪约90%的人口从事农牧业,农业为其提供了95%的粮食和80%的外汇收入;粮食作物占耕地面积的9%,占农业总产值的19.9%。卢旺达农业吸纳85%以上的人口。2014年,卢旺达农业增长了5%,占整个国内生产总值(GDP)的33%等。^②

在南南合作框架下,中国与东共体成员国农业领域有不少合作项目,如坦桑尼亚的佩雅佩雅村庄(Peapea Village Poverty Reduction Project)、姆巴拉利农场等项目。在佩雅佩雅村,接近400多户农民过去使用传统种

① Yang Jiao, "Migration and Social Life of the Chinese Entrepreneurs in Ghana", University of Florida, Center for African Studies, College of Liberal Arts and Sciences, <http://africa.ufl.edu/files/CASResearch2014Jiao.pdf>, 2018年3月14日。

② 卡斯、李一平《中国企业对东非共同体投资的现状及其影响》,《国际展望》2016年第6期。

植技术，拖住了当地人致富的脚步。2011年起，佩雅佩雅村初次与中国农业专家开启村级减贫学习中心的项目。^① 该项目是中国国际扶贫中心对非洲以减贫为目的的第一个援助项目。通过加强村委会的组织作用以及培训农业示范户，中国寻找提高当地农业生产技术和效率的方法。七年来，此项目直接支持的示范户已接近两百家。在中国农业领域专家的指导下，佩雅佩雅村农户们不仅掌握了先进的种植技术，还成立了互助合作组织，为当地农户生产生活带来了巨大变化。由于佩雅佩雅村庄农作物产量提高，农户们学会了饲养蛋鸡，修建鸡舍。曾经靠天吃饭的当地人不仅告别了食物短缺，也极大提高了家庭收入，改善了当地家庭生计，带来了修缮房屋的机会。另外，2016年初，中国农业专家来到乌干达，在谷物、畜牧等领域执行为期两年的南南合作任务，是中乌两国在联合国粮农组织框架下开展的南南合作项目。项目主要示范杂交水稻，是乌干达当地水稻产量的两到三倍，价格是传统品种的两倍，为乌干达农民增加收入并提高当地粮食安全水平。

中国在农业技术方面有很多成熟的经验可以和东共体分享，通过技术交流和培训将使东共体当地农民掌握更有效的农业技术，向东共体各成员国传授耕种技术。同时，随着南南合作重要性的不断提高，东共体领导人也日益关注农业，对当地农业生产和农民生活有积极意义。

（二）工业领域的合作

工业部门在东共体地区经济结构中的地位很高并渴望与外界的合作。目前，中国在东共体工业部门的合作主要集中在基础设施，尤其是铁路、公路、电站等的建设，这不仅促进了当地经济的发展，同时也为当地创造了更多的就业机会。典型的例子是从肯尼亚海港城市蒙巴萨到其首都内罗毕的铁路，蒙巴萨－内罗毕铁路，又称蒙内铁路（The Madaraka Express-Standard Gauge Railway），2017年5月31日正式通车。^② 蒙内铁路随后将延伸到乌干达、卢旺达、布隆迪和南苏丹。此铁路项目主线全长472

① 中国国际扶贫中心坦桑尼亚莫罗戈罗省佩雅佩雅村；International Poverty Reduction Center, Project of Village Learning Center for Poverty Reduction, Peapea Village, Morogoro Region, Tanzania。

② Ismail Akwei, "Trains Set Sail on Kenya's New 472km Mombasa-Nairobi Rail Line", <http://www.africanews.com/2017/05/31/trains-set-sail-on-kenya-s-new-472-km-mombasa-nairobi-rail-line/>, 最后访问日期：2018年3月12日。

公里,呈东南至西北走向,经过东部地区。此铁路由中国路桥工程有限责任公司从事建设。中国路桥是中国交建旗下的国际工程承包标志性品牌。由中国路桥承建的蒙内铁路项目对肯尼亚经济社会发展和非洲“三网一化”建设意义重大,体现了中肯深厚友谊和共同发展意愿,也是中国在非洲市场的重点项目。蒙内铁路建成后,可帮助东非地区显著降低运输成本,将使蒙巴萨和内罗毕城市之间的旅行时间从 12 小时缩短至 4.5 小时。此外,蒙内铁路的建设也将把中国的资金、技术、标准、装备制造和管理经验带入东非地区。肯尼亚政府认为,蒙内铁路作为其 2030 愿景重大工程,将帮助肯尼亚以及东非区域进一步发展经济、减少贫困与解决就业问题,同时也将降低商业和物流成本。此铁路被认为是肯尼亚自 1963 年独立以来最雄心勃勃的项目,耗资 38.04 亿美元,主要资金来源由中国政府提供。另一个典型的例子是肯尼亚壮美的茶园公路^①,全长 126 公里的 D319 公路,距肯尼亚首都内罗毕有近 4 个小时的车程,主要茶园路段位于纳库鲁郡内。由于该路段所经之处光照充足,雨水丰富,虫害较少,非常适宜茶树生长。此公路由中国武夷肯尼亚分公司进行升级改造,改造后采茶运茶都方便了很多,也为当地创造了更多采摘茶叶的就业机会。

在南南合作框架下,中国与东共体工业领域合作的其他项目主要由中国企业承包或者与东共体签订合同完成,项目主要的目的是促进东共体的发展繁荣,包括为当地创造更多的就业机会。工业方面,主要项目包括布隆迪的布琼布拉国际机场 (Aéroport International de Bujumbura) 扩建项目、坦桑尼亚的基甘博尼大桥 (Kigamboni Bridge)、卢旺达的商业及办公楼项目、乌干达的卡努尼-辛巴布勒-马丽亚道路项目 (Kanoni-Sembabule-Villa Maria Road Project)、南苏丹的尼罗河大学项目 (Obel Campus Project)^② 等,如表 2。

① 王小鹏 《这条中企改造的茶园公路,有你不知道的非洲之美》,《新华非洲》,http://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzA5MTEyNzU3OQ==&mid=2649634155&idx=1&sn=1c947e6bf28c6baa714671d77b7cd3f&chksm=881bbf1fbf6c360947be97457173e6604861d276534b38034414b384213544c8b8c7fb3cac77&mpshare=1&scene=1&srcid=0312snFquyNuQltpF axxEnGlb#rd,最后访问日期:2018 年 3 月 12 日。

② 卡斯、李一平 《中国企业对东非共同体投资的现状及其影响》,《国际展望》2016 年第 6 期。

表 2 2014 年以来中国对东非共同体的主要工业投资项目

东共体 国别	工程名称	企业名称	签合同额	中国劳务 人员	当地劳务 人员
布隆迪	(1) 布琼布拉国际机场 扩建项目 (2) 布隆迪跨国公路工 程三标段等	(1) 中国交通建设股 份有限公司 (2) 中国水利水电第 十三工程局有限公司等	2.68 亿美元	430 人	541 人
肯尼亚	(1) 肯尼亚内罗毕环网 改造项目 (2) 茶园公路项目 (3) 蒙内铁路项目等	(1) 特变电工股份有 限公司 (2) 中国武夷肯尼亚 分公司 (3) 中国路桥工程有 限公司	53.51 亿美元	1832 人	4938 人
卢旺达	(1) 卢旺达 Albert 综合楼 (2) 卢旺达商业及办公 楼项目等	(1) 华山国际工程公司 (2) 十一冶建设集团 有限责任公司	1.03 亿美元	805 人	1382 人
南苏丹	(1) 南苏丹朱巴水电站 (2) 南苏丹尼罗河大学等	(1) 中国电力建设股 份有限公司 (2) 中国葛洲坝集团 股份有限公司	21.46 亿美元	625 人	718 人
坦桑尼亚	(1) 坦桑尼亚多多马道路 (2) 坦桑尼亚 – 阿鲁沙 国际会议中心等	(1) 中国河南国际 (2) 中国电力建设股 份有限公司	13.02 亿美元	3265 人	5619 人
乌干达	(1) 乌干达阿科里布 – 穆辛格道路 (2) 乌干达卡努尼 – 辛 巴布勒 – 马丽亚道路等	(1) 重庆对外建设集 团有限公司 (2) 中铁三局集团有 限公司	10.74 亿美元	2061 人	2817 人

资料来源：中国商务部“走出去”公共服务平台 (<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/>) 。

四 南南合作框架下中国与东非共同体合作前景

东共体成员国各有特点，发展阶段各不相同，国情和国力也各不相同。中国同东共体都为发展中国家，是南南合作积极倡导者和支持者。为改善东共体人民的生活，中国与东共体务必探索新的合作方式、新的合作领域以及新的合作方法，并走经济多元化道路。东共体各成员国已设立了长期发展目标，在国际社会的支持下，东共体设定

了“2050 年议程”^①，由成员国制定属于自己的发展计划，包括发展战略、发展目标、资金来源等，这为中国 - 东共体创造了更广的合作机遇。

(一) 中国与东非共同体联手开展东非共同体建设的 2050 年议程

东共体地区正处于一个关键的转折点。该地区各国领导人承诺在各方面共同努力实现共同发展目标。然而，该地区领导人需要一个长期愿景激发整个区域的全面发展潜力。在过去十年中，相对强劲的经贸增长为该地区的发展提供了基础。这种改善的表现提高了东非地区对外来投资的渴望。该地区领导人怀有经贸不断增长的愿望，并努力实现非洲大陆以及全球对该地区的期望。2050 年议程提出了东共体成员国对区域发展的期望，即抓住并开发该区域资源的效用以缩小社会福利和生产力方面的差距。该议程描绘了东非地区是有凝聚力的社会、有竞争力的经济体，并将拥有繁荣的未来。布隆迪的 2025 年发展计划为以结构性发展战略减贫并重建国家；卢旺达 2020 年发展计划为以结构性经济的转型，开发人力资源，促进区域和全球经济的发展；坦桑尼亚 2025 年计划为鼓励工作、创造性、改革，创建学习型社会，改善基础设施，并促进投资；肯尼亚 2030 年发展计划为达到东共体区域发展目标，遵守区域和全球发展承诺；乌干达 2040 年发展计划为加强经济基础，获得更多的合作机会。预计到 2050 年，东共体各成员国人均收入将增长十倍，使该地区达到中高收入水平（表 3）。

表 3 东非共同体 2050 年议程：东非共同体各成员国的发展计划

国别	计划名称	发展战略	主要项目名称	项目成本
布隆迪	2025 年 发展计划	(1) 可持续的和平与稳定发展 (2) 促进千年发展目标 (MDGs)	(1) Jiji 和 Mulembwe 水电站	(1) 7000 万欧元
卢旺达	2020 年 发展计划	(1) 2020 年前成为一个中等收入国家	(1) Ruzizi 水电站	(1) 暂无

① East Africa Community Secretariat, “East African Community Vision 2050: Regional Vision for Socio-Economic Transformation and Development, Arusha Tanzania”, <http://www.eac.int/press-releases/386-473-245-eac-secretary-general-addresses-assembly>, 2018 年 3 月 12 日。

续表

国别	计划名称	发展战略	主要项目名称	项目成本
坦桑尼亚	2025 年 发展计划	(1) 以和平为基础达到高品质生活，稳定、团结和良好治理，法律法规并提升自身竞争力 (2) 设想成为一个中等收入国家和高品质的人力资源	(1) Iringa-Shinyanga 高压输电线路 (2) 东非区域运输走廊（公路）	(1) 3.83 亿欧元 (2) 4500 万欧元
肯尼亚	2030 年 发展计划	(1) 达到全球经济竞争力的要求 (2) 达到高品质生活	(1) Mombassa 港泊的修建 (2) 维多利亚湖 Kisumu 水域项目 (3) 东非区域运输走廊（公路）	(1) 1 亿欧元 (2) 3500 万欧元 (3) 5000 万欧元
乌干达	2040 年 发展计划	(1) 从农业经济向工业经济转型 (2) 向现代繁荣社会发展	(1) 维多利亚湖 Mwanza 水域项目 (2) 东非区域运输走廊（公路）	(1) 7500 万欧元 (2) 5500 万欧元
南苏丹	暂无	暂无	暂无	暂无

资料来源：东非共同体成员国官方网站：<http://www.eac.int/>。

中国通过南南合作框架可以与东共体各成员国的发展计划展开更多合作领域的对接，将各成员国能力建设作为重点，一个国家一个国家磋商，一项任务一项任务分解，一个项目一个项目实施，挖掘增长潜力，破解发展难题。由于东共体发展计划不同，发展战略不同，发展期限不同，这将给予中国更多机会与东共体成员国联手一起发展，致力于促进双方发展战略对接，致力于实现务实发展成效，致力于完善全球发展框架。

（二）中国与东非共同体联手开展中非“十大合作计划”

2015 年约翰内斯堡峰会开启了中非合作共赢、共同发展的新时代，习近平主席在峰会上提出了中非“十大合作计划”。2016 年 7 月 28—29 日在北京召开的中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调人会议推动落实中非领导人共识和论坛峰会成果，给非洲各国带来好处，且有利于促进中非各领域合作达成共识。中非“十大合作计划”分别为中非工业化的合作、中非农业现代化的合作、中非基础设施的合作、中非金融的合作、中非绿色发展的合作、中非贸易和投资便利化的合作、中非减贫

惠民的合作、中非公共卫生的合作、中非人文的合作以及中非和平与安全的合作。^①在推进中非“十大合作计划”的过程中,中国目前已免除20多个非洲国家2015年底到期的无息贷款债务,已向不少非洲国家提供了多批紧急人道主义粮食援助,修建不少学校及大学如布隆迪师范大学,不少医院如布隆迪的基特加省医院、清洁供水项目等。在工业化合作领域,中国政府增加了非洲中小企业发展专项贷款,设立了100亿美元中非产能合作基金,为非洲国家提供了约15万人次的专业技术人才培养。^②

在南南合作框架下,中国与东共体展开中非“十大合作计划”。从东共体成员国的角度看,中国已同中非“十大合作计划”与东共体加强合作,尤其是中国已设立了中非发展基金等机构,主要用于支持中国企业到非洲开展贸易和投资,以及对中国企业在非洲投资的企业和项目进行投资参股,采取自主经营、市场运作、自担风险的方式进行运作和管理,重点支持农业、制造业、基础设施和基础产业等。通过中非基金,中国在南南合作框架下可以帮助东共体成员国提高自身造血的能力。另外,中国与东共体各成员国在新能源和节能领域研发、制造等方面开展合作,这将解决东共体区域缺电的大难题。

中国南南合作同中非“十大合作计划”,将为东共体区域建设东共体的三网一化,支持该区域的港口发展、公路建设、航空等基础设施,以及能矿、地产、农牧业等行业的开发,为中国与东共体双方开辟新的合作领域。

六 南南合作框架下中国与东非共同体合作面临的挑战

虽然中国-东共体合作取得了一系列丰硕的成果,尤其是有关东共体成员国的肯尼亚为中国推进“一带一路”倡议扮演一个重要的角色,但是仍面临着诸多挑战,主要表现在两方面:一方面是欧美发达国家以及一些新兴大国对中非合作的批评和“抹黑”,另一方面是东共体成员国对两者合作的一些隐忧。这些挑战虽然不会影响中国与东共体的良好合

① 贺阳 《600亿美元援非支持中非“十大合作计划”》,《中国商报》2016年7月29日,第P05版。

② 中非合作论坛官网: <http://www.focac.org/chn/zxxx/t1541528.htm>,最后访问日期:2018年3月13日。

作，但是仍然值得注意。

（一）外国媒体舆论攻击和“抹黑”

目前，中国对非投资的整体规模与融合深度仍处于相对的低水平，但中国对非投资增速较快，基础设施领域的大项目稳步推进，中国影响力与日俱增。对此，欧美发达国家自然不甘示弱，出于“西方精英的国家利益观和道德优越感”对中非合作说三道四，意在阻遏中国在非洲的崛起。外国媒体报道中国在非洲活动的过程中，经常利用殖民主义、帝国主义和种族主义历史中的常见元素等，将中国的形象往所谓新殖民主义的方向进行塑造和引导。以种族主义为例，2018 年春晚播出的以中国援建肯尼亚蒙内铁路为背景的小品《同喜同乐》，明显表示中国对蒙内铁路及了解非洲文化在很多方面需要提升，以避免西方媒体的舆论攻击和抹黑。^①

笔者认为外国媒体的报道不真实，中国对非洲国家合作的未来还是很重视，且此小品虽为一种娱乐节目，但是应该选择更好的方式，更好的节目来介绍中非关系，例如让非洲人本人自己去表演自己的故事，或者邀请非洲研究领域的专家提出一些宝贵意见，避免被误解。除了反击捕风捉影的不实报道，还需反思对非洲和中非交往的描述是否会因缺乏对实际状况的充分了解和对殖民主义、帝国主义与种族主义历史的充分认识而脱离现实，走入本质主义的误区。

（二）避免利益倾斜

随着中国经济高速的发展，东共体国家与中国进行各方面的合作是一条很好的选择发展道路。中国与东共体的合作主要体现为中国提供的援助以及在东共体成员国进行某些领域的投资，且投资量一年比一年增加。近几年来，中国向东共体成员国为完成无数发展工程及项目提供了贷款。例如蒙内铁路 90% 的费用由中国提供贷款，后续按期还。中国向东共体发放贷款、援助等，削弱了东共体成员国的经济偿还能力，这一

^① Dani Madrid-Morales, “China’s Media Struggles to Overcome Stereotypes of Africa”, <https://theconversation.com/chinas-media-struggles-to-overcome-stereotypes-of-africa-92362>; Roberto Castillo, “What Black Face Tells Us about China’s Patronising Attitude towards Africa”, <https://theconversation.com/what-blackface-tells-us-about-chinas-patronising-attitude-towards-africa-92449>, 最后访问时间: 2018 年 3 月 19 日。

事实应引起人们的关注。

近期东共体出现恐惧感,原因在于担忧是否能够偿还中国所提供的债务。有报道指出,中国现在拥有肯尼亚一半以上的外债。^①外交官报社(The Diplomat Journal)还报道,亚的斯亚贝巴-吉布提铁路(在东非区域)的造价约为40亿美元,几乎相当于埃塞俄比亚2016年120亿美元政府预算的1/3。^②此报社记者Xiaochen Su认为中国既提供减让性利率,也提供了减债政策,在未来数十年里,偿还债务也将是一个巨大的负担。

笔者认为,中国与东共体成员国长期合作的可能性与必要性取决于中国避免利益倾斜。

七 结语

东共体成员国整体经济实力不断增强,一体化进程逐步加快,在全球发展、气候变化、国际治理体系改革等重大问题上共同发声,已成为促进非洲大陆的多极化、国际关系民主化的重要力量和世界政治舞台上的重要力量。然而,东共体成员国的运行机制不健全,其市场容量有限,有必要与中国在南南合作框架下加强合作,拓展新的合作领域,努力实现减贫发展目标。通过东共体设立的2050年议程和中国提出的“一带一路”倡议,中国与东共体双方具有巨大的合作空间,通过落实中非“十大合作计划”,中国与东共体在工业、农业、基础设施、金融、绿色发展、贸易和投资、减贫惠民、公共卫生、人文及和平领域提供新的合作机遇。中国与东共体联手开展中非“十大合作计划”建设将为中国提供机遇,而且中非“十大合作计划”作为整个非洲大陆的发展规划,可以从东共体成员国开始,然后逐渐扩大到其他发展区域如南部非洲发展共同体、东南非共同市场、西非国家经济共同体等。

展望未来,伴随着东共体成员国整体力量的上升,以及为提升中国南南合作与东共体合作的发展,中国需要在以下方面继续强化:第一,在南南合作框架下与东共体成员国单独加强务实性的合作。由于东共体

① Lily Kuo, “China Now Owns More than Half of Kenya's External Debt”, *Quartz*, <http://qz.com/707954/china-now-owns-more-than-half-of-all-of-kenyas-debt-2/>, 2018年3月19日。

② Xiao Chen Su, “Why Chinese Infrastructure Loans in Africa Represent a Brand New Type of Neo-Colonialism”, *The Diplomat*, June 9, 2017.

成员国发展目标各不相同，中国需要跟各成员国展开合作，有利于中国提升各成员国的自身发展能力。第二，在南南合作框架下创新投资领域。东共体各成员国有电力短缺的障碍，影响吸引外资。中国在可再生能源开发领域的技术很成熟，可以鼓励在这领域的中国企业走出去开发新的市场，缓解东共体电力短缺的问题，并吸引来自世界其他国家的企业投资。第三，中国可以与东共体领导人分享反腐败经验。近年来，中国在反腐领域取得的成绩有目共睹，中国的反腐经验值得借鉴，将为东共体开展反腐行动提供学习样本。第四，中国与东共体成员国联手反对西方媒体的舆论抹黑。在第 30 届非洲联盟峰会召开时，法国 *Le Monde Afrique*（世界报）与其他西方媒体炒作指出中国援建的非洲联盟会议大楼，中国安装了监视器为监督非盟会议之事，无疑是耸人听闻和荒诞不经的消息。但不得不承认西方媒体有强大的传播优势，这谍报事件严重影响中非双方加强合作，有必要从小的范围如东共体各领导人与中国联手反驳类似舆论，如卢旺达总统卡加梅所言，搞谍报不是中国的专长，西方才是谍报工作的祖师爷。中国同东共体各成员国领导人联手反驳类似的舆论，将拓宽中国在南南合作框架下与东共体良好的合作空间。

展望未来，尽管当前的中非合作并非十全十美，中国与东共体合作也存在一些不足的地方，但只要双方坚定合作信心，坚定奉行合作共赢、共同发展理念，坚定履约行动，中非命运共同体，这艘中国与包括东共体在内的大船必定能冲破艰难险阻，驶向美好彼岸。

（责任编辑：孙志娜）

Meeting of the China-Africa Think Tanks Forum “China-Africa Relations over the Course of Reform and Opening-up” was convened , which is hosted by Secretariat of Chinese Follow-up Committee of FOCAC , and jointly organized by Institute of African Studies at Zhejiang Normal University and Center for International Strategic Studies of Counsellors’ Office of the State Council. The issues concerning 40 years of China’s reform and opening-up and the development of China-Africa relations , experience and inspirations of China and Africa in the independent exploration of development paths , China-Africa think tanks and media cooperation were deeply discussed. The in-depth exchanges and interactions among more than 380 Chinese and African participants will make intellectually significant contributions to the continued progress of China-Africa cooperation and the construction of a closer China-Africa community with a shared future.

Keywords: Reform and Opening-up; China-Africa Relations; Development Paths; Think Tanks Cooperation

China-East African Community Cooperation under the Framework of South-South Cooperation : Ideas , Motivations and Prospects

(Burundi) Kaze / 29

Abstract: China has made significant economic growth , though , it is still a developing country , and attaches importance to South-South cooperation as it did. As a great idea for developing countries to strengthen themselves through unity , South-South cooperation will open up a new path of development and prosperity. To avoid marginalization and address the challenges of economic globalization , the EAC member countries have chosen to tighten cooperation with China under the framework of South-South Cooperation , taking cooperation in transport , industry , and trade as priority areas , so as to explore economic reciprocity and complementarity , and to gradually promote cooperation in society , culture , politics , science and technology , diplomacy security and other related fields. Given that both China and EAC member countries are developing ones , through the platform of South-South cooperation , China will explore many new paths for South-South cooperation together with EAC , and open up much broader prospects for both.

Keywords: East African Community; South-South Cooperation; China-Africa Ten Cooperation Plan; One Belt and One Road