

南苏丹难民的救援困境及应对措施*

赵迎节 胡 美

【内容提要】南苏丹持续武装冲突导致大量难民产生,使其迅速成为全球第四个难民超过百万的国家。南苏丹难民源源不断地涌入邻国,而邻国的应对能力极为有限,国际救援又因协调困难而面临多种挑战,这使南苏丹难民处于极度恶化的生存环境之中。难民规模的庞大、难民生存环境的日益恶化和人道主义救援的受限是造成难民救援困境的主要因素。虽然南苏丹难民问题短期内难以解决,但为了摆脱眼前的保护困境,南苏丹冲突各方必须立即停止袭击平民,邻国应迅速扩大其对南苏丹难民的安置和救助,而国际社会则应着力帮助南苏丹邻国改善人道主义救助环境。当然,南苏丹难民问题的最终解决取决于南苏丹国内和平与稳定的实现,以及南苏丹邻国和国际社会的积极合作。

【关键词】南苏丹难民;人道主义救援;困境;国际合作

【作者简介】赵迎节,硕士研究生,浙江师范大学非洲研究院;
胡美,副研究员,浙江师范大学非洲研究院(金华,321004)。

难民问题长期困扰非洲国家,南苏丹邻国的南苏丹难民问题也不例外。据联合国难民署2016年7月7日公布的数据显示,目前南苏丹已经

* 本文受浙江师范大学非洲研究院2016年赴非调研课题“中国在两苏的实地效果调研”课题资助,课题编号:FF201608。

成为全球由冲突导致的人口流离失所最为严重的国家之一。^① 另根据联合国人道主义事务协调办公室 (OCHA) 2016 年 10 月的报告, 南苏丹难民人数已超过 100 万, 使南苏丹成为继叙利亚、阿富汗和索马里之后的世界第四个难民超过百万的国家。^② 深入探讨南苏丹难民的保护及其面临的现实困境, 有助于国际社会找寻行之有效的短期应对措施和长期解决途径。

一 南苏丹难民的产生及其分布

南苏丹国内不安全局势的扩散和经济危机的持续是导致南苏丹难民不断产生, 并发展为大规模难民潮的主要原因。与此同时, 南苏丹国内数量众多的流民不仅极易沦为难民, 而且随时有可能引发更大规模的难民潮。

由脆弱的政治生态不断引发的不安全局势和冲突是南苏丹难民不断出现的最主要原因。独立之初, 南苏丹便因领土纠葛、石油收入分成、返回苏丹的南方武装组织等问题, 不断与苏丹在边界地区发生摩擦, 并爆发大规模武装冲突, 导致大量难民产生。更为严重的是, 南苏丹国内种族关系复杂, 政治派别之间的权力斗争异常激烈, 局部冲突甚至全国范围的内战持续不断。战乱引发的严重人身不安全和粮食不安全, 迫使大量平民逃往邻国, 沦为难民。2013 年 12 月, 南苏丹首都朱巴爆发激烈武装冲突, 并迅速演变为全国范围的内战。仅在冲突的第一个月就有 41.3 万南苏丹人流离失所, 成千上万的平民逃往联合国临时搭建的难民营避难。^③ 冲突使南苏丹陷入了人道主义和人权的双重危机, 头一个月的冲突就使南苏丹这个新生的共和国倒退十年, 国家面貌又回到了十年前的状况。^④ 在国际社

① 联合国新闻:《南苏丹这五年》, 2016 年 8 月 18 日, http://mp.weixin.qq.com/s?biz=MjM5NzU4OTMOMQ=&mid=2651028473&idx=4&sn=97a175ea71de8e0c204509c741309ea4&mpshare=1&scene=24&srcid=101821DBemp4QbGCBvWkIP#wechat_redirect。

② UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian Bulletin South Sudan", Issue 15, 5 October 2016, p. 1.

③ "What you need to know about the South Sudan crisis", Mercy Corps, July 11, 2016, <http://www.mercycorps.org/articles/south-sudan/quick-facts-what-you-need-know-about-south-sudan-crisis>.

④ 《联合国称南苏丹冲突持续一月, 致使该国倒退十年》, 载中国新闻网 2014 年 1 月 2 日, <http://news.sohu.com/20140120/n393818320.shtml>。

会的大力斡旋下，南苏丹交战双方于2015年8月签署和平协议，并于2016年4月组建了全国团结过渡政府。安全环境的改善，使南苏丹难民问题一度得到缓解。然而，在过渡政府成立仅仅两个多月后，首都朱巴又爆发了新一轮大规模武装冲突，数以万计的民众被迫逃离家园，前往联合国营地及南苏丹邻国避难，使南苏丹难民再次迅速增多。总之，自2013年年底内战爆发以来，已有约120万南苏丹人沦为难民，且这一数字目前仍在持续攀升（见图1）。

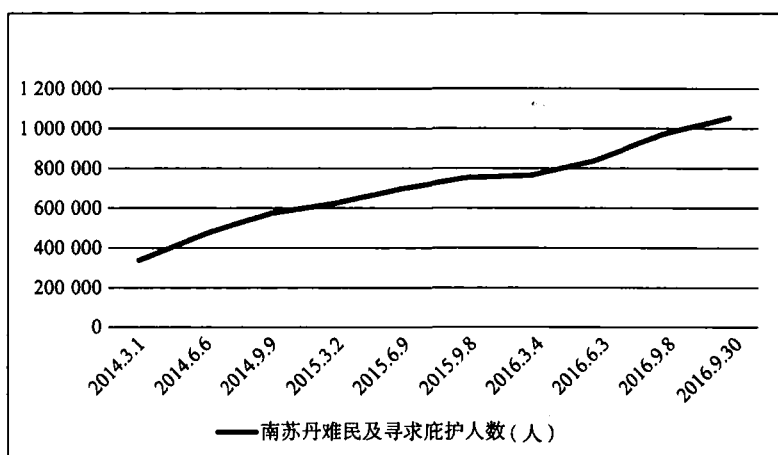


图1 南苏丹难民及寻求庇护人数增长图^①

南苏丹经济危机的持续和社会服务体系的不完善是产生难民的另一重要原因。南苏丹自内战爆发以来长期深陷经济危机，经济体系濒临瘫痪。冲突导致的石油减产及国际油价的暴跌，导致90%财政收入依赖石油收入的南苏丹政府面临40%~60%的预算缺口。^② 据国际货币基金组织的调查，南苏丹2016—2017年财政赤字高达11亿美元，占全国国民生产总值

^① UNHCR, "South Sudan Situation", http://data.unhcr.org/SouthSudan/regional.php#_ga=1.191116588.781116490.1468253571.

^② "South Sudan finally has a new government—now it wants the money it was promised", Quartz Africa, April 30, 2016, <http://qz.com/673750/south-sudan-has-a-new-government-and-it-wants-money/>.

的 25%。^① 严重的财政赤字导致南苏丹政府已经无法支付公职人员、教师，甚至医生的工资。通货膨胀和本币的大幅贬值，导致消费品物价飞涨，使广大民众得不到基本的生活保障，数百万人因面临饥饿的威胁而纷纷逃至邻国，而已在邻国的南苏丹难民也因对国家的未来发展失去信心而不愿返回。

此外，南苏丹有着数量庞大的国内流离失所者（IDPs）^②，存在爆发大规模难民潮的严重隐患。南苏丹政府军与反对派军队之间的反复激烈冲突，导致南苏丹出现了大批流离失所者群体，且其规模随着暴力冲突的蔓延而不断扩大（见图 2）。南苏丹国内流离失所者人数的不断攀升，加之人道主义救援行动的受限，特别是人道主义物资的难以交付，使他们因生活状况不断恶化而纷纷逃往邻国。目前，南苏丹境内大部分道路及公路干线被限制或被警告通行，而这些被限制或被警告通行的路线大多是通往受

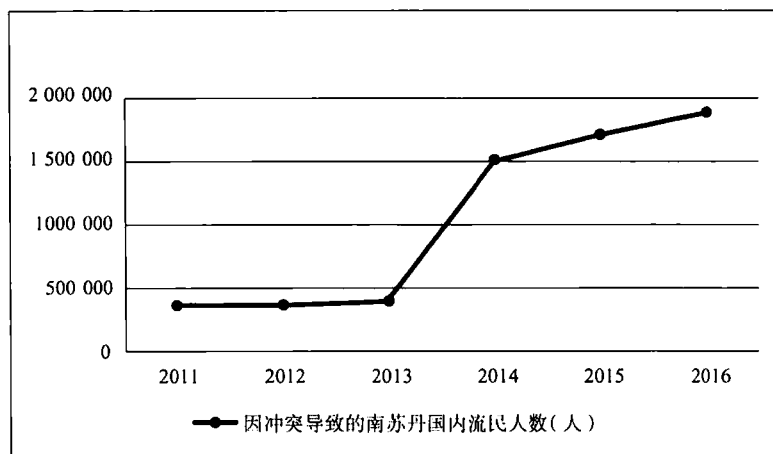


图 2 因冲突导致的南苏丹国内流民人数增长图^③

^① OXFAM, <http://www.oxfam.org.uk/media-centre/press-releases/2016/07/south-sudan-faces-economic-collapse>.

^② IDPs, 全称为 Internally Displaced Persons, 国际上通常称为“国内流离失所者”或者“境内流离失所者”, 为和“国外难民”在结构上保持一致, 此文笔者将“国内流离失所者”简称为“国内流民”。

^③ IDMC, “South Sudan”, November 18, 2016, <http://www.internal-displacement.org/data-base/country/?iso3=SSD>.

冲突影响最严重地区的道路。这些道路的阻断，意味着运载人道主义物资的车辆难以进入这些地方，亦即这些救援物资无法顺利交付给那里的流离失所者。在缺乏安全保护和可持续的食物供给的情况下，国内流离失所者通常会选择跨境寻求邻国的庇护与帮助。就此而言，南苏丹国内流离失所者很可能在持续冲突的影响下而成为南苏丹难民的一部分。

难民通常都会涌入邻国，南苏丹难民也不例外。逃离的南苏丹难民集中生活在乌干达、埃塞俄比亚、苏丹、肯尼亚、刚果（金）和中非共和国等南苏丹邻国（见图3）。截至2016年9月，逃离和避难于邻国的南苏丹难民人数已经超过100万，使南苏丹成为继叙利亚、阿富汗和索马里之后的世界第四个难民超过百万的国家。^① 到2016年年底，在邻国的南苏丹难民已达129万人。^②

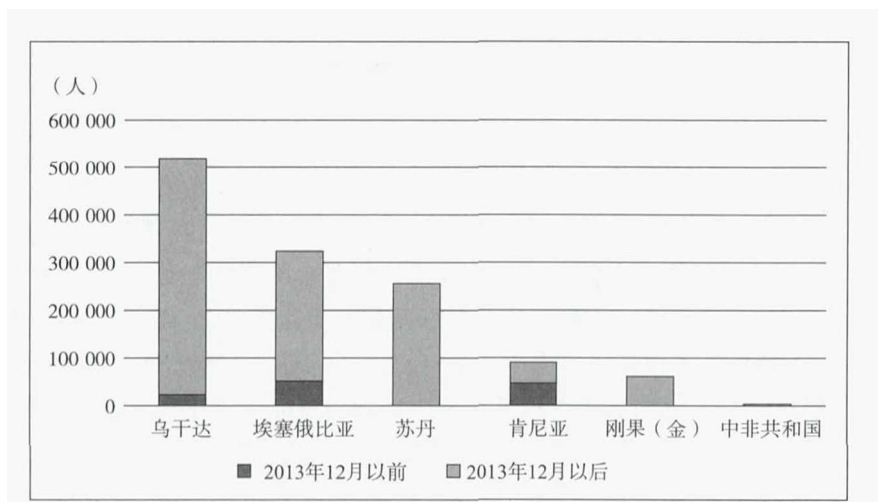


图3 南苏丹难民分布图^③

据2016年9月30日的统计数字，在乌干达的南苏丹难民占在乌干达难民总数的41.5%。^④ 自2016年7月朱巴冲突以来，南苏丹每日都有源

① OCHA, “Humanitarian Bulletin South Sudan”, Issue 15, October 5, 2016, p. 1.

② UNHCR, “South Sudan Emergency”, <http://www.unhcr.org/south-sudan-emergency.html>.

③ OCHA, “South Sudan: Humanitarian Snapshot”, October 2016.

④ UNHCR, “Refugees and Asylum Seekers in Uganda”, Statistical summary, 30 September 2016.

源不断的难民逃至乌干达，仅7月21日一天就有8337名南苏丹难民抵达乌干达。^①在苏丹，南苏丹难民人数占苏丹难民总数的65%。^②2016年6月，超过38000名南苏丹难民抵达苏丹寻求避难，这也是继2013年12月南苏丹内战爆发后出现的规模最大的一波难民潮。截至2016年12月4日，在苏丹的南苏丹难民人数已达到26.3万。^③自2013年以来，逃至埃塞俄比亚的南苏丹难民人数已达32万人，绝大多数分布在埃塞俄比亚西部甘贝拉地区。这些难民绝大多数来自南苏丹东北部的上尼罗州，其余来自中部的团结州。^④截至2016年10月31日，埃塞俄比亚的南苏丹难民已占在埃塞俄比亚难民总数的41%。^⑤此外，肯尼亚也接收了大量南苏丹难民，使南苏丹难民成为仅次于索马里难民的肯尼亚第二大难民群体。

二 南苏丹难民的生存环境

对南苏丹的邻国而言，收容规模庞大的南苏丹难民无疑是一个巨大挑战。南苏丹的邻国均为极端贫困国家，其中中非共和国和刚果（金）的人均年收入分别为600美元和800美元，位列全球第228位（倒数第二）和226位（倒数第四），而苏丹、肯尼亚和乌干达则分列174、186和204位。^⑥由此可见，南苏丹所有邻国的经济实力均非常有限，无力接纳和安置大量难民，导致南苏丹难民长期处于极端恶劣的生存环境。此外，南苏丹多数邻国的难民营内粮食短缺且缺乏基本服务，难民营内疾病广泛传播，导致南苏丹难民常处于极其严峻的人道主义环境之下。

首先，由于南苏丹难民的规模过于庞大，导致南苏丹邻国的接纳和安

① OCHA, "Humanitarian Bulletin South Sudan", Issue 10, 22 July 2016, p. 2.

② OCHA, "SUDAN: Humanitarian Snapshot", 30 September 2016.

③ "Over 50, 000 S. Sudanese refugees flee to E. Darfur", Sudantribune, November 26, 2016, <http://www.sudantribune.com/spip.php?article60955>. Accessed 2016-12-27.

④ "600 civilians flee to Gambella daily", Eye Radio, November 10, 2016, <http://www.eyeradio.org/600-civilians-flee-gambella-daily-unhcr/>. Accessed 2016-12-23.

⑤ UNHCR, "Ethiopia, refugee, Regional Overview", 31 October, 2016.

⑥ CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY, The World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/rankorder/2004rank.html#cg>.

置能力严重超出负荷,使难民不得不生活在拥挤的环境之中。以乌干达为例,2016年7月南苏丹难民的涌入已使位于乌干达各地的难民集合点、中转站和收容中心严重超出其应对能力,仅乌干达北部的埃勒古(Elegu)集合点就有超过7000名南苏丹难民,这远远超出了其1000人的收容能力。^①拥挤的生活环境,导致这些难民不得不再次转移和重新寻找栖身之处。2016年9月,有超过17000名受困于索巴地区(Soba)的南苏丹难民被重新安置到生存条件同样极端恶劣的奥里亚山区(Jebel Aulia)。^②

与此同时,由于难以承担安置和容纳难民而产生的财政压力,南苏丹邻国政府也不得不慎重考虑难民安置问题,甚至拒绝接收南苏丹难民。2016年8月,约20000名南苏丹难民涌入苏丹西科尔多凡州的梅拉姆地区,但当地政府拒绝为其搭建难民营,导致这些南苏丹难民不得不冒着瓢泼大雨,到当地的市场及公共场所临时避难。^③

此外,南苏丹多数邻国难民营内粮食短缺且缺乏基本服务,难民营内疾病广泛传播,导致南苏丹难民常处于极其严峻的人道主义环境之下。2015年12月7日,苏丹奥里亚山营地(Jebel Aulia)的领袖西卡·侯赛因(Sika Hussein)称,喀土穆南部市郊的南苏丹难民营,存在缺乏食物和缺少就业机会的问题。^④另外,2016年9月14日,受南苏丹冲突影响从西赤道州辗转流离至乌干达比迪一比迪难民营的南苏丹难民称还未收到来自人道主义组织的粮食配给,同时难民营内卫生服务条件十分糟糕,难民们正面临着粮食短缺和疾病广泛传播的状况。^⑤11月4日,乌干达西诺

① 联合国新闻:《南苏丹新一轮冲突 导致大批难民逃往邻国乌干达》,2016年7月22日,第4页。<http://www.unmultimedia.org/radio/chinese/archives/264742/#WTOEnbEYway>.

② "S Sudanese refugees complain of bad living conditions south of Khartoum", Radiotamazuj, September 28, 2016, <https://radiotamazuj.org/en/article/s-sudanese-refugees-complain-bad-living-conditions-south-khartoum>.

③ CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY, The World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/rankorder/2004rank.html#cg>.

④ "Stranded S Sudanese in Khartoum call for peace implementation", Radiotamazuj, December 7, 2016, <https://radiotamazuj.org/en/article/stranded-s-sudanese-khartoum-call-peace-implementation>. Accessed 2016-12-25.

⑤ "South Sudan refugees in northern Uganda face food shortage", Radiotamazuj, September 14, 2016, <https://radiotamazuj.org/en/article/south-sudan-refugees-northern-uganda-face-food-shortageS>outh. Accessed 2016-12-23.

难民营内的一些难民也抱怨难民营内缺乏食物和一些基本服务。^① 2017年1月6日,乌干达北部波罗里(Boroli)难民营中的南苏丹难民也面临缺乏卫生和教育等基础服务的严重人道主义状况,南苏丹难民的人道主义环境极其恶劣。^②

另外,埃塞俄比亚帕加克地区(Pagak)因为毗邻南苏丹,自南苏丹冲突开始就有大量南苏丹难民集中在帕加克临时收容中心。但该临时收容中心的环境异常糟糕,饮用水十分有限且水质很差,食物不足,缺乏儿童的保护服务,更没有提供任何安全保护,卫生及营养服务也是不堪重负。因为基础服务和食物的缺乏,南苏丹难民被迫到收容中心以外寻找食物。^③

三 人道主义救援的困境

除了南苏丹局势持续动荡和邻国的安置能力有限外,南苏丹难民的救助问题还与国际社会的人道主义救援困难有着直接关系,这主要表现在国际援助行为体之间的协调困难、救援资金有限、人道主义救援受限和救援工作者面临安全威胁等方面。

(一) 合作困境

保护难民通常需要多个援助行为体的共同参与,任何一个国家或者组织都不可能单独进行人道主义行动和人道主义援助,他们都有帮助和保护

① “UNHCR begins to relocate South Sudan refugees in Congo”, Radiotamazuj, November 4, 2016, <https://radiotamazuj.org/en/article/unhcr-begins-relocate-south-sudan-refugees-congo>. Accessed 2016-12-25.

② “Sudanese, S Sudanese refugees at Boroli camp complain about lack of basic services”, Radiotamazuj, January 6, 2017, <https://radiotamazuj.org/en/article/sudanese-s-sudanese-refugees-boroli-camp-complain-about-lack-basic-services> Accessed 2017-02-03.

③ UN High Commissioner for Refugees, “Evaluation of UNHCR’s Response to the L3 South Sudan Refugee Crisis In Uganda and Ethiopia”, January 21, 2016.

难民的共同意愿,但同时也有利益竞争。^①目前,向在邻国避难的南苏丹难民提供人道主义援助的国家主要有美国、英国、欧盟、日本、德国、爱尔兰等,但由于历史经验、组织习惯、制度实践、对救援对象的了解程度等方面的差别,特别是在利益诉求上的不同,这些国家常常无法实现有效合作。

国际救援组织之间也存在类似问题。虽然目前在南苏丹邻国参与难民救助的主要是联合国人道主义事务协调办公室(OCHA)^②等联合国机构,但国际红十字会(IRC)^③等国际非政府组织也在参与救助。由于在分工上时常出现重合,加之彼此间存在协调困难,这些救援组织很难做到有效的协调和配合。

(二) 人道主义援助物资和资金有限

援助物资和资金十分有限且来源途径狭窄,是南苏丹难民救助工作面临的主要困境之一。除了南苏丹邻国提供的有限的人道主义援助物资之外,其他的物资和资金主要来自美、英、德等西方国家,^④然后由人道主义救援组织分配和管理。截至2016年10月20日官方统计,2016年收到的援助善款为8.08亿美元,仅占2016年人道主义应急计划所需12.9亿美元资金的63%。^⑤另据联合国难民署的通报,联合国方面早些时候为南苏丹难民救援行动发起了总额为6.38亿美元的紧急募捐倡议,但却只有

^① Raimo Vayrynen, "Funding Dilemmas in Refugee Assistance: Political Interests and Institutional Reforms in UNHCR", *The International Migration Review*, Vol. 35, No. 1, Special Issue: UNHCR at 50: Past, Present and Future of Refugee Assistance (Spring, 2001), p. 144.

^② 主要包括联合国难民署(UNHCR)、国际移民组织(IOM)、世界粮食计划署(WFP)、联合国儿童基金会(UNICEF)、联合国开发计划署(UNDP)、联合国粮农组织(FAO)、世界卫生组织(WHO)。

^③ 主要包括红新月会(RCS)、全球援助之手(GHA)、瑞士国际护理组织(CIS)、国际医疗队(IMC)、天主教救援服务(CRS)、拯救儿童(Save the Children)、乐施会(Oxfam)、无国界医生(DWB)。

^④ 例如,2016年9月,美国宣布向在周边国家避难的南苏丹难民提供近1.33亿美元新援助;2016年12月,爱尔兰宣布向在乌干达的南苏丹难民提供超过200万美元的人道主义援助。

^⑤ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian Bulletin South Sudan", Issue 16 October 20, 2016, p. 1.

约 17% 的资金到位。^①

人道主义援助物资和资金的不足直接限制了人道主义救援行动地开展，导致救援机构只能以救助生命的紧急响应行动为主，无法关注安全饮用水、卫生、医疗保健、庇护所等其他重要的难民救助工作。此外，尽管儿童构成了难民人口的 70%，但儿童的保护及教育等工作却因资金短缺而大打折扣。^② 一方面，南苏丹难民规模仍在不断扩大；另一方面，能够筹集到的援助物资却十分有限，人道主义救援所需资金与所得资金之间存在巨大缺口（见图 4），这使对南苏丹难民的救助工作举步维艰。

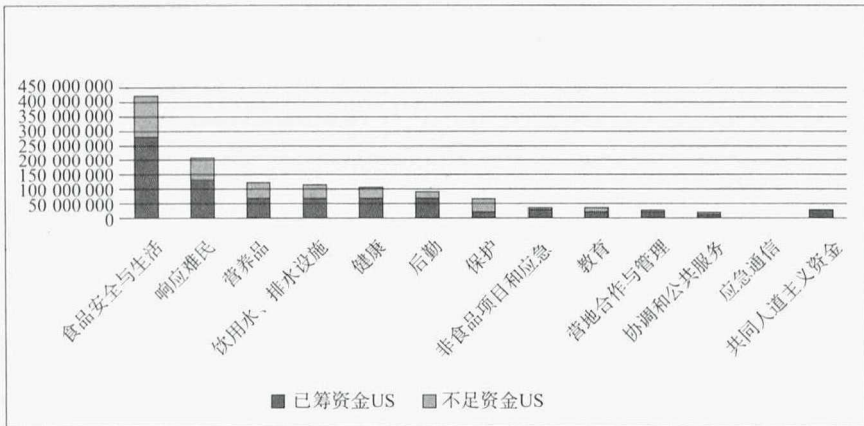


图 4 2016 年南苏丹人道主义应急计划所需资金图^③

(三) 人道主义救援行动受限

人道主义救援行动受限主要有五种表现形式：第一是敌对行为，救援地区正处于战斗状态，无法进入；第二是东道国阻碍进入，主要表现为阻碍人道主义援助组织进入东道国开展人道主义救援活动；第三是干涉执行，亦即虽然东道国允许进入，但会给救援行动设置障碍或者实施破坏行动；第四是限制移动，即以安全为理由限制国际组织进入；第五是针对个人或资产的暴力行为，主要表现为袭击人道主义救援人员。

^① 联合国新闻：《联合国人道机构为南苏丹难民救援行动发出总额逾七亿美元的募捐倡议》，2016 年 7 月 15 日，第 3—4 页。http://www.cgcca.org/article/20122014061.

^② 同上。

^③ Financial Tracking Service (fts) 2016. http://fts.unocha.org/

南苏丹邻国经常发生针对人道主义援助工作者的袭击及限制行动,迫使国际组织出于安全考虑而中断对难民的人道主义援助。仅以苏丹为例,2016年3月底至5月初就发生多起限制人道主义工作者的事件。3月27日,粮食计划署的一名苏丹籍工作人员在南达尔富尔州尼亚拉被抢劫;4月5日,一个国际非政府组织的三名当地工作人员在西达尔富尔朱奈纳附近遭抢劫;在东达尔富尔,有一个机构间特派团要在若干地点评估南苏丹难民的境况,被拒绝放行三次,直到5月10—11日才被放行。^①

四 南苏丹难民问题的应对

由于南苏丹难民救援和保护存在着种种困境,加之南苏丹国内仍然冲突不断,这使南苏丹难民面临的人道主义困难有可能进一步加剧。难民问题通常涉及难民输出国、难民中转国、难民接纳国以及国际社会四个方面的因素,因此难民问题的最终解决需要充分的国际合作^②。同时,国际机构、地方政府和民间社团必须强化对突发事件的准备和响应能力。^③同样,南苏丹难民问题的解决也应充分考虑上述影响因素,并从当前措施和长期办法的确定入手有效应对。

(一) 当前措施

当前来看,南苏丹国内冲突各方停止袭击平民,扩大邻国的难民安置以及国际社会的有效协商和救援,是缓解南苏丹难民救援困境的首要任务。首先,南苏丹冲突各方应停止袭击无辜平民,避免造成更多难民和潜在的难民,并通过重新开放重要路段、停止公路袭击等措施,为难民的回归和国内流离失所者的重建家园创造和平和稳定的环境。南苏丹政府还应积极为人道主义救援工作者的救援行动提供便利,为人道主义救援工作者和救援物资的运送提供保护,为国内流离失所者争取到最佳救援时间和救

^① 联合国安理会:《秘书长关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的报告》,2016年7月1日。<http://fts.unocha.org/>

^② 宋全成:《欧洲难民危机:进程、特征及近期发展前景》,载《山东社会科学》2016年第2期,第130页。

^③ Oxfam, "Rescuing the Peace in Southern Sudan", January 2010, p. 3.

援条件，从而防止他们涌入邻国，成为新的难民。

其次，南苏丹邻国应积极呼吁和争取到更多的国际人道主义援助资金，并通过国际援助资金提高接收和安置难民的能力，改善南苏丹难民的生存状况。在接纳南苏丹难民的同时，南苏丹邻国应扩大或增建难民营以提高其承载能力，改善其对难民营安全保障、饮水供应、医疗服务等基本服务的提供能力。在南苏丹安全环境得以改善的前提下，邻国还应积极鼓励南苏丹难民返回家乡。

此外，国际社会应加大援助力度，协调救援行动，并帮助南苏丹尽早实现和平。国际社会应积极开拓筹资渠道，寻求和保证援助资源的来源多元化，同时还应通过加强协调和组织管理、增加救援工作的透明度、建立有效的监督机制等措施，保证援助项目的顺利实施。更为重要的是，国际社会还应继续加大斡旋力度，帮助南苏丹尽快实现和平，以防止其规模庞大的国内流离失所者因安全局势和生活环境的恶化而成为难民，从而避免人道主义局势的恶性循环。

（二）长期办法

虽然南苏丹难民问题的解决因南苏丹问题的复杂性而不可能一蹴而就，但南苏丹、邻国及国际社会均不应忽视这一问题的严重后果。就本质而言，南苏丹难民问题的根源在南苏丹，其最终解决取决于南苏丹的和平与稳定，而这又离不开包括南苏丹邻国在内的国际社会的共同努力。

首先，南苏丹国内持续的武装冲突是南苏丹难民产生的根本原因。作为难民的生产国和输出国，南苏丹自身负有解决南苏丹难民问题的责任和义务。南苏丹国内结束冲突、稳固政权、重建社会和发展经济是解决南苏丹难民问题的根本途径，而这有赖于南苏丹冲突各方的真正妥协，以及国际社会的大力支持。

其次，作为南苏丹难民的接纳国，苏丹、乌干达、埃塞俄比亚、肯尼亚等邻国在南苏丹难民问题的解决上扮演着十分重要的角色。为了应对还将长期存在的南苏丹难民问题，南苏丹邻国应尽快建立难民接收、安置和帮助返回制度，设立专门负责难民工作的机构，在制度、政策和行动上对国际人道主义救援工作提供支持和保障，帮助国际组织注册和登记南苏丹难民，有效发放救援物资，为难民提供生存和生活保障，跟踪、调查和评估难民的生存状况，并积极帮助难民早日返回家园。

最后,南苏丹难民问题的长期性还要求国际社会各种力量之间的共同合作与努力。作为人道主义援助行动的重要参与者,联合国救援机构及其他国际救援组织不仅应在提供人道主义救援物资、筹集人道主义援助资金、派遣人道主义工作者等方面发挥重要作用,而且应在难民的长期生活、生计开发和自愿返回方面发挥更积极的作用。此外,联合国、非盟、伊加特、欧盟、美国、中国等国际社会重要成员,应在积极筹集人道主义物资和资金的同时,进一步推动南苏丹和平进程,帮助南苏丹早日实现和平、稳定和战后重建。只有南苏丹实现和平与发展,南苏丹难民问题才能得到最终解决。

结 语

主要由南苏丹国内冲突导致的南苏丹难民问题不仅是非洲难民问题的一个缩影,更是当下备受全球关注的难民问题的重要组成部分。对南苏丹难民问题的产生原因及南苏丹难民保护困境的分析,有助于了解南苏丹难民问题的复杂性、长期性和重要性。虽然南苏丹难民问题不是一朝一夕形成的,其真正解决也不可能一蹴而就,但是无论是从眼下还是从长远来看,南苏丹难民问题的缓解和最终解决都离不开南苏丹本国的努力及包括南苏丹邻国在内的国际社会的充分合作与大力支持。

(责任编辑:周军)

Rescue Dilemma of South Sudanese Refugees and Solutions

Zhao Yingjie Hu Mei

Abstract: The continued armed conflict in South Sudan has led to the emergence of a large number of refugees, making it rapidly become the fourth country in the world for generating more than one million refugees. The continuous influx of South Sudanese refugees into neighboring countries, the limited a-

bility of neighboring countries to deal with, and the coordination difficulties in international relief made it faced a variety of challenges, which makes the refugees in the extremely deteriorating living environment. The large scale of the refugees, the deteriorating living environment and the restriction of humanitarian assistance are the main factors leading to the plight of protection. Although the South Sudanese refugee problem is difficult to solve in the short term, but in order to get rid of the immediate protection dilemma, the parties in South Sudan must immediately stop attacking civilians. Neighboring countries should rapidly expand their resettlement and relief to the South Sudanese refugees, and the international community should focus on helping the neighboring countries of South Sudan to improve the humanitarian relief environment. Of course, the final solution to the refugee problem in South Sudan depends on the realization of peace and stability in the country and the active cooperation of the neighboring countries and the international community.

Key words: South Sudan refugees, Humanitarian rescue, Dilemma, International cooperation