

## 毛里求斯政治制度的发展与现状

曹峰毓 王 涛

**【内容提要】**毛里求斯政治制度的完善始于英国殖民时期。在法国裔居民的推动下,该地区的政治制度朝着民主化的方向缓慢前进。二战结束后,随着去殖民化运动在世界范围内的高涨,英国被迫加快推进毛里求斯的民主建设。至 20 世纪 60 年代,英国殖民政府已经为独立后的毛里求斯制定出了相对完善的政治制度。独立后,该国根据宪法建立起了三权分立的政治体制。其中,总统为象征性的国家元首,行政权被以总理为首脑的政府把控;立法权划归国民议会;而司法权则交由法院系统。同时,宪法亦规定了该国国民与地方议会的选举制度,以保障该国权力交接的平稳。在实际运行中,毛里求斯的政治体制虽然偶有波动,但总体上维持了平稳运行。毛里求斯的案例表明,在面对共同发展问题的情况下,非洲国家仍有希望建立起民主体制。不过,该案例也表现出了民主体制在反腐、危机应对以及代表性上的局限。此外,在对毛里求斯成功经验加以研究的同时也不应忽视该国的特殊性。

**【关 键 词】**毛里求斯; 政治制度; 三权分立; 选举

**【作者简介】**曹峰毓,博士研究生,云南大学非洲研究中心; 王涛,副教授,云南大学非洲研究中心(昆明,650091)。

### 一 殖民时期毛里求斯政治体制的发展

毛里求斯政治体制的完善始于英国殖民时期。在拿破仑战争中,英

国从法国手中于 1810 年 12 月武力夺取了毛里求斯。随后法国在 1814 年签订的《巴黎条约》( *Treaty of Paris* ) 中将毛里求斯割让给了英国。1831 年, 英国殖民当局颁布了毛里求斯第一部宪法。根据该宪法, 毛里求斯成立了一个由七人组成的政府委员会作为殖民地的最高管理机关, 委员由总督提名产生。1831 年宪法颁布后, 法国裔居民要求得到更多政治权力的呼声日益高涨, 并在 1882 年向英国总督发起了请愿活动。为了争取法国裔居民的支持, 英国于 1885 年颁布了新的毛里求斯宪法。新宪法在保留大量总督权力的同时也进行了一定的权力下放, 将政府委员会的规模扩大为 27 人。其中 8 人为当然委员 ( *ex officio member* , 即不经选举或批准产生的委员), 9 人由总督提名产生 ( 其中至少 3 人为非官方背景), 其余 10 人从 9 个选区中选举产生。殖民当局对选民的资格进行了严格的限制, 要求其必须经过良好教育且拥有大量财产。在这种情况下, 占毛里求斯人口绝大多数的印度裔居民<sup>①</sup>和克里奥尔人<sup>②</sup>便被排除在了选民范围之外。在 1886 年毛里求斯举行的首次选举中, 仅有 4061 人获得了选民资格, 其中仅有 295 人是亚洲裔, 而当时毛里求斯的人口总数约为 36 万人。

1885 年宪法颁布后, 英国殖民当局在毛里求斯开始了缓慢的民主建设。1926 年, 印度裔毛里求斯人在具有严格限制的情况下被允许参与投票。1933 年, 英国对 1885 年宪法进行了修订, 将政府委员会中总督提名委员的非官方背景人数由 3 人增至 6 人。<sup>③</sup>

二战结束后, 随着去殖民化运动在世界范围内的高涨, 英国被迫加快推进毛里求斯的民主建设。1947 年, 英国颁布了新的毛里求斯宪法。该宪法允许毛里求斯成立立法委员会 ( *Legislative Council* ) 。委员会主席由总督担任, 其成员由 3 名当然委员 ( 分别为殖民地大臣、检察官与法律总顾问、财政秘书), 12 名任命委员与 19 名选举委员组成。<sup>④</sup> 选举代表

① 印度裔居民主要是毛里求斯种植园契约劳工的后代, 是毛里求斯人数最多的族群。

② 克里奥尔人主要是毛里求斯种植园中黑奴或其与欧洲裔居民的混血后代, 是毛里求斯人数第二多的族群。

③ S. A. De Smith, "Mauritius: Constitutionalism in a Plural Society", *The Modern Law Review*, 1968, 31 ( 6 ), p. 604.

④ L. Amedee Darga & Gilles Daniel Joomun, *Strengthening Parliamentary Democracy in SADC Countries: Mauritius Country Report*, Braamfontein: The South African Institute of International Affairs, 2005, p. 5.

比例首次超过了半数。此外,该宪法还扩大了选民的资格范围,所有能通过简单识字测试的男女居民均被允许参与选举。选民数量因此增加了六倍。1947年宪法颁布后,印度裔毛里求斯人第一次具有了广泛的政治权利。凭借巨大的人数优势,他们在首次立法委员会选举中获得了11个席位。相比之下,克里奥尔人和法国裔毛里求斯人仅分别获得了7席与1席。印度裔族群的巨大胜利引起了其他少数族群的警惕,并最终导致印度裔与其他族群间的深刻隔阂,其影响持续至今。<sup>①</sup>

1947年宪法虽然扩大了民众对政治的参与,但其在民主化建设方面的成就仍十分有限,例如立法委员会的选举委员并不能进入毛里求斯直接管理机构执行委员会(Executive Council)。此外,出于对印度裔居民政治权利膨胀的恐慌,总督未提名任何印度裔居民担任任命委员。<sup>②</sup>

1953年12月,立法委员会以微弱多数通过了一项旨在增加毛里求斯自主权的决议。英国殖民地事务大臣(Secretary of State for the Colonies)勉强接受了该决议并要求毛里求斯总督与相关政治力量进行协商。此后,各党派提出了不同的改革方案。其中工党(主要成员为印度裔)要求在毛里求斯实施普选,减少立法委员会中任命委员的数量,并引入部长制。其他政党则要求按族群等标准进行分别投票,限制选民数量并增加任命委员的名额。最终国务秘书(Secretary of State)接受了实施普选、增加在执行委员会中非官方人员的比例与引入部长制等建议,不过其认为执行委员会中非官方人员应该通过单一的选举,经由比例代表制产生。<sup>③</sup>

最终,殖民当局在1958年7月对1947年宪法进行了修改。立法委员会被改组为立法议会(Legislative Assembly)。立法议会的成员包括3名当然议员,12名指定议员与40名经普选产生的选举议员。立法议会的会议将由一名议长(Speaker)主持。议员中将有9名被选入执行委员会并被任命为部长。<sup>④</sup>

① S. A. De Smith, "Mauritius: Constitutionalism in a Plural Society", *The Modern Law Review*, 1968, 31 (6), p. 604.

② S. A. De Smith, "Mauritius: Constitutionalism in a Plural Society", *The Modern Law Review*, 1968, 31 (6), p. 604.

③ S. A. De Smith, "Mauritius: Constitutionalism in a Plural Society", *The Modern Law Review*, 1968, 31 (6), p. 606.

④ L. Amedee Darga & Gilles Daniel Joomun, *Strengthening Parliamentary Democracy in SADC Countries: Mauritius Country Report*, Braamfontein: The South African Institute of International Affairs, 2005, p. 5.

20 世纪 60 年代末，英国决定允许毛里求斯独立。然而，由于担心印度裔居民凭借人数上的绝对优势霸占政府权力进而损害其他族群的利益，加之惧怕不同族群间的紧张关系会危及毛里求斯社会稳定，英国试图设计出一套能够保障毛里求斯所有族群安全、代表权的选举制度。英国国务秘书在 1965 年建立了一个委员会，以在设计选举制度、选区分界及立法机关分配议席的最佳方案等问题上提供建议。<sup>①</sup>

在选举制度的设计上，为防止印度裔在议会中所占席位过多，委员会建议不实行单名额选区制（Single Member Constituency，即每个选区只推选出一名候选人）或直接比例代表制。与此同时，委员会也不建议毛里求斯采用完全的权力分享制度（即每个族群均可在议会中占据规定数量的席位，每个族群均独立投票以选举代表），因为这将强化该国的族群边界并最终阻碍民族融合。此外，委员会还本着保障所有族群代表权的原则对毛里求斯的选区进行了划分。这些建议均被毛里求斯政府接受并沿用至今。

在立法机关席位的分配上，为保障少数民族群的代表性，委员会提出了两条建议：第一，委员会建议若有一个政党在选举中获得了 25% 的得票率但未获得 25% 的议会席位，便应增加该党的所占席位以使其在立法机关中的席位上升至 25%；<sup>②</sup> 第二，委员会还建议在议会中为少数党和族群中得票最高的落选者留出 5 个席位。然而，由于担心上述原则不能合理代表该国穆斯林团体的利益并为选举带来混乱，毛里求斯政府拒绝了上述建议。在与英国进行沟通与协商后，毛里求斯最终接受了第二条建议并沿用至今。<sup>③</sup>

总体而言，英国殖民者通过对毛里求斯宪法的颁布、修订与实践，逐渐为毛里求斯建立了较为完善的政治体制。此后，随着民主化建设的缓慢推行，毛里求斯居民对政治的参与度也逐渐提升。在 20 世纪 60 年代末英国决定赋予毛里求斯独立地位后，其又结合该地区特殊的族群分布设计了较为合理的选举制度。这些都为独立后毛里求斯政治制度的发展

① Adam Aft & Daniel Sacks, "Mauritius: An Example of the Role of Constitutions in Development", *University of Miami International & Comparative Law Review*, 2010, 18 (1), p. 113.

② Adam Aft & Daniel Sacks, "Mauritius: An Example of the Role of Constitutions in Development", *University of Miami International & Comparative Law Review*, 2010, 18 (1), p. 114.

③ Adam Aft & Daniel Sacks, "Mauritius: An Example of the Role of Constitutions in Development", *University of Miami International & Comparative Law Review*, 2010, 18 (1), p. 115.

造成了重要影响。

## 二 独立后毛里求斯的政治体制

根据过渡期英国殖民政府对毛里求斯的“设计”，以及在运行过程中该国政府结合实际做出的改良，毛里求斯目前建立起了较为完善的政治体制。其中，宪法是毛里求斯的根本法律，规定了该国的政体、国体、公民权利以及三权分立为基础的政治体制原则。该国的行政权掌握在政府手中，国民议会为最高立法机关，最高法院则是该国司法系统的最高机关。相比之下，作为国家元首的总统仅属于礼仪性职务。此外，毛里求斯还建立起了完善有效的选举制度。

### (一) 宪法

1966年12月，英国决定给予毛里求斯独立地位。1967年，毛里求斯举行了首次大选并在1968年正式独立。同年，该国颁布了独立之后的第一部宪法并沿用至今。根据1968年颁布的《毛里求斯宪法》(*Mauritius's Constitution*)，该国是一个君主立宪制国家，英国女王为其国家元首。该宪法从20世纪90年代开始经过了十余次修订。其中较为重要的是1991年的宪法第三号修正案。该修正案将毛里求斯改为议会共和制国家，元首为总统，并规定了总统的选举、弹劾程序及权力范围。<sup>①</sup>

毛里求斯宪法有如下特点：第一，对人权保护进行了详尽的规定。毛里求斯现行宪法对人权保护的条款主要集中在第二章，重点是在保障消极权利，即个人要求国家权力做出相应不作为的权利。在宪法第3条中明确规定，“本宪法承认和宣布在毛里求斯境内存在并将继续存在下述人权和基本自由，而不论种族、籍贯、政治见解、肤色、信仰或者性别的区别”。具体包括：生命权、自由权、人身安全和获得法律保障的权利；信仰自由、言论自由、集会结社自由、创办学校的自由；保护私人住所和财产的权利，以及防止财产被剥夺而未获得赔偿的权利。不过，

<sup>①</sup> L. Amedee Darga & Gilles Daniel Joomun, *Strengthening Parliamentary Democracy in SADC Countries: Mauritius Country Report*, Braamfontein: The South African Institute of International Affairs, 2005, p. 5.

宪法在保障这些权利的同时也对它们做出了“不应损害他人权利和自由及公共利益”的限制。此外，为了能对人权进行更好的保护，宪法还明确指出仅有的少数几种可以对上述权利进行限制的情况。<sup>①</sup>

第二，明确了三权分立原则，体现了司法独立精神。受英法长期殖民的影响，毛里求斯现行宪法规定该国实施议会制和多党制，实行西方式的三权分立原则。例如，宪法第45条规定“议会应当为毛里求斯的和平、秩序及良好的治理制定法律”；第58条规定“毛里求斯的行政权属于总统”；第76条规定“最高法院拥有对民事或刑事诉讼的司法权”，并规定“非经本人同意，不得撤销在任法官的职位”。

## （二）国家元首

毛里求斯的总统为国家元首，并兼任武装部队总司令，任期5年，可连选连任。不过，由于政府实权掌握在总理手中，总统实际上仅是一礼仪性质的职务。例如，总统虽然拥有召集、关闭与解散议会以及任命内阁成员的权力，但在具体实施过程中他必须听从总理的意见。在总理提名的基础上，毛里求斯总统由议会简单多数选举产生。任何年满40周岁，且在选举前在毛里求斯居住满5年的毛里求斯公民均有权被选为总统。根据毛里求斯宪法，总统的职责在于确保毛里求斯的民主与法律制度得到遵守，居民的基本权利得到保障，并维持国家的团结。在任职期间，总统不得兼任其他职务或从事商业贸易。

## （三）行政机构

毛里求斯的行政权主要掌握在政府手中。中央政府主要包括总理与内阁两部分。其中，总理是中央政府首脑。毛里求斯总理在国家的政治结构中地位仅次于总统，为国家的二号人物。该职位通常由议会多数党领袖担任，向议会负责，任期5年。<sup>②</sup> 总理是毛里求斯权力最大的政府官员。除了担任政府与内阁首脑，按照惯例，毛里求斯总理还将同时兼任国防和内政部长（Minister of Defense & Home Affairs，有权负责国家的法律与秩序、内部安全、国防、军队和情报机构）、议会领袖（The Leader

① 《世界各国宪法》编辑委员会编译《世界各国宪法：非洲卷》，中国检察出版社，2012，第575-581页。

② 中国银行股份有限公司、社会科学文献出版社《毛里求斯》，社会科学文献出版社，2016，第29页。

of The House, 有权负责制定议会议程)、罗德里格斯部长 (Minister for Rodrigues, 有权负责参与地方管理)。

内阁则主要负责在重大问题上向总统提供建议。内阁向总统提出的建议, 以及部长为履行职务所开展的活动均需向国民大会集体负责。毛里求斯内阁由总理领导, 由 23 名部长组成。此外, 总检察长 (Attorney General) 也通常被认为是内阁的成员之一。部长与总检察长均在总理的建议下由总统任命。

#### (四) 立法机构

1968 年独立后, 毛里求斯实行一院制, 以立法议会作为最高立法机构。1991 年改为共和国后, 立法议会改名国民议会并沿用至今。

国民议会由 70 名议员组成, 任期 5 年。其中 62 人经选举产生, 其余 8 人为官委议员。官委议员由总统根据选举委员会的建议, 在落选的候选人中选择得票率高者任命, 同时也需要兼顾各民族和党派在议会中力量的对比, 以维护少数、弱势群体的利益。<sup>①</sup>

在国民议会中, 议长是最为重要的角色。根据毛里求斯宪法, 议长可从非议员中选出, 但其人选必须由政府与反对党共同商定。若最终产生了一个以上的候选人, 则由国民议会通过秘密投票的方式决定。议长的职责是确保国民议会的常设秩序和章程 (Standing Orders and Rules) 得以遵守。议长拥有解释、执行常设秩序和章程, 回应议员关于议事程序的问题并在必要时做出裁决的权力。议长是议会权威的象征, 他所做出的决定不能被质疑, 任何对议长的批评 (包括在议会之外) 均会被认为是国民议会的蔑视。在议会辩论中, 议长负责选择议题, 并维持会场纪律。若有议员做出了严重扰乱会场纪律的行为, 议长有权将其逐出会场。若有议员藐视议长的权威或扰乱议会的正常运作, 议长有权对其进行点名批评。鉴于议长的特殊身份, 不偏袒任何党派是议长的基本素养。在表决环节, 议长在一般情况下不参加投票。然而, 若出现票数相等的情况, 则由议长 (不论其是否为议员) 投决定性的一票。<sup>②</sup> 此外, 议长还是议会的发言人, 负责代表议会与总统进行交流。

① 中国银行股份有限公司、社会科学文献出版社 《毛里求斯》, 社会科学文献出版社, 2016, 第 27 页。

② 《世界各国宪法》编辑委员会编译 《世界各国宪法: 非洲卷》, 中国检察出版社, 2012, 第 588 页。

## （五）司法机构

毛里求斯的司法制度深受英法殖民统治的影响。目前，该国的法律体系总体上是法国民法（Civil Law）和普通法（Common Law）的结合，而民事和刑事诉讼程序则主要以英国的司法实践为基础。毛里求斯的司法系统以维护司法独立与正常运作为己任。其主要职责是维护法治、保障个人权利和自由。最高法院是毛里求斯司法系统的最高机关。它由一名首席法官（Chief Justice）、一名次席大法官（Senior Puisne Judge）以及陪席推事（Puisne Judge）组成。

最高法院拥有对任何民事与刑事案件的最终审理与裁决权。与此同时，最高法院还拥有所有区级、中级、劳资与各类特殊法庭的监督权与上诉案件审理权。最高法院还是拥有权力、权威与司法管辖权的衡平法院，即在相关法律缺失的情况下以“正义、良心和公正”为基本原则进行判决。此外，最高法院还拥有对宪法的解释权与对法律从业者和部长级官员的处分权。

## （六）选举制度

毛里求斯的选举主要为议会选举，每四或五年举行一次。1968 年独立后，毛里求斯建立了由 70 名议员组成的立法议会。其中 62 名议员在 21 个选区中选举产生（毛里求斯群岛的 20 个选区各拥有 3 个名额，罗德里格斯岛有两个）。在举行大选时，每个候选人必须在印度裔族群、穆斯林族群、华裔族群或无族群倾向中进行选择。在选举结束后，选举监督委员会（Electoral Supervisory Commission）将根据各族群在议会中力量的对比，在落选的候选人中选择得票率高者任命 4 人担任官委委员。另有 4 名官委委员遵照类似程序，并综合考量各族群与各党派在议会中的力量对比后选择产生，从而维护少数和弱势群体利益。毛里求斯官委委员的制度不是为了改变选举结果，而是为了改正直接选举中产生的各族群与党派力量的不均现象，是对直接选举的有力补充。<sup>①</sup>

在保障机制上，为了确保选举能够顺利、公正地举行，毛里求斯设立了选举监督委员会与选举专员（Electoral Commissioner）。选举监督委员

<sup>①</sup> Adam Aft & Daniel Sacks, “Mauritius: An Example of the Role of Constitutions in Development”, *University of Miami International & Comparative Law Review*, 2010, 18 (1), pp. 119–120.



会有1名主席、2—7名委员,均由总统按照总理与反对党领袖协商后提出的建议任命;1名选举专员则由司法与法律服务委员会(Judicial and Legal Service Commission)在具有出庭律师职业资格的居民中任命。选举监督委员会与选举专员共同负责并监督选民注册及选举过程。<sup>①</sup>

### 三 毛里求斯现行政治制度的运行情况

如上所述,毛里求斯在独立后建立起了较为完善的三权分立以及民主选举制度。在实际运行中,这些制度也大体上维持了平稳的运转。总体而言,毛里求斯独立后政治的发展可被分为以下几个阶段。

#### (一) 毛里求斯的独立以及西沃萨古尔·拉姆古兰的早期执政(1968—1982年)

1965年,毛里求斯各政治党派在伦敦召开了制宪会议。该会议决定在随后的大选中,只要获胜党愿意实施独立,毛里求斯即脱离英国统治。1967年,支持独立的穆斯林行动委员会、工党和独立前进集团组成的竞选联盟赢得了大选的胜利。1968年正式独立后,工党领袖西沃萨古尔·拉姆古兰(Seewoosagur Ramgoolam)成为毛里求斯首任总理。<sup>②</sup>

独立初期,毛里求斯需要解决的首要问题是严重的族群隔阂现象。在毛里求斯正式独立六周前,克里奥尔人与印度裔穆斯林在路易港发生大规模冲突。最终在英国殖民政府出动军队维持秩序后,此次骚乱才得以平息,但骚乱仍导致至少25人死亡,数百人受伤。<sup>③</sup>

为防止暴力冲突进一步上演,毛里求斯政府宣布进入紧急状态。一方面,拉姆古兰在组阁时将其竞选伙伴独立前进集团排除,而接纳了赢得了44%选票、代表法国裔居民与上层克里奥尔人利益的社会民主党,

① 《世界各国宪法》编辑委员会编译《世界各国宪法:非洲卷》,中国检察出版社,2012,第586页。

② Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/5.htm>. Accessed 2018-07-06.

③ Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-06.

进一步扩大了内阁的代表性。<sup>①</sup> 另一方面,政府还在 1969 年对宪法进行了部分修改,决定推迟下届大选,将首届议会的任期延长至 1976 年,以维持社会稳定,使得政府能够将主要精力放在经济发展领域。<sup>②</sup>

严重失业是毛里求斯独立后面临的另一个严峻挑战。20 世纪 40—50 年代医疗卫生等公益性事业的发展极大地延长了居民的平均寿命。其中以对疟疾和寄生虫病的根除效果最为显著。然而,其直接后果是使人口增长率达到年均 3%。面对严重的人口过剩,该国在 20 世纪 60—70 年代采取了计划生育政策,使得人口增长率得以下降。然而,毛里求斯的劳动力数量仍持续上升。独立之前,注册失业者人数占劳动力总数的比例已经超过了 12%。<sup>③</sup>

青年失业者在 1969 年成立了一个名为战斗党 (Mauritian Militant Movement) 的新党。组织者是保罗·贝仁格 (Paul Bérenger)。该党声称要实施激进的社会主义改革。在大量年轻人的支持下,战斗党迅速壮大。战斗党还在工会的支持下于 1971 年组织了数次罢工,要求为工人提供更好的福利并解决失业问题。上述活动引起了毛里求斯的社会动荡。作为应对,政府颁布了《1971 年公共秩序法案》(Public Order Act of 1971),并按该法案逮捕了战斗党大量领导层与活跃分子,禁止政治集会,解散了 12 个工会,关闭了战斗党的党报《战斗》(Le Militant),将紧急状态延长至 1976 年,并禁止了大多数反对党的活动。<sup>④</sup>

动荡的局势使政府意识到就业问题的严重性,并决定实施经济改革。在 1971—1975 年的经济改革中,发展制造业与制糖业之外的种植业成为重点。政府还组建了发展工程公司 (Development Works Corporation),雇佣大量劳动力进行公共项目建设。这些政策,加上蔗糖价格的走高、旅游业的发展与出口加工区项目的成功,最终使 1976 年毛里求斯的失业率降低至 7%。<sup>⑤</sup>

① 刘金源《印度洋英联邦国家》,四川人民出版社,2003,第 212 页。

② Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-06.

③ Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-06.

④ Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-07.

⑤ Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-08.

1976年,毛里求斯举行了独立以来第二届大选。因长期关注民生问题,战斗党获得了民众的广泛支持。最终,战斗党在大选得到了40%的选票,获得了议会70个席位中的34席。然而,工党与社会民主党则以组成联盟的方式获得了议会中的多数席位,使战斗党失去了执政机会。<sup>①</sup>

不过,工党与社会民主党的联合政府一直问题重重。在20世纪70年代末至80年代初,毛里求斯经济形势迅速恶化,同时新政府也被内部分裂问题所困扰。在此情况下,反对党趁机发难,要求政府改变现有的经济与外交政策。1979年,战斗党还组织了多次全国范围的大罢工,要求提升工人工资和待遇,使原本就不景气的经济雪上加霜。

在动荡的政局中,毛里求斯迎来了1982年大选。大选中,战斗党与社会主义党(Mauritian Socialist Party)联合向工党与社会民主党组成的执政联盟发起挑战。最终,战斗党与社会主义党大获全胜,获得了62个选举议席中的60个。<sup>②</sup>为使权力移交能够顺利进行,战斗党与社会主义党在大选获胜后表示将继续发展民主制度,坚持每五年举行一次大选,而工党与社会民主党也较为平静地接受了落选这一现实。

## (二) 阿内罗德·贾格纳特的长期执政(1982—1995年)

为了赢得印度裔选民的支持,社会主义党领袖阿内罗德·贾格纳特(Anerood Jugnauth)被提名为总理,而战斗党领袖保罗·贝仁格则担任财政部长。然而,两党间的分歧在获得执政地位后很快暴露出来。其一,在确定官方语言的问题上,战斗党试图将克里奥尔语作为官方语言。但社会主义党认为这会影响到说印地语的印度裔居民的利益。其二,社会主义党在获得执政地位后,部分官员出现了严重的贪腐问题,而该党的领导人却包庇这些官员的犯罪行为,招致战斗党的强烈不满。其三,保罗·贝仁格在就任财政部长后发现短时间内难以扭转不利的经济局势,主张与国际货币基金组织合作。其中对糖业巨头实施出口税减免的政策引起了社会主义党的强烈不满。后者认为战斗党已经被资产阶级收买而不顾底层印度裔劳工的利益。<sup>③</sup>上述重要分歧最终导致了贾格纳特与贝仁格关系的彻底决裂,贾格纳特最终决定解散议会提前举行大选。

① Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-08.

② 刘金源《印度洋英联邦国家》,四川人民出版社,2003,第223-224页。

③ 刘金源《印度洋英联邦国家》,四川人民出版社,2003,第227-228页。

在 1983 年 8 月提前举行的大选中。总理阿内罗德·贾格纳特成立了社会主义战斗党 ( Militant Socialist Movement)。在本次大选中, 虽然战斗党赢得了 21 万张选票, 创下了毛里求斯单个政党赢得选票数量的纪录, 但社会主义战斗党与毛里求斯工党、社会民主党组成的联盟赢得了最终的胜利。

该届政府上台后不久便遭遇了严峻挑战。由于工党在 1983 年大选中对胜利的贡献较低, 贾格纳特只将职位较低的计划与发展部部长交给了工党领袖布莱尔 ( Satcam Boolell), 招致后者的强烈不满。最终, 布莱尔在 1984 年决定率领部分议员辞职。社会主义战斗党与工党直到 1986 年下半年贾格纳特任命布莱尔担任副总理兼外交部长的职务后才实现了和解。

相比之下, 1985 年爆出的政府毒品丑闻则对执政联盟造成了更严重的打击。当年 12 月, 4 名政府议员在阿姆斯特丹机场被查出携带价值 70 万英镑的毒品而被逮捕。该事件被认为是政府的严重丑闻而在毛里求斯引起轩然大波。贾格纳特被迫中止了涉事议员资格, 并任命特殊委员会调查此事。最终, 委员会调查报告显示多名政府官员、警察、海关以及商人参与了毒品走私事件。与此同时, 也有人指控内阁监察部长布杜 ( Harish Boodhoo) 也接受了贩毒集团的贿赂, 导致此人被迫辞职。最后, 为防止议会提出对政府的不信任案, 贾格纳特被迫宣布在 1987 年 8 月提前举行大选。

不过, 值得注意的是, 贾格纳特任职期间成功扭转了毛里求斯长期不利的经济形势。借助于 20 世纪 80 年代初较为有利的国际经济形势, 贾格纳特大力发展出口加工业。随之而来的工业化吸收了大量空闲劳动力, 使失业率大幅下降。旅游业也得以蓬勃发展。最终, 毛里求斯逐步摆脱了对甘蔗种植业的经济依赖, 经济增长率连年上升, 通货膨胀也受到抑制。在这一时期, 毛里求斯被世界银行和国际货币基金组织评为第三世界发展最为成功的国家之一。<sup>①</sup>

最终, 凭借着经济建设上的巨大成功, 贾格纳特领导的执政联盟在 1987 年大选中获得了 39 个席位再度执政。<sup>②</sup> 当选后, 贾格纳特宣布要将毛里求斯建成新兴的工业化国家, 民众对国家的未来也充满了信心。

① 刘金源 《印度洋英联邦国家》, 四川人民出版社, 2003, 第 232 - 236 页。

② Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018 - 07 - 09.

在针对下一届大选的准备过程中,毛里求斯各政治力量出现了新的分化重组。长期与社会主义战斗党结盟的工党不甘心一直作为前者的陪衬,试图让该党领袖布莱尔成为下届总理。这是社会主义战斗党不可能允许的。在这种情况下,社会主义战斗党出乎意料地在1990年7月与主要反对党战斗党结成了竞选联盟。决定一旦大选胜利后由贾格纳特继续出任总理,而战斗党领袖普拉姆·纳巴布辛(Prem Nababsing)则出任副总理兼外交部长。两者的联盟公开后,仍在执政联盟之中的工党认为遭到了背叛,宣布退出执政联盟,而贾格纳特随即将战斗党纳入政府。为了减少反对派的准备时间,贾格纳特将原定于1992年8月的大选提前至1991年9月举行。<sup>①</sup>在大选中,社会主义战斗党和战斗党组成的联盟获得了压倒性胜利,贾格纳特再次当选。<sup>②</sup>

根据社会主义战斗党和战斗党达成的协议,两党在1992年3月推动议会通过宪法修正案。毛里求斯正式成为共和国,卡萨姆·乌蒂姆(Cassam Uteem)则在完成权力交接后成为毛里求斯首任正式总统。由于国际油价的下跌和有利的美元汇率,毛里求斯经济在共和国成立以后保持了较快增长,政局也保持了稳定。

然而,经济上的成功并未令政府赢得民众的普遍支持。贾格纳特政府对新闻出版业的管控被认为有违言论自由的原则,受到了社会各界的广泛质疑;而教育投入的长期滞后使得该国难以提供足够的高质量中学来吸纳小学毕业生,导致民众对本届政府的支持率进一步下跌。

### (三) 纳温·拉姆古兰与阿内罗德·贾格纳特的交替执政(1995—2014年)

在这种情况下,1995年大选便成为毛里求斯历史上最没有悬念的选举之一。由工党和战斗党组成的联盟以压倒性的优势赢得了大选的胜利,获得了议会全部60个选举席位。工党领袖纳温·拉姆古兰(Navin Ramgoolam)随后担任总理。不过,新的联合政府维持的时间十分短暂。由于执政联盟内部在利益分配上的冲突日益严重,战斗党于1997年7月退出了政府,成为反对党,工党开始单独执政。<sup>③</sup>

① 刘金源《印度洋英联邦国家》,四川人民出版社,2003,第237-241页。

② Helen Chapin Metz, "Mauritius: A Country Study", Country Study, 1994, <http://countrystudies.us/mauritius/6.htm>. Accessed 2018-07-09.

③ 刘金源《印度洋英联邦国家》,四川人民出版社,2003,第242页。

1999年2月,该国著名歌手卡亚(Kaya)因在音乐会上吸食大麻被捕,随后死于狱中。因卡亚可能是被警察虐待致死,该事件引起了大规模骚乱,造成多人死亡。为平定局势,政府被迫将维护社会稳定和民族团结作为工作的重点。时任总统卡萨姆·乌蒂姆进行了为期四天的环岛讲演。政府也随后成立了委员会对事件进行调查,最终排除了警方的嫌疑。不过,此事件仍暴露出了因贫穷而造成的社会动荡以及仍然根深蒂固的族群冲突等问题。<sup>①</sup>

在社会动荡的冲击下,工党在2000年的大选中失利。由社会主义战斗党与战斗党结盟赢得了大选胜利。社会主义战斗党领袖贾格纳特重回执政地位,战斗党领袖贝仁格出任副总理兼财政部长。为了缓解毛里求斯社会中的族群冲突问题,本届政府在2002年赋予了克里奥尔人聚居区罗德里格斯岛一定的自治权。2003年,根据社会主义战斗党和战斗党达成的权力分享协议,贝仁格接替贾格纳特担任毛里求斯总理,而贾格纳特则出任具有象征意义的总统一职(任期至2008年)。贝仁格成为毛里求斯独立以来首任非印度裔总理。

本届政府面临的挑战主要来自经济领域。21世纪初,制糖业、纺织业等毛里求斯的支柱产业均出现了不同程度的衰落,并导致通货膨胀率和失业率的走高。以此为契机,反对党领袖纳温·拉姆古兰在2005年的大选中声称他若上台将致力于与其他经济体达成有利于毛里求斯的贸易协定,并将振兴制糖业与纺织业作为第一要务。最终,工党通过联合数个小党赢得了本届大选的胜利。工党领袖纳温·拉姆古兰就任毛里求斯总理。

随着国际油价的不断上涨,纳温·拉姆古兰在2008年决定推行“毛里求斯可持续发展”计划(Maurice Ile Durable),致力于提高能源使用效率、发展可再生能源以减少对化石能源的依赖。同年,贾格纳特总统的第一任期结束。纳温·拉姆古兰试图通过支持贾格纳特连任的方式与社会主义战斗党结成联盟,并获得成功。通过此举,纳温·拉姆古兰既在下届选举中极大地增强了自身实力,同时也避免了与贾格纳特间的权力竞争。

通过与社会主义战斗党、社会民主党的联合,工党在2010年大选

<sup>①</sup> Clifford Vellien, "Rioting in Mauritius Set off by Jail Death of Singer", *The Guardian*, February 25, 1999, <http://www.theguardian.com/world/1999/feb/25/7>. Accessed 2018-07-08.

中赢得60个选举席位中的41席,以明显优势获得了胜利,纳温·拉姆古兰得以连任。同时,纳温·拉姆古兰还任命贾格纳特之子普拉文·贾格纳特(Pravind Jugnauth)为副总理兼财政部长。不过,新任政府在上任之初便陷入了丑闻之中。反腐机构发现,在普拉文·贾格纳特的推动下,政府以极高的价格从他妹妹手中收购了一家名为美德珀特(Medpoint)的私人诊所。最终,两名负责涉及价格评估的公务员因以权谋私被起诉,卫生部长玛雅·汉诺曼吉(Maya Hanoomanjee)和财政部长普拉文·贾格纳特均被逮捕,政府的首席估价师也被迫离职。在这种情况下,纳温·拉姆古兰只能中止与社会主义战斗党的联盟,工党在议会中以十分微弱的多数席位单独执政。同时,总统阿内罗德·贾格纳特也在2012年3月宣布辞职。7月,原议长凯莱希·普里亚格(Kailash Purryag)接任总统。

#### (四) 阿内罗德·贾格纳特的回归与普拉文·贾格纳特的接任(2014年至今)

在丑闻缠身、执政党联盟破裂与总统辞职的多重打击下,毛里求斯的政局陷入了长时间的混乱。2014年,毛里求斯议会休会的时间长达九个月。政府被迫将原定于2015年的大选提前至2014年12月进行。为了防止此类情况再度发生,工党与战斗党在此次大选中试图通过修宪赋予总统更多权力。然而,该计划未获民众的普遍支持,由社会主义战斗党、社会民主党等数个反对党组成的竞选联盟在此次大选中赢得了议会60个席位中的47席,取得了大选胜利。贾格纳特第六次出任毛里求斯总理。

2015年,毛里求斯政府发生了一次较为重要的权力交接。当年5月底,依照与执政联盟达成的权力交接协议,毛里求斯总统凯莱希·普里亚格宣布辞职,以便将职位移交给执政联盟提出的候选人。<sup>①</sup>2015年6月4日,议会正式批准阿米娜·古里布(Ameenah Gurib)担任新一任总统,而她也成为毛里求斯历史上第一位女性总统。<sup>②</sup>

2016年,困扰政府多年的美德珀特收购丑闻终于尘埃落定。当年5月,毛里求斯高级法院二审改判普拉文·贾格纳特无罪,随后总理任命

① AFP, "Mauritius President Steps Down", *Africa Time*, May 30, 2015, <http://en.africatime.com/articles/mauritius-president-steps-down>. Accessed 2018-07-12.

② 王欲然《毛里求斯产生首位女总统》,《人民日报》2015年6月6日,第11版。

普拉文·贾格纳特重归财政部长一职。<sup>①</sup> 2017年1月,阿内罗德·贾格纳特宣布辞职,并将总理权力移交其子,现任财政部长普拉文·贾格纳特。在同一时间,另一项受贿丑闻再次使毛里求斯政坛陷入了危机。毛里求斯总统阿米娜·古里布被发现在2016年起便与一名安哥拉商人拉瓦罗·索布里尼奥(Álvaro Sobrinho)保持着密切关系。她被聘任为后者经营的“地球研究所”(Planet Earth Institute)的董事。2018年3月,古里布又被查出使用索布里尼奥提供的信用卡花费数十万毛里求斯卢比购买私人用品。事情曝光后,总理普拉文·贾格纳特要求她立即辞职。古里布予以拒绝并由此引发了毛里求斯的宪政危机。3月16日,古里布成立了一个调查委员会以向民众公布真相试图自证清白,不过有多位宪法专家认为此举违宪。次日,古里布最终向议会提交了辞呈。3月23日,毛里求斯副总统巴伦·维亚波里(Barlen Vyapoory)成为毛里求斯的代理总统并任职至今。

总体而言,英国殖民势力撤出所造成的权力真空并未在毛里求斯导致剧烈的社会动荡。相反,各派政治力量基本都遵循了民主政治的“游戏规则”。此外,毛里求斯的多族群社会塑造了该国多元化的民主政治格局,各政治势力的分化重组极为频繁。不过,较为难得的是,虽然各政治力量在指导思想、奋斗目标等方面有所差异,毛里求斯仍在政治、经济与社会发展政策上维持了较强的连续性。这成为该国独立后健康、稳定发展的坚实保障。

## 四 结语

对毛里求斯政治体制演变与运行的研究,可以为非洲研究带来很多启示。毛里求斯与非洲很多国家一样,都曾被经济危机与族群冲突所困扰,然而从毛里求斯政治体制的宏观运行结果上看,其政治体制并未像很多非洲国家那样因此转入威权主义。相反,即使在危机之下,该国的民主政体仍保持着较为平稳的运行。这说明,非洲较为落后的经济发展

<sup>①</sup> Kervin Victor, “Mauritius Reappoints Finance Minister after Graft-Appeal Success”, *Bloomberg*, May 25, 2016, <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-05-25/mauritian-premier-s-son-wins-appeal-against-graft-conviction>. Accessed 2018-07-09.



状况以及特殊的政治生态并不必然成为该地区民主政治发展的阻碍。两者间的关系仍值得学界进一步深入研究。

不过,从毛里求斯政治体制的微观运行过程上看,我们也应清楚地认识到民主政体的能力局限。第一,21世纪以来,毛里求斯政府高层已爆发出两起严重的贪腐丑闻。事实证明,即使是在毛里求斯这类民主制度已经相对成熟的国家,仍不能彻底避免政府官员出现各种不法行为。第二,在部分特殊时期,民主体制甚至可能成为加剧社会危机的重要因素。例如,在20世纪70年代初,毛里求斯战斗党通过组织游行与罢工表达自身诉求的方式虽然符合所谓的“民主规范”,但却使该国已经十分困难的经济局势雪上加霜。最终,政府被迫通过逮捕战斗党领导人、禁止政治集会、压制工会活动等“独裁”方式平息了此轮冲突。第三,政党理应成为某个阶层的利益代表。毛里求斯工党、战斗党等政党在成立之初也均带有明显的阶层倾向。然而在民主体制下,毛里求斯各党逐渐将获取政治权力定为自身的最高利益。在竞选与执政时,政治权力的分配问题成为政党间分化重组的主要考量,各政党所持的阶层立场则被极大地淡化。以此为背景,我们不禁要对民主体制下政府的代表性问题表示出怀疑。

此外,从毛里求斯政治体制运行的外部环境看,在研究“毛里求斯经验”的同时也不应忽视它的特殊性。一方面,毛里求斯原为无人岛,所有居民皆为外来移民。因此,虽然该国各族群间有着一定的隔阂,但至少不存在部落主义这一困扰非洲政治体制现代化的重要因素。另一方面,毛里求斯早在19世纪中旬便开始了民主化进程,在国家独立时已经形成了较为浓厚的民主政治文化。这是尼日利亚、肯尼亚等迅速独立的非洲国家所不具备的历史基础,也是民主政治得以在毛里求斯保持运转的前提之一。

(责任编辑:胡洋)

## Development and Present Situation of Mauritius Political System

*Cao Fengyu and Wang Tao / 46*

**Abstract:** The improvement of Mauritius's political system began in the British colonial period. Driven by French inhabitants, the political system in the region developed slowly towards democratization. After the end of World War II, with the rise of decolonization movement in the world, Britain was forced to accelerate the construction of democracy in Mauritius. By 1960s, the British colonial government had developed a relatively complete political system for Mauritius. After independence, the country established a political system with the separation of three powers according to the Constitution. Among them, the president is the symbolic head of state, and the administrative power is controlled by the government led by prime minister; the legislative power is classified into the National Assembly; and the judicial power is granted to the court system. At the same time, the Constitution also stipulates the electoral system of the national and local councils to ensure the smooth transfer of power. In practice, although fluctuated occasionally, Mauritius's political system maintained a generally smooth operation. The case in Mauritius shows that in the face of common development problems, African countries are still likely to establish a democratic system. However, the case also shows the limitations of the democratic system in anti-corruption, crisis response and representativeness. Moreover, we should not neglect the particularity of Mauritius when studying its successful experience.

**Keywords:** Mauritius; Political System; Separation of Three Powers; Elections

## Geographical Environment, African Industrialization's Performance and the Belt and Road Initiative

*Liu Qinghai / 65*

**Abstract:** The article first analyzes the mechanism that geographical environment influences African industrialization's performance, and draws a conclusion that African geographical environment is one of the key factors restricting its industrialization process. It then points out that China's Belt and Road Initiative can exactly make up for Africa's disadvantages and change its potential advantages into real advantages. Furthermore, the article selects Ethiopia as a case and put forward some suggestions, such as deepening infrastructure cooperation between China and Africa and so on.

**Keywords:** Geographical Environment; African Industrialization; the Belt and Road Initiative