

中国援建非洲体育场馆项目调研报告^{*}

徐亨元

【内容提要】运用文献资料、历史分析等方法，对中国援建非洲体育场馆项目的历程、现状和意义等进行了深入全面的分析研究，并对其中存在问题及原因作了探讨，同时对中国援建非洲体育场馆项目的典型成功案例进行了深度解析。提出了促进中国援建非洲体育场馆项目良性运行和健康发展的政策建议，为中国对非援助事业提供有益借鉴与参考。中国援建非洲体育场馆项目是中国对非洲援助乃至是中国所有对外援助的品牌经典之作，其所有的历程、业绩、经验和教训均具有很高的理论和实践价值。

【关键词】中国援建；体育场馆；对非援助

【作者简介】徐亨元，男，浙江江山人，副研究员，主要从事管理学研究，浙江师范大学体育与健康科学学院党委书记（浙江金华，321004）。

中国援建非洲体育场馆项目是中国援非的一部分。自1976年中国援建坦桑尼亚桑给巴尔体育场至今，中国在非洲援建的体育场馆，数量之多，规模之大，援建时间持续时间之长，克服困难之多，都是其他任何国家无法比拟的。萨马兰奇说：要看体育场馆，就到非洲去看中国援建的体育场馆。塞内加尔总统萨勒在2014年10月26日塞北部城市圣路易体育馆落成典礼上，在

* 本课题得到“浙江省2011计划浙江师范大学非洲研究与中非合作研究协同创新中心”立项资助，课题名称《中国援建非洲体育场馆利用状况调研与分析》，项目编号14F22X14YB。

历数中国为塞内加尔已建及在建的重大基础设施项目之后,感谢中国对塞内加尔社会发展的大力帮助,称赞中塞多领域合作关系具有典范意义,并特别指出中塞合作在民生方面所取得的成就堪称国际合作的一个标杆^①。研究中国援建非洲国家体育场馆具有重要的理论和实践意义。

一 援建非洲体育场馆项目具有重要的战略意义

第一, 对非援建体育场馆巩固和发展了中国与非洲受援国的友好关系。可以说每一个体育场馆建设项目的立项、启动、竣工和启用, 有的哪怕是维修扩建或者是设施改造升级的项目, 受援国都举行重要仪式, 其中不乏国家元首参加。正如莫桑比克总统在马普托津佩托国家体育场的启用仪式上说, 这一项目是“莫中友谊的最新见证和标准”^②。

第二, 援建非洲体育场馆项目对受援国经济社会发展和民生改善起到较大的推动作用。以体育场馆建设为标志的中国援助基础设施项目, 对于受援国的体育产业和消费的增长、社会经济的变化、交通条件的改善和当地就业形势的好转都具有重大的积极影响。

第三, 援建非洲体育场馆项目对中国的外交政策的落实和国际竞争战略目标实现具有非常突出的作用。通过大范围 and 持续多年的同一类项目的援助, 表明了中国在与非洲国家交往过程中, 不论自己国家有关政策体制和机制有多少变化, 对非洲国家发展友好关系的努力和对非洲国家援助政策及承诺都没有变。所以, 绝大多数受援国对于中国的国际作为都持续地给予有力的支持。

第四, 援建非洲体育场馆项目扩大和加深了受援国对中国的了解和理解。中国已经把援建体育场馆这一类项目做成了其他任何援助国无法企及的品牌。受援国和项目所在地政府和民众都为中国的无私援助和负责的态度以及建设者的奉献精神 and 精湛的建造管理水平感到由衷的赞叹。在谈到对中国的印象 and 了解, 许多非洲国家的官员 and 民众都会提起中国援建的体

① 刘虹好:《中国援塞内加尔北部城市体育场落成》,载《国际在线专稿》2014年10月27日。

② 于帅帅、李晓鹏:《中国为非洲体育事业添砖加瓦 走访莫桑比克国家体育场》,载新华网,马普托2014年10月5日电。

育场馆给他们留下的深刻印象。中国援建的体育场馆成为非洲受援国了解和理解中国的窗口。

第五,援建非洲体育场馆项目形成了中国在非洲的深远影响力。中国所援建的非洲体育场馆表现出来的许多中国元素,得到了非洲受援国的理解乃至认同。比如仅从建筑学意义上说,体育场馆作为一种建筑必然烙印上中国的文化符号,也是中国精神的雕塑,并且是中国意识的物化。其表现出来的标志性、遗产性和影响力是其他项目所无法比拟的。

二 中国援建非洲体育场馆项目的历史与现状

中国援建非洲体育场馆的历程,大致可以划分为三个阶段^①:

第一阶段(1955—1980年),数量少,影响力小。虽然这个阶段中国对非援助规模不断扩大,但是,非洲新独立和独立之后的国家经济极其困难,最为需要的是大量的应急性生活生产物资、生产性设施设备和经济技术的援助。因而,这一阶段中国援非的主要形式是提供物资、派遣技术专家和建造厂房以及提供成套生产设施设备为主。体育事业在社会经济发展中有重要的作用,但显然不是非洲新独立国家和经济贫困国家的首选。所以,这个阶段中国援建非洲的体育场馆比较少,项目影响力也不大。(详见表1)

表1 中国援建非洲体育场馆项目(第一阶段)

序号	国别	建设规模【人(座)数】					建筑总面积 (平方米)	竣工时间 (年)	维修时间 (年)
		体育场	体育馆	游泳池	宿舍	餐厅			
1	坦桑尼亚	10 000			70		1 500	1976	
2	索马里	30 000			200	200	22 060	1977	
3	塞拉利昂	30 000		1 500	200	200	33 474	1979	1993; 2001

数据来源:中国体育国际技术合作有限公司经济援助办公室,外交部、商务部网站,新华网,人民网,中国建筑网等网站。

第二阶段(1980—2005年),其特点是援建项目数量多,影响大,过程曲折。(详见表2)

^① 周弘、熊厚:《中国援外60年》,社会科学文献出版社2013年版,第88页。

表2 中国援建非洲体育场馆项目(第二阶段)

序号	国别	建设规模【人(座)数】					建筑总面积 (平方米)	竣工时间 (年)	维修时间 (年)
		体育场	体育馆	游泳池	宿舍	餐厅			
1	毛里塔尼亚	10 000			100	100	19 412	1980	1990; 2003
2	贝宁	30 000	5 000	1 500	100	100	48 043	1982	1996; 2002
3	摩洛哥		5 000	1 500			75 650	1983	
4	尼日尔		3 000		100		15 000	1983	2005
5	冈比亚	17 000			150	150	21 685	1983	
6	布基纳法索	35 000					22 000	1984	
7	塞内加尔	50 000					50 000	1985	
8	利比里亚	30 000			100		27 800	1986	2005
9	津巴布韦	50 000					51 610	1987	
10	几内亚比绍	15 000						1987	
11	卢旺达				160		15 690	1988	
12	毛里求斯	11 500						1989	
13	中非共和国	30 000						1991	
14	肯尼亚		5 000	2 000	200	200	56 590	1991	
15	塞舌尔			1座				1992	2011
16	布隆迪 共和国	20 000						1992	
17	刚果(金) (扎伊尔)	80 000					63 778	1992	
18	吉布提	10 000					7 200	1993	
19	埃及共和国		10 000				2 400	1995	
20	马达加斯加		5 000				2 200	1996	
21	乌干达	40 000					21 000	1997	2010
22	圣多美和 普林西比		10 000						1997
23	刚果(布)	30 000					22 000		1997
24	多哥	30 000					21 000	1999	
25	马里	50 000					49 000	2001	

数据来源:中国体育国际技术合作有限公司经济援助办公室,外交部、商务部网站,新华网,人民网,中国建筑网等网站。

在这一阶段的 25 年间，中国援建的体育场馆项目可以说是遍及整个非洲。其特点主要有三个：一是受援国体育事业发展需求提高；二是中国援建体育场馆这种无偿援助的形式得到受援国的欢迎；三是中国援建体育场馆项目所取得的影响力比较大。从援建项目的绝对数字看，20 世纪 80—90 年代的项目数量还在增长。但是，事实上，这种情况还是遏制的结果。一方面，在这 25 年里，非洲提出无偿援建体育场馆项目的国家激增，而且出现了攀比现象。另一方面，由于中国经济改革开放的深化带来的经济体制机制的转变，中国对外援助的规模受到压缩，援非体育场馆建设项目，出现锐减，甚至有几年还停止过。其所造成的负面影响却比较严重，比较明显的是一些受援国认为中国失信，甚至认为遭到了抛弃。还有好几个非洲国家与中国断绝了外交关系，仅 1989 年到 1997 年 1 月，就有 10 个非洲国家与中国台湾“建交”或“复交”^①。随着中国社会主义市场经济的发展，中国不断探索新的援助方式和管理模式，以提高对非援助效率。进入 21 世纪才有了改观。2004 年，吴仪在全国对发展中国家经济外交工作会议上的讲话，提出“择优援建一批与当地人们生活密切相关的医院、学校、体育场馆、图书馆等标志性项目”。至此，中国对非援建体育场馆项目的投入有了恢复和增加。

第三阶段是 2006 年至今，其特点是援建规模扩大，援建的形式出现多样化。（详见表 3）

表 3 中国援建非洲体育场馆项目（第三阶段）

序号	国别	建设规模【人(座)数】					建筑总面积 (平方米)	竣工时间 (年)	维修时间 (年)
		体育场	体育馆	游泳池	宿舍	餐厅			
1	坦桑尼亚	30 000					50 000	2007	
2	莫桑比克	40 000					23 400	2007	
3	赤道几内亚	22 000					18 000	2007	
4	喀麦隆		5400				13 000	2008	
5	坦桑尼亚	60 000					68 210	2009	
6	埃塞俄比亚	22 000					22 000	2010	

① 陆苗耕：《同心若金——中非友好关系的辉煌历程》，世界知识出版社 2006 年版，第 11—31 页。

续表

序号	国别	建设规模【人(座)数】					建筑总面积 (平方米)	竣工时间 (年)	维修时间 (年)
		体育场	体育馆	游泳池	宿舍	餐厅			
7	莫桑别克	42 000					42 000	2011	
8	赞比亚	40 100					45 208	2011	
9	几内亚	50 000					34 000	2011	
10	佛得角	15 000					16 200	2013	
11	刚果(布)	60 055	10 000	2000			128 459	2015	
12	马拉维	40 092					45 000	2015	
13	科迪特瓦 (阿比让)	60 000					60 000	2016	
14	加蓬	20 000					20 000	2016	
15	科摩罗	10 000					85 550	2019	
16	津巴布韦	60000					51510	1987	2006、 2010

数据来源：中国体育国际技术合作有限公司经济援助办公室，外交部、商务部网站，新华网，人民网，中国建筑网等网站。

自从2006年的中非合作论坛北京峰会以来，新设援非体育场馆项目较多，而且规模较大。像莫桑比克国家体育场，坦桑尼亚国家体育场、佛得角国家体育场等，大、中、小各种规模类型的场馆都有。对于原有场馆项目的援建、扩建和维修的情况，其规模和资金投入也比较大。比如，津巴布韦国家体育场是个可容纳7万名观众的大型体育场，在1987年3月就由中国无偿援助建成投入使用。2006年年底，中国政府再次投入1000万美元对体育场进行全面维修和改造。2010年4月，又对体育场进行全面翻修。

据不完全统计，中国在非洲援建的体育场馆遍及非洲40多个国家，较大规模场馆80多个，总座位数300万个。

需要特别说明的是，由于援建非洲体育场馆持续时间长，加上国内援外管理体制和机制改革，决策执行的部门单位变化很多，数据统计非常困难，许多数据无从查找。文中所列的体育场馆只是该受援国最大的援建项目，由中国援建的其余体育场馆和体育设施难以找到数据。另外，还有场馆的改建和扩建的情况比较复杂，数据统计更加困难。例如，对塞内加尔

的体育场馆建设援助，近几年来，中国对其共援助建设和维修的体育场馆总计达 11 座之多^①。

三 中国援建非洲体育场馆项目问题分析

首先，部分项目缺乏论证。半个多世纪以来，中国援非的力度越来越大，有几个时期可以说是突击式的，体育场馆的援建尤其具有代表性。比如在 20 世纪七八十年代，中国对于非洲国家提出的援建体育场馆项目不说有求必应，也是尽量满足其要求，又加上受援国之间的攀比，中国在非洲援建的体育场馆项目落实迅速，但缺乏科学的论证，导致不少项目留下许多不足和遗憾。如，重复建设，在同一个国家有多个上规模的体育场馆。由于交通、电力、成本等原因，有的体育场馆几乎没有使用过，又缺乏维护，场馆成了废弃建筑物。有的因为受援国社会动荡，项目始终难以竣工，成了受援国当地的“烂尾楼”。

其次，一些项目规模过大。在体育场馆的规模上，有时存在越来越求大的趋势。如津巴布韦、塞内加尔、肯尼亚、扎伊尔等国家建设的体育场均达到 5 万个座位以上。在设施条件完善和齐全方面，不仅在建设过程中不断增加，而且有许多在交付使用若干年后，还进行了扩建和增设。如肯尼亚莫伊国际体育中心，1982 年 12 月开工，历时 10 年，于 1992 年竣工。由于场馆老化和功能扩大以及技术升级等原因，1997 年 7 月两国对该中心进行了修缮、扩建和升级工程，最终使该中心的使用功能达到世界体育场馆的国际水平，不仅设有比赛场、塑胶跑道、电子通信、照明灯主要设施，还设有总统休息室、贵宾休息室、观众休息厅、酒吧厅、广场和停车场等齐全的附属设施。在场馆管理维护和开放利用的人力资源援助方面，由于后来国内的市场经济政策作用和援助项目数量的增加和规模扩大，出现了达不到受援国提出的援助要求的情况。援助非洲体育场馆项目的“高、大、全”趋势，使中国认识到体育场馆这样的标志性建筑较之于生产性项目要简单得多，但也存在利用率不高、维护和管理费用负担大幅增加的

^① 王猛：《中国援建维修塞内加尔体育场揭幕》，载新华网，塞内加尔济金绍尔 2014 年 2 月 20 日电。

问题。

再次,存在场馆开放利用不充分、不均衡现象。中国援非体育场馆的开放利用情况比较复杂。绝大部分场馆的开放利用不是很充分,并没有使场馆的作用得到充分发挥。主要原因有规划和选址不科学,功能不全,设施不配套,管理使用体制机制不合理,缺乏管理经营人才,等等。由于体育场馆的开放利用所涉及的条件和因素比较多,各个受援国的国情差别也比较大,处于不均衡状态。如果从开放利用的范围和频率来划分,总体可以分为三类:第一类是开放利用充分,其影响力甚至起到了助推所在地区经济社会发展的引擎作用。比较典型的是喀麦隆林贝体育场,通过举办体育赛事,文艺演出和大型会展等其他活动,该体育场已经成为喀麦隆北部大城市布埃亚、喀麦隆火山景区和赤道几内亚港口首都马拉博及其周边城市的商贸、旅游、文化等行业的集聚地。第二类比较专门化的场馆,对本国和非洲的体育事业发展发挥了较大的作用。比如,莫桑比克的国家体育场,由于规模大,标准高和功能齐全,从2011年4月正式启用以来,已经先后举办了第十届全非运动会,非洲杯预选赛和莫桑比克职业足球联赛等100余场赛事,这里还是莫桑比克国家足球队的主要训练场地^①。从中可以看出该体育场馆可以说是已经形成了受援国和非洲地区体育竞赛和训练的中心。第三类是开放利用的范围和频率均不尽理想。原因大多与建设选址不恰当、管理体制机制有障碍以及其缺乏管理经营和服务人才有关。

四 中国援建非洲体育场馆项目的典型成功案例分析

1. 喀麦隆雅温得多功能体育馆

雅温得多功能体育馆位于喀麦隆首都雅温得市中心的黄金地段,交通便利,人群聚集和疏散方便。规模适当。雅温得作为喀麦隆的首都,是政治、经济、文化中心,人口有250万,这对于只有5000多个座位的体育馆来说,经常可以处于饱满的状态,体现了多功能、综合性。雅温得多功能体育馆是目前喀麦隆功能最为齐全的综合性的体育馆,座位虽然只有5

^① 于帅帅、李晓鹏:《中国为非洲体育事业添砖加瓦 走访莫桑比克国家体育场》新华网,马普托2014年10月5日电。

400 个,属于小型体育场馆,但建筑面积有 1.3 万平方米,占地达到 4 万平方米,体育馆建有许多附属用房和设施,加上所处首都中心位置,体育馆既能够满足一些项目的国际比赛要求,也能够非赛时作为体育训练及健身场地,还可以举行大型集会、演艺和会展等活动。体育馆于 2006 年 1 月开工建设,近十年的开放利用情况表明其效益成果非常理想。

2. 林贝体育场

2006 年 10 月的中非会议论坛北京峰会上,中国政府同意提供 2.8 亿元人民币的优惠贷款,继续援助喀麦隆在其港口城市林贝修建一座 1.5 万个座位的体育场。林贝是港口城市,具有滞留流动人口的能力,更重要的是它北距喀麦隆的重要城市布埃亚仅 10 公里,与赤道几内亚首都港口的马拉博及其卫星城卢巴、里亚巴相距还不到 90 公里,保守估计林贝体育场的可聚集人口的范围数量能达到 500 万,即雅温得人口的 2 倍。从援建喀麦隆雅温得多功能体育馆和贝林体育场的项目可以看出,中国援建非洲国家体育场馆项目的成熟状况。从项目的论证规划方面看,雅温得多功能体育馆和贝林体育场,首先都重视场馆的选址,充分考虑到建成后的开放利用效益因素。其次,重视规模的适当控制,经过与受援国的充分沟通,避免盲目追求“高、大、全”的失误。再次,援助形式更加务实灵活。在援建雅温得多功能体育馆的过程中,同时又设立林贝体育场援建项目,这在任何一个受援的非洲国家中都没有出现过。但是,两个项目援建形式不同,雅温得多功能体育馆是无偿援建,林贝体育场是以优惠贷款的形式援建。这种援建形式的不同既能尽量满足受援国的要求需要,又能够对其他受援国的援助保持平衡。

3. 贝宁友谊体育场

贝宁友谊体育场位于贝宁南部港口城市科托努市,是由中国政府投资 6 000 余万元人民币的综合性体育设施。1977 年 12 月开工,1982 年 6 月竣工,历时 4 年半,同年 11 月交付使用。该项目占地面积 30 公顷,建筑面积 49 074 平方米,包括一座 3 万个座位的体育场;一座 5 000 个座位的体育馆;一座设有 1 500 个座位看台的游泳池;1 个网球场和一座运动员宿舍。与同时期乃至以后的援非体育场馆项目比较,贝宁友谊体育场虽然不是非洲最大的体育场,但是它是体育和辅助设施最完善、最齐全的体育场馆。由于体育场选址的贝宁是政治、经济、文化中心,又是人口最多的港口城市,其开放利用的效益和影响力都比较理想。还有一点更为重要的

原因是二十多年来,中国政府派遣的技术合作组一直负责管理和维护,驻守人员两年一换,对体育场馆开放利用效益和影响力的提升和持久是极为重要的。

五 促进中国援建非洲体育场馆项目良性运行与健康发展的对策建议

一是充分重视新援建体育场馆项目的论证。在项目论证上不仅表现在对项目本身主要环节的充分论证,比如场馆的规模、选址、配套设施等,而且要有对援建项目的支持因素的论证,比如,对受援国体育产业和社会经济发展与体育场馆需求情况的分析论证,对场馆项目所在地区的地理位置、交通、经济发展、人口集聚等状况的分析论证,还有对受援国提出的援助要求的评估论证,等等。特别是像体育场馆这样具有长久性、遗产性的项目,要始终坚持对其立项的充分科学论证和评估,是最大限度地减少问题的保证。

二是充分重视受援国已有的体育场馆的开放。建议受援国充分重视原有体育场馆的开放利用,更多地培训受援国场馆管理经营人才,或者为当地投入适当的援助经费,帮助原有场馆完善配套设施,扩大功能区域;或者运用企业管理和市场经营的方式,参与或承接场馆的经营管理,实现场馆作用的充分发挥。实际上,充分重视已有援建场馆的开放利用,并不完全关乎受援国场馆的作用发挥更重要的是可以树立中国援助的真诚无私和负责任的形象,并消除可能对中非援助产生的浪费和浮夸的负面印象。

三是充分重视援建方式的多样化。在中非合作新的形势和条件下,必须充分重视援建方式的创新。按照对外援助“务实、合作、共赢”的原则,全面改进对非洲的体育场馆援助项目。如在规模上不再首先求大,而是加强对原有场馆的维修扩建和设施改造。部分采用无息贷款或优惠贷款的方式,最大限度地满足援助援建需求。

四是充分重视援建体育场馆项目的中国印象。中国援建非洲的体育场馆属于大型建筑或是特大型建筑,而建筑所具有的时空性、技术性、艺术性、民族性等基本属性,必然体现设计建造者的思想、理念、意志等精神层面的因素。因此,中国援建非洲的体育场馆建筑或多或少地具有中国文

化符号的作用，也必然给当地和受援国留下精神雕塑般的意识物化的长久印象。可以说，这样的作用效果是其他任何援助项目所难以全部具备的。正因为如此，对于援助体育场馆的项目应充分重视突出形象，应予以重视的环节包括选址、设计、工艺、用材等以及施工管理、使用维护维修方案等各个方面。让这些环节充分展现中国人民的真诚友善和智慧勤劳。即使在几百年之后，中国建造的体育场馆还在非洲讲述中国故事，展示中国气派。

(责任编辑：王珩)

A Research Report on China's Aid to Africa in Sports Stadium and Gymnasium Construction

Xu Hengyuan

Abstract: This paper studies the history, current situation and significance for the project of China's aid to Africa in sports stadium and gymnasium construction by using documentation investigation and historical analysis. It not only explores the reason to the problems but also deeply studies the successful case, in China's aid to Africa in sports stadium and gymnasium construction. On the basis, it offers policy suggestions to promote the project operate smoothly which also provides valuable experience to China's Africa aid project. This paper concludes that China's aid to Africa in sports stadium and gymnasium construction project is a classic project, and its history, achievements, experiences and lessons are of great value in theory and practice.

Key words: China's aid, Sports stadium and gymnasium, Aid to Africa